



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ  
Областен управител на област Добрич

**З А П О В Е Д**

**№ АдК-04-3**

**Добрич 04.01.2019 г.**

Във връзка с осъществяваният по силата на чл.32, ал.2 от Закона за администрацията и чл.45, ал.4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, контрол за законосъобразност на решенията на Общински съвет Балчик, взети с Протокол № 33/18.12.2018г., констатирах незаконосъобразност на решение № 492, с което се дава съгласие максималния размер на вътрешния безлихвен заем от 700 000 лева, да бъде погасен от „Други сметки и дейности“ (набирателната сметка) на Община Балчик, за покриване на временния недостиг на собствени бюджетни средства.

С Решение № 492, на основание чл. 21, ал. 1, т. 6 и т. 10 от ЗМСМА, Общински съвет Балчик:

1. Утвърждава максимален размер на заема от 700 000 лева.
2. Дава съгласието си срока на ползване и погасяване на вътрешен безлихвен заем от „Други сметки и дейности“ (набирателната сметка) на Община Балчик да бъде удължен до 31 декември 2019г.
3. Задължава кмета на Общината да предприеме последващи действия за изпълнение на решението.

ПОИМЕННО ГЛАСУВАНЕ, в залата присъстват - 18 общински съветници  
„ЗА“ - 18; „ПРОТИВ“ - 0; „ВЪЗДЪРЖАЛИ СЕ“ - 0

Решението е незаконосъобразно, поради следните съображения:

С настоящото решение се дава съгласие максималния размер на вътрешния безлихвен заем от 700 000 лева, да бъде погасен от „Други сметки и дейности“ (набирателната сметка) на Община Балчик, за покриване на временния недостиг на собствени бюджетни средства. Срокът за погасяването се удължава до 31 декември 2019г.

Набирателната сметка се използва за временно съхраняване при определени условия на парични средства, които са получени от други лица или са събирани в полза на други лица – небюджетни предприятия. Такива средства са гаранциите за обезпечаване на временен внос и други подобни суми, събирани от митническата администрация; съдебни гаранции и други подобни парични обезпечения, събирани от съдебната система; временни депозити,

получени от други лица за участие в търгове и конкурси; събираните от бюджетните предприятия приходи в полза на други лица - небюджетни предприятия; други средства, които временно и/или при определени условия са предоставени на бюджетното предприятие от юридически лица (небюджетни или бюджетни предприятия) и физически лица. Същността ѝ се изразява в това да се съхраняват чужди средства.

В чл. 21 от ЗМСМА са уредени правомощията на Общинския съвет. Съгласно разпоредбата на чл. 21, ал. 1, т. 6 от ЗМСМА, Общинския съвет приема и изменя годишния бюджет на общината, осъществява контрол и приема отчета за изпълнението му. Сред изброените правомощия не са включени и такива по Закона за публичните финанси (ЗПФ), конкретно за опериране и разходване на средствата от сметка за чужди средства. Съгласно § 1, т. 42 ДР от ЗПФ "Чужди средства" са съдебните гаранции, гаранциите за обезпечаване на временен внос, депозитите за участие в конкурси и търгове, други гаранции, депозити и средства, временно съхранявани от бюджетната организация за сметка на други лица, включително събиране, разходване или временно съхраняване на средства за сметка на бюджети или на сметки за средства от Европейския съюз.

Освен това, тези средства на основание чл. 145 от ЗПФ не се включват в държавния бюджет, в общинските бюджети и в останалите бюджети, включени в консолидираната фискална програма. В глава дванадесета на ЗПФ, който е специален по отношение ЗМСМА са регламентирани реда, условията, предпоставките за опериране със сметките за чужди средства, както и контролът върху тях. Освен, че изрично е посочено, че средствата по тези сметки не се включват в общинския бюджет, не са предоставени законови правомощия на Общинския съвет, като орган на местното самоуправление и местната администрация да предоставя заем за сметка на чуждите средства за други дейности, независимо, че са в рамките на бюджета на един и същ субект именно, защото средствата в сметка за чужди средства не е част от бюджета на Общината.

Общински съвет Балчик е взел решение извън своите правомощия по чл. 21, ал. 1, т. 6 ЗМСМА, съответно при липса на правно основание, което да обоснове неговата компетентност. Поради липсата на материална компетентност решение №492/18.12.2018г. се явява нищожно и като такова следва да бъде отменено от Общински съвет Балчик.

С оглед гореизложеното и на основание чл.32, ал.1 от Закона за администрацията във връзка с чл.45, ал.4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация

## **Н А Р Е Ж Д А М:**

**ВРЪЩАМ ЗА НОВО ОБСЪЖДАНЕ** Решение № 492 по Протокол № 33 от заседание на Общински съвет Балчик, проведено на 18.12.2018 година, с указания за неговата отмяна.

Копие от настоящата Заповед да се връчи на Председателя на Общински съвет Балчик за сведение и изпълнение.

**КРАСИМИР КИРИЛОВ**

*Областен управител на област Добрич*