



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Областен управител на област Добрич

ЗАПОВЕД
№ АдК-04-12
Добрич 06.03.2023 г.

Във връзка с осъществяваният по силата на чл.32, ал.2 от Закона за администрацията и чл.45, ал.4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, контрол за законосъобразност на решенията на Общински съвет Балчик, взети с Протокол № 41/23.02.2023г., констатирах законосъобразност на решение № 699, с което Общински съвет Балчик приема Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Балчик.

Решение № 699, на основание чл.21, ал.2, във връзка с ал. 1, т. 7 и чл.20 от Закона за местното самоуправление и местната администрация /ЗМСМА/, във връзка с чл. 1, ал. 2, чл. 6 – чл. 9в от Закона за местните данъци и такси, чл.11, ал.3 предложение второ, чл.28, ал.1 от ЗНА и чл.79 от АПК, Общински съвет Балчик:

1.Приема Наредба за изменение и допълнение на Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Балчик, със следния текст:

§1

В Глава Втора Местни Такси

Раздел I Такса битови отпадъци

В чл.17, ал.1 текста „...и не са тяхно основно жилище...“ се заличава.

Раздел III се изменя така: Такси за лагери и социални услуги, финансирани от общинския бюджет

Чл. 28 се отменя

Чл. 29 се отменя

Чл. 30 се отменя

Чл. 31 се отменя

Чл. 32 се отменя

Чл. 33 се отменя

Чл. 34 се отменя

§2

В Глава Втора Местни Такси

Раздел VIII Такси и цени на услуги уредени в други закони

В чл.48, ал.2 се изменя така:

За услуга по предоставяне на обществена информация по Закона за достъп до обществената информация се заплащат такси по Наредба Н-1 от 7 март 2022 г. за определяне на нормативи за заплащане на разходите по предоставяне на обществена информация издадена от министъра на финансите обн. ДВ бр.22 от 18.03.2022 г.

§3

В Глава Втора Местни Такси

В чл.56, ал.1, т.16 в подт.1 Вход-експозиция се правят следните изменения и допълнения:

- Семейен билет /един/двама родители и техните деца до 18 години/ - 10.00 лв.
- Групови посещения /над 10 души/ на човек:
- За ръководителя на групата – бесплатно
- За деца до 7 години - бесплатно
- За деца от 7-18 години, студенти и пенсионери – 2.00 лв.
- За лица над 18 години – 3.00 лв.

В чл.56, ал.1, т.16 в подт.2 Беседа се правят следните изменения:

- Беседа на български език – 10.00 лв.
- Беседа на чужд език – 30.00 лв.

В чл.56, ал.1, т.16 в подт.5 Справки се правят следните изменения:

- Специализирани консултации за 1 час /минимум 1 час/ - 10.00 лв.

В чл.56, ал.1, т.16 в подт.6 Услуги се правят следните изменения:

- Ползване на научна литература – 5.00 лв.
- Копирни услуги – 0.20 лв.

В чл.56, ал.1, т.16 се създава нова подт.7 Такса за провеждане на Образователни програми:

- За деца до 18 години – 5.00 лв.
- За групи /на дете/ - 3.00лв.
- За лица над 18 години – 15.00 лв.

В чл.56, ал.1, т.16 се създава нова подт.8 Заснемане на музеен експонат и произведение на изкуството:

- С фотоапарат – 10.00 лв.
- С камера – 30.00 лв.
- С мобилен телефон – 5.00 лв.
- Заснемане на външни продукции в музеен обект – 50.00 лв.

В чл.56, ал.1, т.42 §1 Абонамент /хартиено и електронно издание/:

- Корична цена на вестник „Балчик“ – 0.60 лв.,
- Произтичаща минимална отстъпка при ръчна продажба (25%) от продажната цена 0.15лв.с ДДС.
- Годишен абонамент /12месеца/ - 28.80 лв.

Поименно гласуване със „ЗА” – 16 „ПРОТИВ” – 0; „ВЪЗДЪРЖАЛ СЕ” – 0

Решението е незаконосъобразно, поради неспазване на административно производствените правила за издаване на нормативен акт, по следните съображения:

Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Балчик е нормативен акт, по смисъла на чл.7, ал.1 от Закона за нормативните актове /ЗНА/, който се издава на основание чл.21, ал.2 от ЗМСМА. По силата на тази разпоредба приемането му е в правомощията на общинския съвет като орган на местното самоуправление в съответната община. Като има материалната компетентност да приеме Наредбата, общинския съвет има и правомощията да я отмени изцяло или отчасти, да я измени, както и да я допълни. Настоящото решение, за приемането на което като основание е посочен и чл.21, ал.2 от ЗМСМА, по своя характер представлява частично изменение на подзаконов нормативен акт.

