



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ НА ОБЛАСТ ДОБРИЧ

З А П О В Е Д

№ *Аг.К-04-17*

Добрич *09.12.*.....2015 г.

Във връзка с извършване на служебна проверка по законосъобразността на приетите решения по Протокол №4 от заседание на Общински съвет – Балчик, проведено на 30.11.2015 г., установих следното:

С РЕШЕНИЕ 27: На основание чл. 21, ал. 1, т. 8 от ЗМСМА; чл. 14, ал. 7 от ЗОС; чл. 16, ал. 1 и 2 от НОРПУРОИ на ОбС - Балчик, общински съвет Балчик дава съгласието си да бъдат отдадени под наем за поставяне на 2 бр. рекламно-информационни елементи с обща площ от 2,2 м2, част от имот публична общинска собственост - ПИ № 02508.87.131 по кад. карта на гр. Балчик, за срок от 5 год. /пет години/, чрез провеждане на публично оповестен конкурс.

1. Утвърждава начална годишна наемна цена при провеждане на процедурата за отдаване под наем чрез публично оповестен конкурс в размер на 107.25 лв. /сто и седем лева и двадесет и пет стотинки/, без ДДС, съгл. от Раздел VII, чл. 22, т. 1 от Наредба за реда и условията за поставяне на преместваеми обекти на територията на Община Балчик.

2. Кандидатът за участие следва да няма задължения към Община Балчик. Същият да е регистриран по Булстат, с правна форма физическо лице.

След сключване договора за наем, наемателят се задължава да направи необходимите постъпки, съгл. чл. 57 от ЗУТ за издаване разрешение за поставяне на рекламно информационни елементи върху част от имот - публична общинска собственост

3. Упълномощава кмета на Община Балчик да извърши всички последващи правни и фактически действия по изпълнение на решението.

Считам решението за незаконосъобразно поради следните съображения:

Административният акт е приет съобразно правомощията на общинския съвет, предвидени в чл. 21, ал. 2, и при спазване на процедурата по чл. 27, ал. 2 от ЗМСМА по приемане на решението относно необходимия брой общински съветници за провеждане на заседанието и за приемане на самото решение. Същият, обаче, е приет при допуснати съществени нарушения на материалния закон.

В разпоредбата на чл.14, ал.7 от ЗОС, е посочено, че свободни имоти или части от тях - публична общинска собственост, могат да се отдават под наем за срок до 10 години. Разпоредждането с имоти и вещи, общинска собственост, се извършва след решение на общинския съвет и след проведен публичен търг или публично оповестен конкурс (по арг. чл.14, ал.2 от ЗОС). Същият смисъл е заложен в чл.19, ал.1 от Наредбата, определяща реда за придобиване, управление и разпореджане с общинско имущество (НОРПУРОИ), в текста на който изрично е записано, че отдаването под наем се осъществява след провеждане на публичен търг или публично оповестен конкурс по реда на Глава VII от Наредбата.

Видно от докладната записка на кмета на община Балчик с изх. №11-30-2#1 от 20.11.2015 г. не могат да бъдат установени мотивите, които налагат процедурата за отдаване под наем

на горепосочения поземлен имот - публична общинска собственост, да се осъществи чрез публично оповестен конкурс, а не чрез публичен търг. С оглед на този факт следва да се има предвид, че процедурите във връзка с управление и разпореджване с общинско имущество са регламентирани при стриктно отчитане на функционалната компетентност на общински съвет, като орган на местно самоуправление и кмета на общината, като орган с изпълнителни функции.

Съгласно чл. 75, ал. 1 от НОРПУРОИ, публично оповестен конкурс се организира в случаите, когато освен размера на цената се поставят и други специфични изисквания към предмета на сделката и сключването ѝ. В т. 2 на Решение №27 от Протокол №4, е определено изискване за липса на задължения към община Балчик. Задълженията към община Балчик по своя характер могат да бъдат както от частноправен, така и от публичноправен характер, каквито са задълженията за местни данъци и такси. По отношение на изискването за липса на задължения към община Балчик, следва да се имат предвид институтите на отсрочването и разсрочването на задължения, които са уредени в Закона за местните данъци и такси (ЗМДТ). Предвид уредената в закона възможност за отлагане и разсрочване на публичноправните задължения, изискването за липса на задължения към община Балчик, е в противоречие с разпоредбите на ЗМДТ.

Освен това, в т. 2 от горепосоченото Решение, към кандидатите се поставя и изискване за регистрация по Булстат, с правна форма физическо лице. Поставеното от Общински съвет гр. Балчик изискване към участниците, като условие за допускане до конкурса представлява условие, даващо предимство на кандидатите, отговарящи на този критерий, но по този начин се ограничава необосновано кръга на потенциалните кандидати. Т.е. условието е с дискриминационен характер. С разпоредбата на чл. 6, ал.2 от Конституцията на РБ е посочено, че „Всички граждани са равни пред закона. Не се допускат никакви ограничения на правата или привилегии, основани на раса, народност, етническа принадлежност, пол, произход, религия, образование, убеждения, политическа принадлежност, лично и обществено положение или имуществено състояние”. Всеки от тези признаци представлява за отделния гражданин равна възможност, предвидена и гарантирана от Конституцията, която не може да бъде основание за привилегировано отношение към него или за ограничаване на правата му в качеството му на гражданин. Така въведените ограничения от Общински съвет Балчик изцяло противоречат на целите на Закона за защита от дискриминация – осигуряване на всяко лице равенство пред закона и равенство в третирането и във възможностите за участие в обществения живот.

С Решение №27 от Протокол №4/30.11.2015 г. се дава съгласие за отдаване под наем за поставяне на 2 бр. РИЕ за срок от 5 /пет/ години. Съгласно чл. 22 от Наредбата за реда и условията за поставяне на преместваеми обекти на територията на община Балчик, договорът за наем се сключва за срока на разрешението, чието действие е ограничено до 3 /три/ години. Следователно, поради обстоятелството, че срокът на наемното правоотношение е обвързан със срока на разрешението, се налага извода, че с настоящото решение, Общински съвет Балчик не е определил наемен срок, съгласно изискванията на чл. 22 от Наредбата за реда и условията за поставяне на преместваеми обекти на територията на община Балчик.

С оглед гореизложеното и на основание чл. 32, ал.1 от Закона за администрацията, във връзка с чл. 45, ал. 4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация,

НАРЕЖДАМ:

ВРЪЩАМ за ново обсъждане Решение №27 по Протокол №4 от заседание на Общински съвет – Балчик, проведено на 30.11.2015 г., с указание за неговата отмяна.

Копие от настоящата Заповед да се изпрати на Председателя на Общински съвет Балчик чрез отправяне на писмено съобщение с известие за доставяне.

ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ:.....
(ДЕТЕЛИНА НИКОЛОВА)