



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Областен управител на област Добрич

ЗАПОВЕД

№ АдК-04-8

Добрич 11.07.2022 г.

Във връзка с осъществяваният по силата на чл.32, ал.2 от Закона за администрацията и чл.45, ал.4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, контрол за законосъобразност на решенията на Общински съвет Балчик, констатирах незаконосъобразност на решение № 548 по Протокол № 34/30.06.2022 година.

С Решение № 548: На основание чл.21, ал.2 във връзка с ал.1, т.23 от ЗМСМА, чл.19, ал.2 от Закона за автомобилните превози във връзка с чл.16в, ал.1 от Наредба №2/15.03.2002г. за условията и реда за утвърждаване на транспортни схеми и за осъществяване на обществени превози на пътници с автобуси, Общински съвет Балчик:

Дава съгласие да се възложи превоза на пътници по маршрутни разписания от общинската, областната и републиканската транспортни схеми, като делегира изпълнението на своите функции, относно възлагането на превозите и сключването на договори на кмета на Общината.

Поименно гласуване със „ЗА” – 17; „ПРОТИВ” – 0; „ВЪЗДЪРЖАЛ СЕ” – 1,
Решението е незаконосъобразно, поради следните съображения:

Делегирането представлява възможност, предвидена в закона, временно - за определен случай или период от време, съгласно конкретната обстановка и преценката на горестоящ административен орган, той да предостави част от правомощията си на някой от подчинените му органи. Подчиненият орган издава административни актове въз основа на това специално овластяване от органа, в чиято компетентност поначало е решаването на съответния проблем.

Той не запазва за постоянно делегираното правомощие. Обикновено делегацията е продиктувана от фактическата невъзможност по-горният орган да реагира своевременно на необходимостта от издаване на множество актове на територията на по-голям район или цялата страна. Възможността за делегиране на административни правомощия се характеризира с няколко принципни ограничения: никой не може да делегира правомощия, които не притежава; не могат да бъдат делегирани правомощия, които законът определя като изрична компетентност на съответния орган; органът, на когото са делегирани правомощия, не може да ги предоставя другиму.

При делегиране на права винаги следва да е налице нормативно определена възможност за прехвърляне на определени, не в пълен обем правомощия. При делегиране на права се касае за прехвърляне на част от правомощията, принадлежащи на титуляра, за

постоянно изпълнение. Поради това, че делегирането е административна функция, то може да бъде валидно осъществено само при наличие на закон, който да го допуска (разрешава).

Съгласно разпоредбата на чл.19, ал.2 от Закона за автомобилните превози, превозите по автобусни линии се възлагат след проведена процедура по Закона за концесиите или Закона за обществените поръчки и в съответствие с Регламент (ЕО) № 1370/2007 на Европейския парламент и на Съвета от 23 октомври 2007 г. относно обществените услуги за пътнически превоз с железопътен и автомобилен транспорт и за отмяна на регламенти (ЕИО) № 1191/96 и (ЕИО) № 1107/70 на Съвета (L 315/1 от 3 декември 2007 г.) в зависимост от разполагаемите финансови средства и възможностите за прехвърляне на оперативния риск на икономически оператор. Когато превозите по автобусни линии се възлагат, без да се прехвърля оперативният риск на икономическия оператор, възлагането се извършва по реда на Закона за обществените поръчки. Когато оперативният риск се прехвърля на икономическия оператор, превозите се възлагат при условията и по реда на Закона за концесиите в съответствие с чл. 4 от Регламент (ЕО) № 1370/2007.

Според чл.16в, ал.1 от Наредба №2/15.03.2002г. за условията и реда за утвърждаване на транспортни схеми и за осъществяване на обществени превози на пътници с автобуси, общинският съвет възлага превозите по автобусни линии след проведена процедура по Закона за концесиите или Закона за обществените поръчки и в съответствие с Регламент (ЕО) № 1370/2007 на Европейския парламент и на Съвета от 23 октомври 2007 г. относно обществените услуги за пътнически превоз с железопътен и автомобилен транспорт и за отмяна на регламенти (ЕИО) № 1191/96 и (ЕИО) № 1107/70 на Съвета (L 315/1 от 3 декември 2007 г.), когато възложителят предвижда компенсиране на превозвачите за извършени разходи и/или им предоставя изключителни права срещу изпълнението на задължение за обществена услуга.

В горепосочените нормативни актове, както и други липсва конкретна правна норма, която да предоставя възможност на общинския съвет да делегира на кмета на общината правомощията си относно възлагането на превозите на пътници по маршрутни разписания от общинската, областната и републиканската транспортни схеми. Общинските съвети са органи на местно самоуправление и съгласно чл.16в, ал.1 от Наредба №2/15.03.2002г. "общинският съвет възлага превозите по автобусни линии ...". Цитираната разпоредба не предвижда възможност общинският съвет да делегира правомощията си на други органи. Делегирането на правомощия е допустимо, само ако е регламентирано от закона.

Освен горното, от текста на решението не става ясно каква е волята на Общински съвет Балчик, същото е написано много общо и неразбираемо. Относно изискването за мотивиране на административния орган при издаване на административния акт, няма изложени мотиви в тази връзка. Изложените по-горе съображения представляват пречка за осъществяване на административен контрол от страна на областния управител.

С оглед гореизложеното и на основание чл.32, ал.1 от Закона за администрацията във връзка с чл. 45, ал.4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация

НАРЕЖДАМ:

ВРЪЩАМ ЗА НОВО ОБСЪЖДАНЕ Решение № 548 по Протокол № 34 от заседание на Общински съвет Балчик, проведено на 30.06.2022 година.

Копие от настоящата заповед да се връчи на Председателят на Общински съвет Балчик, за сведение и изпълнение.

ГАЛИН ГОСПОДИНОВ

Областен управител на област Добрич