



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Областен управител на област Добрич

ЗАПОВЕД

№ АдК-04-18

Добрич 16.06.2021 г.

Във връзка с осъществяваният по силата на чл.32, ал.2 от Закона за администрацията и чл.45, ал.4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, контрол за законосъобразност на решенията на Общински съвет Балчик, взети с Протокол № 22/03.06.2021г., констатирах законосъобразност на решение № 340, с което е приета Наредба за реда и условията за платено паркиране на пътните превозни средства на територията на Община Балчик.

С Решение №340, на основание чл. 8 от Закон за нормативните актове, чл. 21, ал. 2 вр. с ал. 1, т. 8, т. 23 и във вр. с чл. 20 от Закон за местното самоуправление и местната администрация, чл. 99, ал. 1 от Закон за движение по пътищата, чл. 76, ал. 3 от АПК, Общински съвет – Балчик приема Наредба за реда и условията за платено паркиране на пътните превозни средства на територията на Община Балчик, съгласно приложение – неразделна част от настоящото решение.

Решението е прието с поименно гласуване със „ЗА” –13; ПРОТИВ” – 0; „ВЪЗДЪРЖАЛ СЕ” – 3;“

Наредбата за реда и условията за платено паркиране на пътните превозни средства на територията на Община Балчик представлява подзаконов нормативен акт по смисъла на чл.75 от АПК и следва като издадена от общинския съвет да урежда съобразно нормативните актове от по-висока степен обществените отношения от местно значение. Съгласно чл.80 от АПК в производството по приемане на нормативни актове субсидиарно се прилага Закона за нормативните актове.

Решението, с което е приета Наредбата за реда и условията за платено паркиране на пътните превозни средства на територията на Община Балчик е законосъобразно поради неспазване на установената форма и административно производствените правила за издаване на нормативен акт, по следните съображения:

1. По отношение на спазването на установената форма:

Като правно основание за приемането на горепосочената наредба са изброени чл. 8 от Закон за нормативните актове, чл. 21, ал. 2 вр. с ал. 1, т. 8, т. 23 и във вр. с чл. 20 от Закон за местното самоуправление и местната администрация, чл. 99, ал. 1 от Закон за движение по пътищата, чл. 76, ал. 3 от АПК.

Освен изискването за посочване на правни основания за постановяване на акта, следва да са налице и посочени фактически основания за приемането му, съдържащи се в

мотивите към акта. Мотивите за постановяване на акта са с особено важно правно значение. Те следва да са със съдържанието, определено в чл.28, ал.2 от ЗНА., като задължително следва да съдържат: 1. причините, които налагат приемането; 2. целите, които се поставят; 3. финансовите и други средства, необходими за прилагането на новата уредба; 4. очакваните резултати от прилагането, включително финансовите, ако има такива; 5 анализ за съответствие с правото на Европейския съюз. Спазването на посоченото съдържание на мотивите, които налагат приемането на нормативния акт е от съществено значение, което е видно от императивната разпоредба на чл. 28, ал. 4 от ЗНА.

В конкретния случай се установява, че предложението, ведно с изложените мотиви на Кмета на община Балчик, не съдържа изискуемите съгласно посочената разпоредба отделни мотиви конкретно относно въведените режим на платено паркиране на МПС – служебен абонамент „синя зона“ (чл.7-11 от Наредбата), режим на платено локално паркиране на МПС по постоянен адрес – „синя зона“ (чл.12-15 от Наредбата), както и за режим за преференциално паркиране на МПС, управлявани или превозващи хора с увреждания (чл.16 от Наредбата). Липсват причини за въвеждането им, като изключение от общия режим за платено кратковременно паркиране. Липсват цели, които се поставят с въвеждането на горепосочените режими - платено паркиране на МПС – служебен абонамент „синя зона“, режим на платено локално паркиране на МПС по постоянен адрес – „синя зона“, както и за режим за преференциално паркиране на МПС, управлявани или превозващи хора с увреждания.

Относно изискването за финансова обосновка, съобразно чл.28, ал.2, т.4 от Закона за нормативните актове, се установява, че няма изготвена такава по отношение на нито един от въведените режими за платено паркиране, включително и за платеното кратковременно паркиране на МПС. Законът за нормативните актове изисква към проекта за Наредбата да са налице мотиви, изясняващи необходимите финансови и други средства за прилагането на новата уредба, очакваните резултати от прилагането, включително финансовите. Следва в мотивите, изложени в предложението на Кмета на община Балчик да се съдържат такива, относно финансовите средства, необходими за въвеждане на режимите в действие, вкл. и за издръжка на общинското дружество, което ще осъществява контрол. В този смисъл е налице нарушение на установената форма на акта поради липса на мотиви.

По отношение изискването за анализ за съответствието с правото на ЕС в случая липсва каквото и да е обосноваване за съответствие с европейското законодателство.

С оглед изложеното по-горе, поради установената липса на мотиви с определеното в чл.28, ал.2, т.1, 2, 3, 4 и 5 от Закона за нормативните актове съдържание, е налице нарушение на установената форма на приетия акт.

2.По отношение съответствието на Наредбата с административнопроизводствените правила:

В чл.28, ал.4 от Закона за нормативните актове е въведена изрично забрана за обсъждане от компетентния орган на проект, към който не са приложени мотиви в изискуемия обем и съдържание, т.е. налице е съществено нарушение на административнопроизводствените правила и е основание за отмяна на акта. В случая са налице мотиви, но не в изискуемия обем, изрично определен в закона. Разпоредбата чл.28, ал.4 от ЗНА е императивна и изрично сочи като положителна предпоставка за разглеждане на проекта мотиви в определен обхват.

Съгласно чл.10, ал.3, т.9 от Закона за хората с увреждания, Агенцията за хората с увреждания участва при изготвянето на проекти на нормативни актове, свързани с правата на хората с увреждания и дава становища по тях. Видно от документите, приложени към решението се установява, че при изготвяне на проекта на Наредбата няма изразено становище на Агенцията за хората с увреждания. Липсата на становище е достатъчно съществено нарушение на изискванията на чл.26, ал.1 от ЗНА във връзка с чл.10, ал.3, т.9 от Закона за хората с увреждания, което също е основание за отмяна на акта.

С оглед гореизложеното и на основание чл.32, ал.1 от Закона за администрацията във връзка с чл. 45, ал.4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация

НАРЕЖДАМ:

ВРЪЩАМ ЗА НОВО ОБСЪЖДАНЕ Решение № 340 по Протокол № 22 от заседание на Общински съвет Балчик, проведено на 03.06.2021 година, с което е приета Наредбата за реда и условията за платено паркиране на пътните превозни средства на територията на Община Балчик, с указания за неговата отмяна.

Копие от настоящата Заповед да се връчи на Председателя на Общински съвет Балчик за сведение и изпълнение.

ВАСИЛ КАРАПАНЧЕВ

Областен управител на област Добрич