



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Областен управител на област Добрич

ЗАПОВЕД

№ АдК-04-7

Добрич 11.02.2019 г.

Във връзка с осъществяваният по силата на чл.32, ал.2 от Закона за администрацията и чл.45, ал.4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, контрол за законосъобразност на решенията на Общински съвет Балчик, взети с Протокол № 34/29.01.2019г., констатирах законосъобразност на решение № 503, с което се приема изменения и допълнения на Наредбата за определяне размера на местните данъци на територията на Община Балчик.

С решение №503, на основание чл. 21, ал. 2, във връзка с чл. 20, във връзка с чл. 17, ал. 1, т. 1 от ЗМСМА, във връзка с чл. 1, ал. 2 от Закона за местните данъци и такси и чл. 11, ал. 3 предложение второ от ЗНА приема изменения и допълнения в действащата Наредбата за определяне размера на местните данъци на територията на Община Балчик, подробно изложени в текста на решението.

ПОИМЕННО ГЛАСУВАНЕ, в залата присъстват – 20 общински съветници
„ЗА” – 20; „ПРОТИВ” – 0; „ВЪЗДЪРЖАЛИ СЕ” – 0

Решението е законосъобразно, поради неспазване на административно производствените правила за издаване на нормативен акт, по следните съображения:

Наредбата за определяне размера на местните данъци на територията на Община Балчик е нормативен акт, по смисъла на чл.7, ал.1 от Закона за нормативните актове /ЗНА/, който се издава на основание чл.21, ал.2 от ЗМСМА. По силата на тази разпоредба приемането му е в правомощията на общинския съвет като орган на местното самоуправление в съответната община. Като има материалната компетентност да приеме Наредбата, общинския съвет има и правомощията да я отмени изцяло или отчасти, да я измени, както и да я допълни. Настоящото решение, за приемането на което като основание е посочен и чл.21, ал.2 от ЗМСМА, по своя характер представлява частично изменение на подзаконов нормативен акт.

Редът за приемането, изменението, допълнението и отмяната на подзаконовни нормативни актове на общинските съвети е уреден в Раздел III, Глава Пета, Дял Втори от АПК и ЗНА.

Съгласно чл. 79 от АПК, нормативните административни актове се отменят, изменят и допълват с изрична разпоредба на последващ нормативен акт. С разпоредбата на чл.80 от АПК се предвижда субсидиарно прилагане на Закона за нормативните актове, за неуредените в Раздел III, Глава Пета, Дял Втори от АПК въпроси.

Правната норма на чл. 26, ал. 3 от Закона за нормативните актове регламентира, че преди внасянето на проект на нормативен акт за издаване или приемане от компетентния орган съставителят на проекта го публикува на интернет страницата на съответната институция заедно с мотивите, съответно доклада, и предварителната оценка на въздействието по чл. 20. Когато съставителят на проекта е орган на изпълнителната власт, публикуването се извършва на Портала за обществени консултации, а когато е орган на местното самоуправление – на интернет страницата на съответната община и/или общински съвет, а съгласно ал. 4 на чл. 26 от ЗНА срокът за предложения и становища по проектите, публикувани за обществени консултации по ал. 3, е не по-кратък от 30 дни. При изключителни случаи и изрично посочване на причините в мотивите, съответно в доклада, съставителят на проекта може да определи друг срок, но не по-кратък от 14 дни.

От извършена справка на интернет страницата на Община Балчик се установява, че проектът за изменение на въпросната наредба е публикуван на посочената страница, заедно с част от мотивите по чл.28, ал.2 от ЗНА, предоставен е и изискуемия 30-дневен срок за предложения и становища по нея. Констатира се обаче, че не е спазено изискването на чл.26, ал.3 от ЗНА, а именно – на интернет страницата на община Балчик не е публикувана предварителна оценка на въздействието по чл.20 от ЗНА, която да отговаря на законовите изисквания за съдържание и форма. Приложената, към мотивите на проекта и наименувана „предварителна оценка за въздействието на проект за изменение и допълнение на Наредба за определяне размера на данъци на територията на Община Балчик“ не съдържа задължителното минимално съдържание по чл. 16 от Наредбата за обхвата и методологията за извършване на оценка на въздействието. Липсата на предварителна оценка за въздействието по чл.20 от ЗНА, представлява съществено нарушение на административнопроизводствените правила, при изготвянето и внасянето на проекта и съответно, приемането на измененията и допълненията на Наредбата за определяне размера на местните данъци на територията на Община Балчик.

Освен това, се констатира и друго нарушение на административно производствените правила. Съгласно разпоредбата на чл.28, ал.4 от ЗНА, проект на нормативен акт, към който не са приложени мотиви, съответно доклад, съгласно изискванията по ал. 2 и предварителна оценка на въздействието съгласно глава втора, а за проект на закон или кодекс - и справка по ал. 3, не се обсъжда от компетентния орган. Общински съвет Балчик в нарушение на посочената законова разпоредба е приел изменение на Наредбата за определяне размера на местните данъци на територията на Община Балчик, като не е отчел факта, че няма изготвена, публикувана и приложена към решението предварителна оценка на въздействието съгласно глава втора, отговаряща на законовите изисквания.

На следващо място се констатира, че проектът на Наредбата за изменение и допълнение на Наредбата за определяне размера на местните данъци на територията на Община Балчик е внесен в Общински съвет Балчик от кмета на Община Балчик с докладна записка, която не съдържа всички изискуеми реквизити по чл. 28, ал. 2, т. 1 - 5 от ЗНА. В действителност в докладната на кмета на Община Балчик са изброени реквизитите по чл. 28, ал. 2, т. 1 - 5 от ЗНА, но същите по чл.28, ал.2, т.4 от ЗНА са лаконични и немотивирани. Така например изобщо не са изложени мотиви по отношение очакваните финансови резултати, като само е посочено, че не са необходими допълнителни финансови средства за прилагането на наредбата, като целта е преразпределяне на

данъчната тежест по отношение на данъка за превозните средства, но няма представени абсолютно никакви финансови параметри. Имайки предвид, че промените на наредбата са свързани най-вече с промяната на механизма за определяне на данъка върху превозните средства, същите имат изцяло финансово изражение. В тази връзка, към мотивите е следвало да се направи финансова обосновка във връзка с промяната на данъка върху превозните средства и неговото отражение върху бюджета на община Балчик.

Предвид изложеното Решение № 503 е постановено в нарушение на материалния закон – чл.26, ал. 3 и чл.28 от Закона за нормативните актове, поради което се явява незаконосъобразно.

С оглед гореизложеното и на основание чл.32, ал.1 от Закона за администрацията във връзка с чл.45, ал.4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация

Н А Р Е Ж Д А М:

ВРЪЩАМ ЗА НОВО ОБСЪЖДАНЕ Решение № 503 по Протокол № 34 от заседание на Общински съвет Балчик, проведено на 29.01.2019 година, с указания за неговата отмяна.

Копие от настоящата Заповед да се връчи на Председателя на Общински съвет Балчик за сведение и изпълнение.

КРАСИМИР КИРИЛОВ

Областен управител на област Добрич