



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Областен управител на област Добрич

З А П О В Е Д

№ АдК-04-72

Добрич 12.02.2018 г.

Във връзка с осъществявания по силата на чл.32, ал.2 от Закона за администрацията и чл.45, ал.4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, контрол за законосъобразност на решенията на Общински съвет Шабла, взети с Протокол № 37/30.01.2018г., констатирах незаконосъобразност на решение № 353, с което се приема бюджета на община Шабла за 2018г.

С Решение № 353, на основание чл. 21, ал. 1, т. 6 и чл. 52, ал.1, във връзка с чл. 27, ал. 4 и ал.5 от ЗМСМА, чл. 94, ал. 2 и ал.3 и чл. 39 от Закона за публичните финанси, във връзка с разпоредбите на ЗДБРБ за 2018, ПМС № 322/2017 г. за изпълнение на ЗДБРБ за 2018 г., РМС № 286/2017 год. (изм. и доп. с РМС № 677/2017 г.), и Наредбата за условията и реда за съставяне на бюджетната прогноза за местните дейности за следващите три години, за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на община Шабла, във връзка с докл. записка с вх.№ К-8/16.01.2018г., Общински съвет – Шабла:

1. Приема бюджета на община Шабла за 2018 година, както следва:
 - 1.1. По прихода – 6 616 471 лева, съгласно /Приложение № 1/.
 - 1.1.1. Приходи с държавен характер в размер на 2 416 121 лева в т.ч.:
 - 1.1.1.1. Приходи и доходи от собственост 31 960 лева;
 - 1.1.1.2. Обща допълваща субсидия за финансиране на делегираните от държавата дейности в размер на 2 262 967 лева.;
 - 1.1.1.3. Средства на разпореждане в размер на (-) 23 510 лева;
 - 1.1.1.4. Преходен остатък в размер на 144 704 лева;
 - 1.1.2. Приходи с местен характер в размер на 4 200 350 лева в т.ч.:
 - 1.1.2.1. Данъчни приходи в размер на 615 000 лева;
 - 1.1.2.2. Неданъчни приходи в размер на 1 911 069 лева;
 - 1.1.2.3. Целева субсидия за финансиране на капиталови разходи в размер на 357 000 лева.

