



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ  
Областен управител на област Добрич

**ЗАПОВЕД**

**№ АдК-04-20**

**Добрич 14.07.2021 г.**

Във връзка с осъществяваният по силата на чл.32, ал.2 от Закона за администрацията и чл.45, ал.4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, контрол за законосъобразност на решенията на Общински съвет Балчик, взети с Протокол № 23/02.07.2021г., констатирах незаконосъобразност на решение № 347, с което се отпуска еднократна финансова помощ на физически лица.

С Решение №347, 1. На основание чл. 21, ал. 1, т.6 от ЗМСМА и молба с входящ № 210/14.06.2021г., на Председателя на Дружество на „Военноинвалидите и военнопострадалите“ в гр. Балчик, Общински съвет Балчик отпуска еднократна финансова помощ от 1500.00 лева, на 15 /петнадесет/ души по 100.00 лева, по повод техният празник.

2. Задължава Кмета на Общината да предприеме последващи мерки и действия за изпълнение на решението.

Поименно гласуване със „ЗА” -15 ; ПРОТИВ” -0; „ВЪЗДЪРЖАЛ СЕ” -0;

Решението е незаконосъобразно, поради следните съображения:

Решение №347/02.07.2021г. на Общински съвет-Балчик е взето на основание чл. 21, ал. 1, т. 6 от ЗМСМА, поради което съгласно указанията в ТР № 2/16.04.2013 г. на ВАС по т.д. № 4/2011 г. представлява общ административен акт по см. на чл. 65 от АПК. Като общ административен акт, същият е издаден в предвидената в АПК писмена форма, но при постановяването му са допуснати съществени нарушения на административнопроизводствените правила, предвидени в чл. 62-74 от АПК, по които се приемат общите административни актове.

Правилно в решението на общинския съвет е посочено правното основание за приемането му, разпоредбата на чл.21, ал.1, т.6 от ЗМСМА, тъй като то е за изменение на общинския бюджет. Всяко решение за изменение на бюджета по чл.21, ал.1, т.6 от ЗМСМА, е общ административен акт, а законът поставя специални изисквания за приемането им - публично оповестяване чрез средствата за масово осведомяване за процесното изменение на общинския бюджет и осигуряване участието на заинтересованите граждани и организации при приемането на решението.

Решението е прието в нарушение на чл. 66, ал. 1 и 2 от АПК, тъй като откриването на производството по издаване на решение за изменение на бюджета не е оповестено публично чрез средствата за масово осведомяване, изпращане на проекта до организации на заинтересованите лица или по друг подходящ начин, с включени основни съображения

за издаване на акта, както и посочване формите на участие на заинтересованите граждани и организации.

Горепосочените нарушения на правилата, по които се приемат общите административни актове са съществени и винаги са основания за отмяна на акта. Практиката на ВАС в този смисъл е еднозначна (Решение 675/16.01.2019 г. по адм.д. № 6822/2018 г., VIII отд, Решение № 3401/19.03.2018 г. по адм.д. № 4542/2017 г., III отд на ВАС и др.).

Освен горното, съществено процесуално нарушение представлява и ненадлежното мотивиране на предоставянето на финансовата помощ на конкретните лица. Съгласно чл. 54, ал. 3 от ЗМСМА, могат да се подпомагат с финансови средства общински предприятия и търговски дружества с общинско участие, чиято дейност е свързана със задоволяване потребностите на населението, но тези средства трябва да са предвидени в годишния бюджет на общината, по аргумент от чл. 128 от Закона за публичните финанси. В случая обаче се касае за физически лица. Липсва норма в ЗМСМА, която да дава възможност за подпомагане на физически лица с бюджетни средства. В тази връзка се установява, че няма приети правила, които да предоставят възможност на общинския съвет да отпуска еднократна финансова помощ на определени категории лица и в които да се предвижда с приемане на общинския бюджет да се определи общият размер на средствата от собствени приходи, които ще се използват за тази цел. При липса на норма, от която да се изведат условията и предпоставките за отпускане на финансова помощ на физически лица, решението се явява без правно основание и като такова следва да бъде отменено. Приетият от Общински съвет Балчик Правилник за реда за предоставяне на еднократни безвъзмездни финансови помощи в полза на физически лица, не може да бъде приложен в настоящия случай, тъй като съобразно него, средствата се предоставят приоритетно за решаването на жизнено важни социални потребности на физическите лица, както и свързаните и/или произтичащи от тях здравни проблеми.

С оглед гореизложеното и на основание чл.32, ал.1 от Закона за администрацията във връзка с чл. 45, ал.4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация

## **Н А Р Е Ж Д А М:**

**ВРЪЩАМ ЗА НОВО ОБСЪЖДАНЕ** Решение № 347 по Протокол № 23 от заседание на Общински съвет Балчик, проведено на 02.07.2021 година, с указания за неговата отмяна.

Копие от настоящата Заповед да се връчи на Председателя на Общински съвет Балчик за сведение и изпълнение.

**ВАСИЛ КАРАПАНЧЕВ**

*Областен управител на област Добрич*