



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Областен управител на област Добрич

ЗАПОВЕД

№ АдК-04-16

Добрич, 11.04.2019г.

Във връзка с упражнението контрол за законосъобразност на актовете на Общински съвет Крушари по Протокол № 5 от заседание, проведено на 05.04.2019 г., установих следното:

С Решение № 5/43:

I. На основание чл. 21, ал. 1, т. 23 и ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, във връзка с чл. 52, ал. 1 и чл. 53, ал. 1 от Закона за общинската собственост, общински съвет Крушари приема Правилник за изменение и допълнение на Правилника за организацията и дейността на Общинско социално предприятие „Помощ в дома и градината“ Крушари, както следва:

§ 1. В чл. 9 се прави следното изменение:

1. Ал. 1 се изменя така:

(1) Социалното предприятие използва своята печалба на първо място, тоест минимум 51 % от нея за постигането на основната си цел, като всички приходи, реализирани от ОСП, се внасят в приход на бюджета на Общината по партидата на Социалното предприятие.

§ 2. В чл. 13, ал. 2 се прави следното изменение:

1. В ал. 2, изр. Трето думите „счетоводителя на ОСП“ се заменят с думите „младши счетоводител на ОСП“

2. В приложение № 1 към Правилника длъжността „счетоводител“ се заменя с „младши счетоводител“

§ 3. В преходните и заключителни разпоредби се прави следното допълнение:

I. Създава се нов § 4 със следния текст:

§ 4. Правилникът за изменение и допълнение на Правилника за организацията и дейността на Общинско социално предприятие „Помощ в дома и градината“ Крушари е приет с Решение № 5/43 по Протокол № 5/05.04.2019 г. от Общински съвет Крушари.

II. На основание чл. 60, ал. 1 АПК Общински съвет Крушари допуска предварително изпълнение на акта.

Считам решението за незаконосъобразно, поради следните съображения:

Съгласно чл. 26, ал. 3 от Закона за нормативните актове, преди внасянето на проект на нормативен акт за издаване или приемане от компетентния орган съставителят на проекта го публикува на интернет страницата на съответната институция заедно с мотивите, съответно доклада, и предварителната оценка на въздействието по чл. 20. В случая има данни за наличие на частична предварителна оценка на въздействието на предложението

проект за Правилник за изменение и допълнение на Правилника за организацията и дейността на Общинско социално предприятие „Помощ в дома и градината“ Крушари, но тя не е изготвена в съответствие с Наредбата за обхвата и методологията за извършване на оценка на въздействието. Съгласно разпоредбата на чл. 16 от Наредбата за обхвата и методологията за извършване на оценка на въздействието, частичната предварителна оценка на въздействието се извършва съгласно формуляра към приложение № 1 и има следното минимално съдържание:

1. описание на проблема или на въпросите, които биха обосновали действие от страна на държавните органи;
2. целите на предложеното действие по конкретен и измерим начин и когато е приложимо - времеви график за постигането им;
3. идентифицираните заинтересовани страни, включително вида и категорията на засегнатите малки и средни предприятия;
4. идентифицираните възможни варианти за действие, включвайки задължително вариант "Без действие";
5. описание на всички потенциални значителни икономически, социални и екологични негативни въздействия (разходи) в резултат от предприемане на действието, включително върху всяка група от заинтересованите страни;
6. описание на всички значителни потенциални икономически, социални и екологични положителни въздействия (ползи) в резултат от предприемане на действието, включително върху всяка група от заинтересованите страни;
7. потенциални рискове от предприемане на действието;
8. оценка дали административната тежест за физическите и юридическите лица ще се увеличи, или ще се намали, информация дали се създават нови регулаторни режими и дали се засягат съществуващи режими;
9. информация дали се създават нови регистри;
10. въздействие върху микро-, малки и средни предприятия (МСП);
11. преценка дали предложението ще изисква цялостна оценка на въздействието;
12. обобщение на основни въпроси за провеждане на консултации;
13. информация дали приемането на нормативния акт произтича от правото на Европейския съюз, кратко описание на неговите изисквания, включително информацията по т. 8, 9 и 10, и дали е извършена оценка на въздействието на ниво ЕС;
14. подпис на директор на дирекцията, отговорна за изработването на проекта на нормативния акт.

Чл. 17. Изводите и относимата информация от извършената частична предварителна оценка на въздействието се включват във финансовата обосновка по чл. 35, ал. 1, т. 4 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация (УП на МСНА).

Също така от мотивите към проекта на Правилника за изменение и допълнение на Правилника за организацията и дейността на Общинско социално предприятие „Помощ в дома и градината“ Крушари (Правилника) не става ясно какви са причините, които налагат приемането на Правилника, тъй като в тях е посочено, че по указание на управляващия орган на ОПРЧР и в съответствие с критериите за социално предприятие по Схемата за предоставяне на безвъзмездна помощ проект BG05M9OP001-2-010-0213 „Социално предприятие Крушари“ по оперативна програма „Развитие на човешките ресурси 2014-2020 г.“ се налага прецизиране на някои разпоредби относно реализираните приходи от ОСП, но съдържанието на горепосоченото указание липсва. В причините, които налагат приемането на Правилника е указано, че социалното предприятие ще използва минимум 51% за постигане на основната си цел, като всички приходи реализирани от ОСП се внасят в бюджета на общината за СП. Не става ясно как са определени точно тези 51 % за постигане на основната цел, тъй като не е приложено указанието на управляващия орган на ОПРЧР.

Предвид изложеното, решението следва да бъде върнато за ново обсъждане, с указания за неговата отмяна.

С оглед на горепосоченото и на основание чл. 32, ал. 1 от Закона за администрацията във връзка с чл. 45, ал. 4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация:

Н А Р Е Ж Д А М:

ВРЪЩАМ за ново обсъждане Решение № 5/43 по Протокол № 5 от заседание на Общински съвет Крушари, проведено на 05.04.2019 г., с указание за неговата отмяна.

Настоящата заповед да се съобщи на Председателя на Общински съвет Крушари.

КРАСИМИР КИРИЛОВ

Областен управител на област Добрич