- 1.1.2.4.Обща изравнителна субсидия 302 200 лева, в т. ч. за зимно подържане и снегочистване на общински пътища 87 400 лева;
- 1.1.2.5.Трансфери (-) 107 328 лева, в т. ч.
- 1.1.2.5.1.За осигуряване на съфинансиране по европейски и национални програми и проекти (-) 40 000 лева;
- 1.1.2.5.2. За внасяне на отчисления и обезпечения, съгласно чл. 60 и чл. 64 от Закона за управления на отпадъците в размер на (-) 67 328 лева.
- 1.1.2.6. Временна финансова помощ в размер на 14 000 лева;
- 1.1.2.7. Временни безлихвени заеми в размер на 99 505 лева;
- 1.1.2.8. Заеми от банки и други лица в страната 290 000 лева;
- 1.1.2.9. Преходен остатък в местните дейности в размер на 827 210 лева;
- 1.1.2.10. Средства на разпореждане в размер на (-) 108 306 лева.
- 1.2. По разхода в размер на 6 616 471 лева разпределени по функции, групи, дейности, параграфи и под параграфи, съгласно /Приложение № 2/.
- 1.2.1. Държавни дейности в размер на 2 416 121 лева;
- 1.2.2. Дофинансиране на държавни дейности в размер на 417 734 лева;
- 1.2.3. Местни дейности в размер на 3 782 616 лева в т.ч.:
- 1.2.3.1. Резерв за неотложни и непредвидени разходи – 70 000 лева.
- 1.3. Приема разчет за финансиране на капиталови разходи на община Шабла, в размер на 2 185 872 лева, разпределени по източници на финансиране, съгласно /Приложение № 3/, в т. ч.
- 1.3.1. По сметките за средства от Европейския съюз 1 208 803 лева;
- 1.3.2. По бюджетната сметка 977 069 лева.
- 1.4.Утвърждава средства за текущ ремонт на сгради и инфраструктурни обекти в размер на 637 400 лева, разпределени по обекти и източници на финансиране, съгласно /Приложение № 3А/.
- 1.5.Утвърждава разпределението по получатели на капиталовите трансфери по Приложение № 3 за юридическите лица с нестопанска цел, съгласно /Приложение № 3Б/.
- 1.6.Приема разпределение на преходния остатък от 2017 г. по функции и дейности по бюджета на община Шабла, съгласно /Приложение № 4/.
- 1.7. Утвърждава бюджетно салдо по общинския бюджет, изчислено на касова основа в размер на 0 лв. и придържане към балансирано бюджетно салдо.
- 1.8.Приема индикативен годишен разчет за сметките за средства от Европейския съюз на Община Шабла за 2018 година, в приходната и разходната му част в размер на 1 589 786 лв., съгласно/Приложение № 5/.
- 1.9. Определя максимален размер на дълга, както следва:
- 1.9.1. Максимален размер на новия общински дълг за 2018 г. в размер на 330 000 лв.;
- 1.9.2. Общинските гаранции, които може да бъдат издадени през 2018 г. в размер на 0 лв.;
- 1.9.3. Максимален размер на общинския дълг и общинските гаранции към края на 2018 г. в размер на 330 000 лева.
- 1.10. Определя максимален размер на новите задължения за разходи, които могат да бъдат натрупани през 2018 г. в размер до 15 на сто.
- 1.11.Определя максимален размер на ангажиментите за разходи, които могат да бъдат поети през 2018 г. в размер на 50 на сто.
- 1.12.Приема план график за заплащане на отчетените просрочени задължения към 31.12.2017 г. в размер на 305 366 лв., съгласно /Приложение № 13/.
- 1.13.Приема размера на просрочените вземания, които ще бъдат събрани през бюджетната година – 38 769 лева.
- 1.14.Определя второстепенните разпоредители с бюджет, съгласно/Приложение № 6/.
2. Утвърждава месечно разпределение на разходите за работна заплата и числеността на персонала за 2018 г., в държавно делегираната дейност „Общинска администрация” и

местните дейности, съгласно /Приложение № 7/. Неусвоените месечни лимити по дейности на средствата за заплати остават за усвояване през следващите месеци.

3. Утвърждава разпределение на превишението на реализирания преходен остатък в размер на 3 265 лв. от такса за битови отпадъци по отчет към 31.12.2017 година спрямо разчетения приет с решение № 343/21.12.2017 година, както следва: 3 265 за обект „Градинска техника“ от „Разчета за финансиране на капиталови разходи“. Изменя приетата с Решение № 343/21.12.2017 г. план-сметка за дейностите по чистотата, съгласно /Приложение № 8 и № 8А/. Дава съгласие, кмета на община Шабла, при доказана необходимост, да преразпределя кредитите по план-сметката и по дейност 2623 „Чистота“ по бюджета, между отделните видове разходи, изключително и само за услугите определени в чл. 62 от ЗМДТ. При доказана необходимост, дава съгласие, плана на заложените средства за плащане на отчисления по Закона за управление на отпадъците, и данък добавена стойност по чл. 163а, ал. 2 от ЗДДС, да се завишават или намаляват, за сметка/в полза на разходни/приходни параграфи в рамките на общия размер на утвърдените средства по план-сметката.

4. Приема нормативи за някои целеви разходи:

4.1. Социално-битови разходи на персонала, определени в размер на 3 % от утвърдените разходи за основни заплати на лицата, назначени по трудови правоотношения, като се разходват през годината на базата на начислените средства за основни заплати, и по реда на чл. 37 от ПМС 322/2017 година.

4.2. Социални помощи и помощи за тъжни ритуали до 240 лв., със заповед на кмета, в рамките на утвърден лимит от 5 000 лева.

4.3. Определя средствата за представителни разходи за кмета на Общината, в размер до 2 на сто от общия годишен размер на разходите по § 10-00 „Издръжка“ за дейност „Общинска администрация“.

