



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Областен управител на област Добрич

ЗАПОВЕД

№ АдК-04-77

Добрич 20.12.2018 г.

Във връзка с осъществяваният по силата на чл.32, ал.2 от Закона за администрацията и чл.45, ал.4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, контрол за законосъобразност на решенията на Общински съвет Крушари, взети с Протокол № 14/13.12.2018г., констатирах незаконосъобразност на решение № 14/113, с което се определя такса битови отпадъци за 2019 година за населените места на територията на община Крушари.

С Решение № 14/113, I. Общински съвет с. Крушари одобрява план-сметка на разходите за дейност "Чистота" в размер на 98200 лева, покривани от постъпленията за такса битови отпадъци в община Крушари за 2019 година, съгласно Приложение №1.

II. Общинският съвет определя такса битови отпадъци за 2019 година в селата: Абрит, Александрия, Бистрец, Габер, Добрин, Ефрейтор Бакалово, Загорци, Земенци, Зимница, Коритен, Крушари, Лозенец, Огняново, Полковник Дяково, Поручик Кърджиево, Северняк, Северци, Капитан Димитрово и Телериг, както следва:

1. За жилищни имоти на граждани и жилищни имоти на предприятия в размер на 2 промила върху данъчната оценка, от които:

- за закупуване, ремонт и поддържане на съдове за съхранение на битови отпадъци – 0,2 промила;

*за обезвреждане на битови отпадъци - 0,3 промила

- за сметосъбиране и сметоизвозване – 1,2 промила;

- за поддържане чистотата на териториите за общественно ползване 0,3 промила;

2. За нежилищните имоти такса битови отпадъци в размер на 5 промила върху данъчната оценка, от които :

- за сметосъбиране и сметоизвозване – 4 промила ;

- за обезвреждане на битови отпадъци - 0,3 промила ;

*за поддържане чистота на териториите за общественно ползване -0,7 промила.

Решението е незаконосъобразно, поради следните съображения:

Настоящото решение на Общински съвет Крушари е прието от компетентен орган и в предвидената от закона писмена форма, при наличие на необходимия кворум и мнозинство. Общинският съвет е орган на местното самоуправление, определящ политиката за изграждане и развитие на общината, във връзка с осъществяването на дейностите от местно значение, както и на други дейности, определени със закон. В изпълнение на правомощията си по чл. 21 от ЗМСМА, общинският съвет приема правилници, наредби, инструкции, решения, декларации и обръщения. С чл. 21, ал. 1, т. 7 от ЗМСМА, на общинския съвет е вменено правомощието по определяне на местните такси, като същото е доразвито в чл.66 от Закона за местните данъци и такси.

Решение № 14/113 представлява такова по чл. 66 от Закона за местните данъци и такси /ЗМДТ/, за определяне на годишния размер на таксата за битови отпадъци и притежава белезите на общ административен акт, по смисъла на чл. 65 от АПК. Видно от съдържанието на общия административен акт, последният визира конкретно правило за поведение, има еднократно действие - с изплащането на размера на таксата за 2019 година се погасява действието му по отношение на адресатите, като засяга неограничен брой адресати, ползващи услугата на територията на общината.

Съгласно чл. 66, ал. 1 и ал. 2 от АПК, откриването на производството по издаване на общ административен акт се оповестява публично чрез средствата за масово осведомяване, чрез изпращането на проекта до организации на заинтересованите лица или по друг подходящ начин, като включва и основните съображения за издаването на акта, както и формите на участие на заинтересованите лица в производството. В разпоредбата на чл. 69, ал. 2 от АПК е предвидено административният орган да осигури на заинтересованите лица възможност да осъществят правото си на участие в разумен срок, който не може да бъде по-кратък от един месец от деня на уведомяването по чл. 66.

В конкретния случай, няма данни производството по издаване на Решение № 14/113 да е оповестено публично, чрез публикуване на проекта и мотивите по подходящ начин, и определяне на форми на участие на заинтересованите лица. При така констатираната липса на изпълнение на процедурата по чл. 66, ал. 1 и ал. 2, е нарушено правото на участие на заинтересованите страни в производството по издаването на общия административен акт. Последното води до извода, че компетентният орган е взел решението си без да са обсъдени предложенията и възраженията на заинтересованите граждани и организации.

Съгласно разпоредбата на чл. 66, ал. 1 от ЗМДТ, таксата за битови отпадъци се определя в годишен размер за всяко населено място с решение на общинския съвет въз основа на одобрена план – сметка за всяка дейност, включваща необходимите разходи за осигуряване на съдове за съхраняване на битовите отпадъци – контейнери, кофи и др.; събиране на битовите отпадъци и транспортирането им до депата или др. инсталации и съоръжения за обезвреждането им; проучване, проектиране, изграждане, експлоатация, закриване и мониторинг на депата за битови отпадъци; почистване на уличните платна, площадите, алеите, парковете и др. територии от населените места, предназначени за обществено ползване. От съдържанието на цитираната норма е видно, че таксата за битови отпадъци се определя с решение на общинския съвет, което се приема въз основа на одобрена план – сметка. Същата представлява необходима предпоставка за определяне на размера на таксата за битови отпадъци, а одобряването на план-сметката е елемент от процедурата по приемане на решение на общинския съвет за определяне на размера на таксата за битови отпадъци.

Видно, от представените материали, послужили за приемането на настоящото решение за размера на таксата за битови отпадъци за 2019 година, се установява, че не е налице одобрена от Общински съвет Крушари план-сметка, включваща необходимите разходи по чл.66, ал.1, т.1 – т.4 от ЗМДТ. Представената такава, представляваща Приложение №1 не отговаря на законовите изисквания за форма и съдържание.

Освен това, има несъответствия в посочения размер на разходите за битови отпадъци за 2019г. В текста на решение № 14/113, т.1 е записано 98 200 лева, а в Приложение №1 – 85

700 лева, поради което не е ясен точния размер на разходите за битови отпадъци за 2019 година.

Поради изложените съображения, решение № 14/113 на Общински съвет Крушари следва да бъде отменено като незаконосъобразно, поради съществено нарушение на административно-производствените правила, както и поради нарушение на материалния закон.

С оглед гореизложеното и на основание чл.32, ал.1 от Закона за администрацията във връзка с чл.45, ал.4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация

Н А Р Е Ж Д А М:

ВРЪЩАМ ЗА НОВО ОБСЪЖДАНЕ Решение № 14/113 по Протокол № 14 от заседание на Общински съвет Крушари, проведено на 13.12.2018 година, с указания за неговата отмяна.

Копие от настоящата Заповед да се връчи на Председателя на Общински съвет Крушари за сведение и изпълнение.

КРАСИМИР КИРИЛОВ

Областен управител на област Добрич