Редът за приемането, изменението, допълнението и отмяната на подзаконови нормативни актове на общинските съвети е уреден в Раздел III, Глава Пета, Дял Втори от АПК и ЗНА.

Съгласно чл. 79 от АПК, нормативните административни актове се отменят, изменят и допълват с изрична разпоредба на последващ нормативен акт. С разпоредбата на чл.80 от АПК се предвижда субсидиарно прилагане на Закона за нормативните актове, за неуредените в Раздел III, Глава Пета, Дял Втори от АПК въпроси.

С настоящото изменение и допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Балчик, се повишават размерите на някои от местните такси и цени на услуги, предоставяни от Община Балчик, като също така се въвеждат и нови услуги.

Разпоредбата на чл. 28, ал.1 от ЗНА урежда изисквания за мотиви към подзаконовите административни актове, като проектът за нормативен акт заедно с мотивите се внася за обсъждане и приемане от компетентния орган. Съгласно чл.28, ал.2 от ЗНА, мотивите задължително следва да съдържат: 1. причините, които налагат приемането; 2. целите, които се поставят; 3. финансовите и други средства, необходими за прилагането на новата уредба; 4. очакваните резултати от прилагането, включително финансовите, ако има такива; 5 анализ за съответствие с правото на Европейския съюз. Спазването на посоченото съдържание на мотивите, които налагат приемането на нормативния акт, е от съществено значение, което е видно от императивната разпоредба на чл. 28, ал. 4 от ЗНА.

С така направената формулировка в докладната записка на Кмета на Община Балчик не са изпълнени изискванията на чл. 28, ал. 2 от ЗНА. Всеки един от задължителните мотиви, съгласно посочената разпоредба, изисква конкретна с оглед на предлаганата нормативна промяна обосновка, а не излагане на общи съображения. Мотивировката с дефинираното от законодателя съдържание трябва да е налице преди внасяне на проекта за обсъждане; да е публикувана и да е станала достояние на всички заинтересовани лица, за да могат същите реално да упражнят правото си на предложения и становища по проекта. В случая, видно от изложеното в докладната записка на кмета на Община Балчик и обявлението към нея, се установява, че при представянето на проекта за изменение и допълнение на Наредбата, липсва финансова обосновка за предложените измененията, както на действащите такси и услуги, така и при въвеждането на нови такива. В тази си част мотивите са от съществено значение за преценяване на законосъобразността на изменената Наредба. Нещо повече - в мотивите за приемането на Наредбата не се и сочат конкретни очаквани финансови резултати.

Освен това не е спазен 30-дневния срок за публично обсъждане. Проектът, ведно с мотивите са обявени на интернет страницата на община Балчик на 16.01.2023г., съгласно разпоредбата на чл.26 от ЗНА. В тази връзка, срокът за публично обсъждане изтича на 15.02.2023г., а не на 14.02.2023г., както е посочено от вносителя на предложението. Изготвената справка по чл.26, ал.5 от ЗНА е с дата 14.02.2023г. което е преди крайния срок за публично обсъждане.

Като не е изпълнил посочените процедурни правила, Общински съвет Балчик е приел Наредбата за изменение и допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Балчик при допуснати съществени процесуални нарушения, обосноваващи незаконосъобразност на акта, водеща до неговата отмяна.

С оглед гореизложеното и на основание чл.32, ал.1 от Закона за администрацията във връзка с чл. 45, ал.4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация

НАРЕЖДАМ:

ВРЪЩАМ ЗА НОВО ОБСЪЖДАНЕ Решение № 699, с което е приета Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Балчик, по Протокол № 41 от заседание

на Общински съвет Балчик, проведено на 23.02.2023 година, с указания за неговата отмяна.

Копие от настоящата Заповед да се връчи на Председателя на Общински съвет Балчик, за сведение и изпълнение.

ЗДРАВКО ЗДРАВКОВ

Областен управител на област Добрич