4.4. Определя средствата за представителни разходи за Общински съвет - Шабла в размер до 1 на сто от общия годишен размер на разходите по § 10-00 „Издръжка“ за дейност „Общинска администрация“.

5. Приема разчета за издръжка на спортните бази, финансирането на спортните мероприятия и спортните клубове на територията на Общината, съгласно /Приложение № 9/. Субсидиите на спортните клубове се предоставят до размера на касовото изпълнение на бюджета, на база сключен договор между клуба и община Шабла, при изпълнение на критериите приети от Общински съвет – Шабла, с Решение № 770/27.05.2011 година.

6. Приема план-сметката за 2018 г., на второстепенен разпоредител с бюджет Общинско предприятие БКСТРО, съгласно /Приложение № 10/.

7. На основание чл. 36 от ПМС 322/2017 г. утвърждава списък на лицата, които имат право на транспортни разходи, съгласно /Приложение № 11/. Средствата за транспортни разходи на служителите от Общинска администрация, ЦСРИ, ЦОП и ОП „БКСТРО“ се изплащат до утвърдения размер през месеца, следващ отработения, пропорционално на отработените дни през съответния месец.

Транспортните разходи на педагогическия персонал, зает в сферата на образованието, се възстановяват на лицата, съгласно разпоредбите на Наредба № 1 от 16 януари 2017 г. за условията и реда за възстановяване на транспортните разходи или на разходите за наем на педагогическите специалисти в институциите в системата на предучилищното и училищното образование“.

8. Одобрява актуализираната бюджетна прогноза за местните дейности с показатели за 2018 г. и прогнозни показатели за периода 2019 и 2020 г., съгласно /Приложение № 12/.

9. Неусвоените кредити от фонд работна заплата и други такива, в местните дейности, при условие че няма неразплатени просрочени задължения към 31.12.2018 г. и са спазени всички изисквания на нормативните документи се изразходват за допълнително материално стимулиране на заетите в местните дейности и на органите по чл. 19, ал. 3, т. 2 от Закона за администрацията, до една брутна заплата в срок до 23.12.2018 година. Неусвоените кредити

от фонд работна заплата и други такива в дейност „Общинска администрация”, (без органите по чл. 19, ал. 3, т. 2 от Закона за администрацията) се изразходват за допълнително материално стимулиране на заетите в дейността, съгласно разпоредбите на ПМС 129/2012 година, или съгласно действащото законодателство към датата на изплащане на възнагражденията.

10. Дава съгласие Кметът на Общината да прехвърля средства от бюджета на Общината и от неразпределения резерв за разходи по бюджета, като временен безлихвен заем и/или трансфер между бюджетни сметки и сметки за средствата от Европейския съюз до възстановяването им от Управляващите органи и да създава план, в т.ч. и за капиталови разходи в съответствие с подписани договори и поети ангажименти по програми и проекти на Европейския съюз.

11. Дава съгласие Кметът на Общината да прехвърля средства от бюджета на Общината към сметките за средствата от Европейския съюз като трансфери и да създава план, в т.ч. и за капиталови разходи за осигуряване на общински финансов принос във връзка с изпълнение на договорни ангажименти по програми и проекти на Европейския съюз.

12. Дава съгласие Кметът на Общината да прехвърля временно свободните средства от бюджета на Общината като временни безлихвени заеми в бюджетните сметки на разпоредители, финансирани от общинския бюджет, бенефициенти по оперативни програми или проекти на Европейския съюз.

13. Дава съгласие Кметът на Общината да прави промени по приходната и разходната част, в т.ч. и компенсационни промени между текущи и капиталови разходи в рамките на разполагаемите средства, налични по банковата сметка по проекти по оперативни програми на Европейския съюз в рамките на сметките за средства от Европейския съюз.

