



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ  
Областен управител на област Добрич

**ЗАПОВЕД**

**№ АдК-04-17**

**Добрич 05.04.2023 г.**

Във връзка с осъществяваният по силата на чл.32, ал.2 от Закона за администрацията и чл.45, ал.4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, контрол за законосъобразност на решенията на Общински съвет Каварна, констатирах незаконосъобразност на решение №619, т.Ш по Протокол № 53/24.03.2023 година.

С Решение №619, т.Ш, Общински съвет Каварна дава съгласие временният недостиг на средства по сметки за средства от Европейския съюз, за финансиране на проекти по оперативните програми, да се покрива от временни безлихвени заеми от бюджетни сметки за средства от Европейския съюз и назидателни сметки до възстановяването им от Управляващия орган.

Съгласно чл. 52, ал. 1 от ЗМСМА, общинския съвет приема самостоятелен бюджет на общината по критерии, определени в закон. Този закон е Закона за публичните финанси /ЗПФ/. По смисъла на чл. 5 от ЗПФ бюджетът на бюджетната организация е годишен финансов план, който се съставя, приема, променя, изпълнява и отчита съгласно закона, а по смисъла на чл. 8, ал. 1 от закона средствата от ЕС и свързаното с тях национално съфинансиране се административат и управляват от бюджетните организации чрез сметки за средства от ЕС. Тези сметки са финансово-правна форма за получаване, разпределяне и разходване от бюджетните организации на средствата от ЕС и свързаното с тях национално съфинансиране.

Структурата на общинския бюджет включва посочените в чл. 45, ал. 1 от ЗПФ елементи, които са: приходи; разходи за делегирани от държавата и за местни дейности, както и функционален разрез съгласно единната бюджетна класификация; бюджетни взаимоотношения с централния бюджет и с други бюджети и сметки за средства от ЕС; бюджетно салдо и финансиране. От своя страна основните показатели на бюджета и сметките за средства от ЕС са приходите, помощите и даренията, разходите, бюджетните взаимоотношения, бюджетното салдо и финансирането на бюджетното салдо / чл. 14, ал. 1 от ЗПФ/. Сметките за средства от ЕС не се включват в държавния бюджет, в общинските бюджети и в останалите бюджети по смисъла на чл. 141 от ЗПФ. Те служат за извършване на авансово финансиране на плащания на съответните бенефициенти - бюджетни организация под формата на безлихвени заеми по ред, начин и срокове, определени от министъра на финансите. За сметките за средствата от ЕС се съставят, утвърждават и

актуализират разчети. Тези разчети за сметките за средства от ЕС на общините се изготвят от кмета на общината и се утвърждават от общинския съвет.

Следва да се има предвид, че отпускането на временни безлихвени заеми от сметките за средства от ЕС на общините по смисъла на чл. 104, ал. 1, т. 5 от ЗПФ става само с решение на общинския съвет и то с конкретна цел - за авансово финансиране на плащания по проекти, финансирани със средства от ЕС и други международни програми. В тази насока е и общата норма на чл. 21, ал. 1, т. 10 от ЗМСМА – общинския съвет приема решения за предоставяне на безлихвени заеми. Единствената възможност за прехвърляне на средства от общинския бюджет към сметките за средства от ЕС е по решение на общинския съвет за всеки отделен случай и то под формата на временни безлихвени заеми със специална цел - за финансиране на плащания по проекти, финансирани със средства от ЕС, а не чрез принципно изразено съгласие за отпускане на временни безлихвени заеми, по начина на формулиране в т.ІІІ на решението, без конкретни параметри за всеки отделен случай. В този смисъл Решение № 1893/10.10.2019г. по адм. дело № 1103/2019г. на АС-Пловдив.

Във връзка с горното, на основание чл.32, ал.1 от Закона за администрацията във връзка с чл. 45, ал.4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация

### **Н А Р Е Ж Д А М:**

**ВРЪЩАМ ЗА НОВО ОБСЪЖДАНЕ** Решение № 619, т.ІІІ по Протокол № 53 от заседание на Общински съвет Каварна, проведено на 24.03.2023 година

Копие от настоящата заповед да се връчи на Председателя на Общински съвет Каварна, за сведение и изпълнение.

**ЗДРАВКО ЗДРАВКОВ**

*Областен управител на област Добрич*