14. Дава съгласие Кметът на Общината при наличие на решение на Общинския съвет за съфинансиране по проекти на Оперативните програми, двустранно подписан договор между Община Шабла и Оперативната програма – донор и/или решение на Общинския съвет за авансово финансиране от Оперативната програма, получен транш от възстановени средства от управляващите органи, служебно да отразява настъпилите изменения по приходната и разходната част, както по сметките за средства от Европейския съюз, така и по бюджета на Общината, в т.ч. и за капиталови разходи в съответствие и изпълнение на поетите договорни ангажименти.

15. Дава съгласие Кметът на Общината с възстановените средства по бюджета на Общината от сметките за средства от Европейския съюз по проекти по Оперативни програми да отразява промените по приходната и разходната част, в т.ч. и за капиталови разходи.

16. Дава съгласие за ползване на временни безлихвени заеми от временно свободните средства по сметките за средства от Европейския съюз, по отделните програми и проекти, за финансиране на разходи по други програми и проекти, отчитани чрез сметките за средства от Европейския съюз.

17. При доказана необходимост, разходите предвидени за отделни обекти в разчета за финансиране на капиталови разходи на община Шабла за 2018 година могат да се завишават със заповед на Кметът на Общината до 5 % за сметка на други обекти без да се изменя общия размер на утвърдените кредити за капиталови разходи за 2018 година;

18. При доказана необходимост, разходите предвидени в списъка за текущ ремонт, за 2018 година могат да се завишават или намаляват със заповед на Кмета на Общината, както за утвърдените обекти, така и за нови обекти, за сметка на параграф „Издържка” и/или резерва във функция „Резерв“.

19. Задължава кмета на Общината:

19.1. Да разпредели и утвърди одобрените средства по общинския бюджет по пълна бюджетна класификация и по тримесечия;

19.2. Да ограничава или спира финансирането на бюджетни организации и звена при нарушаване на бюджетната и финансовата дисциплина и при неспазване на приетите приоритети;

19.3. Да утвърди длъжностно и поименно щатно разписание и по месечното разпределение на ФРЗ за делегираните от държавата дейности по образованието (с изключение на училищата, които прилагат системата на делегирани бюджети), отбраната, социалните услуги и здравеопазването, и да ги актуализира през бюджетната година, в рамките на средствата, определени по единните разходни стандарти.

19.4. Да утвърди бюджетите на второстепенните разпоредители с бюджет, и при необходимост да ги актуализира текущо през бюджетната година.

19.5. Текущо през бюджетната година, със заповед да актуализира Приложение № 5 и Приложение № 3, при сключване на нови договори за безвъзмездна финансова помощ и анексиране на съществуващи по програмите на Европейския съюз.

19.6. Да разработи детайлен разчет на сметките за средства от Европейския съюз по отделните общински проекти, в съответствие с изискванията на съответния Управляващ орган и на Министерство на финансите.

20. Оправомощава кмета на Общината да извършва компенсирани промени:

20.1. В частта за делегираните от държавата дейности между утвърдените показатели за разходите в рамките на една дейност, с изключение на дейностите на делегиран бюджет, при условие че не се нарушават стандартите за делегираните от държавата дейности и няма просрочени задължения в съответната делегирана дейност;

20.2. В частта за местните дейности между утвърдените разходи в рамките на една дейност или от една дейност в друга, без да изменя общия размер на разходите в рамките на целия бюджет на Общината.

21. Оправомощава кмета на Общината:

21.1. Да се разпорежда с резервираните кредити във функция „Резерв“ по бюджет 2018 година;

21.2. Да кандидатства за средства по структурни и други фондове на ЕС, по национални програми и други източници на средства.

21.3. Да кандидатства за средства от централния бюджет и други източници за съфинансиране на общински програми и проекти.

22. В изпълнение на правомощията си кмета издава заповеди.

23. Приема за сведение протокола от проведените публични обсъждания на бюджет 2018, съгласно /Приложение № 14/.

С поименно гласуване от присъстващите 9 общински съветници с 9 гласа - „за”, 0 „против” и 0 „въздържал се” - решението се приема

Решението е незаконосъобразно, поради следните съображения:

Настоящото решение, с което е приет бюджета на община Шабла за 2018 г. е общ административен акт, по смисъла на чл. 65 от АПК. Видът на решението като общ административен акт произтича от неговото съдържание и форма. Има еднократно правно действие в рамките на бюджетната година, създава права и задължения на неопределен брой лица и отговаря на определението на чл. 65 от АПК. Приема се с решение, което не е сред изчерпателно изброените в Закона за нормативните актове подзаконовни нормативни актове, каквито са правилникът, наредбата и инструкцията.

Откриването на производство по издаването на общия административен акт се оповестява публично чрез средствата за масово осведомяване, чрез изпращането на проекта до организации на заинтересованите лица или по друг подходящ начин - чл. 66 от АПК. Оповестяването му съществува като задължение за кмета на общината, предвидено и в чл. 84, ал. 6 от ЗПФ, според който текст: " В рамките на срока по ал. 4 кметът на общината представя проекта на бюджет за публично обсъждане от местната общност, като оповестява датата на обсъждането най-малко 7 дни предварително на интернет страницата на общината и в местните средства за масово осведомяване. Публичното обсъждане се провежда по ред, определен от общинския съвет. За постъпилите предложения се съставя протокол, който се внася в общинския съвет заедно с окончателния проект на бюджета". Това задължение съществува и в чл. 28, ал. 6 от Наредбата за условията и реда за съставяне на бюджетната

прогноза за местните дейности за следващите три години, за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Община Шабла. В чл.29, ал.1 от наредбата е записано, че проектът на бюджет на общината се разглежда по ред, определен в Правилата от Приложение 1 към настоящата Наредба. В т.1 от Правилата за провеждане на публично обсъждане на проекта на общински бюджет, проекта на бюджет за публично обсъждане се разглежда от местната общност в срок до 20 работни дни от обнародването на закона за държавния бюджет, като оповестява датата и мястото на обсъждането най-малко 7 дни предварително на интернет страницата на общината и в местните средства за масово осведомяване. Същият се публикува на интернет страницата на общината. Публичното обсъждане се провежда по населени места, кметства и бюджетни звена чрез срещи, пресконференции, кръгли маси, с участието на граждани, общински съветници, кметове на кметства, кметски наместници, ръководители на бюджетни звена, представители на медии, на граждански сдружения и на други юридически лица.(т.3).

Поканата за провеждане на обществено обсъждане на проекта за бюджет на община Шабла за 2018 г. е публикувана на интернет страницата на общината на 02.01.2018 г., като общественото обсъждане е насрочено и проведено на 03.01., 04.01. и 05.01.2018 г. по населени места в общината по график, т.е. поканата е отправена един ден преди провеждането на публичното обсъждане по населени места. Към материалите по протокола няма представени доказателства за извършени публикации в местните средства за масово осведомяване.

Общинският съвет е бил длъжен преди да се пристъпи към гласуване на бюджета да провери дали е било налице надлежно своевременно оповестяване на проекта на бюджета в местните средства за масово осведомяване, както и на интернет страницата на община Шабла при спазване на регламентирания в чл. 84, ал. 6 от ЗПФ минимален 7-дневен срок. Неспазването на правилата за провеждане на публично обсъждане на проекта за общински бюджет, неспазването на задължителния минимален срок за оповестяване на датата на публичното обсъждане на проекта за бюджет съставлява допуснато съществено нарушение на законовоурегламентираната процедура, обуславящо незаконосъобразност на решението.

С оглед гореизложеното и на основание чл.32, ал.1 от Закона за администрацията във връзка с чл.45, ал.4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация

Н А Р Е Ж Д А М:

ВРЪЩАМ ЗА НОВО ОБСЪЖДАНЕ Решение № 353 по Протокол № 37 от заседание на Общински съвет Шабла, проведено на 30.01.2018 година, с указания за неговата отмяна.

Копие от настоящата Заповед да се връчи на Председателя на Общински съвет Шабла за сведение и изпълнение.

КРАСИМИР КИРИЛОВ

Областен управител на област Добрич