



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Областен управител на област Добрич

ЗАПОВЕД

№ АдК-04-18

Добрич, 04.06.2019 г.

Във връзка с упражнението контрол за законосъобразност на актовете на Общински съвет Крушари по Протокол № 7 от заседание, проведено на 30.05.2019 г., установих следното:

С Решение № 7/57:

Общински съвет Крушари приема Решение № 7/57 по Протокол №7 на заседание, проведено на 30.05.2019 г. Приетото решение е със следния текст:

1. Общински съвет Крушари одобрява промяна на капиталовата програма за 2019 г., а именно:

Наименование	Било	Става
Ремонт на част от общински път DOB 3170 /III- 7103/Ефрейтор Бакалово - Телериг/Зимница	203900	343900
Ремонт на част от общински път DOB 3178/III-293/Свобода-Крушари/Земенци	80000	
Проектиране във фаза „Технически проект и последващо осъществяване на авторски надзор на обект ”Рехабилитация на общински път 3172 /III- 7001/Кап. Димитрово-Габер-Огняново/DOB 2171 от км.+0+000 до км. 11+400”	35000	
Доставка контейнери за биоразградими отпадъци	25000	
	343900	343900

2. На основание чл.60, ал.1 АПК Общински съвет с. Крушари допуска предварително изпълнение на акта.

Мотиви:

Състоянието на общински път DOB 3170 /III-7103/Ефрейтор Бакалово Зимница в община Крушари е незадоволително. Ремонтни дейности на пътната настилка са необходими с оглед

защита интересите и здравето на обществото и предотвратяване на пътни инциденти. Предварителното изпълнение на акта би спомогнало изпълнението на ремонта да се извърши при благоприятните атмосферни условия на годината.

3. Общинският съвет с. Крушари възлага на кмета на община Крушари да извърши необходимите промени по бюджета за 2019г. по пълна бюджетна класификация.

Считам решението за незаконосъобразно, поради следните съображения:

Няма данни за проведено публично обсъждане на промяната на капиталовата програма по бюджет 2019 г. на община Крушари, което е в нарушение на чл. 124, ал. 1 от Закона за публичните финанси.

На 25.04.2019 г. на сайта на община Крушари е публикувана само докладна записка относно промяна на капиталовата програма по бюджет 2019 г. На интернет страницата на община Крушари не е налична нито публикация на покана за публично обсъждане на промяната на капиталовата програма по бюджет 2019 г., нито публикация на протокол от публично обсъждане.

Съгласно Тълкувателно решение № 2 от 16.04.2013 г. на ВАС, решението на общинския съвет по чл. 21, ал. 1, т. 6 от Закона за местното самоуправление и местната администрация/ЗМСМА/, с което се приема и изменя годишния бюджет на общината и се приема отчетът за изпълнението му е общ административен акт по смисъла на чл. 65 от Административнопроцесуалния кодекс /АПК/.

Общите административни актове са ненормативни, съдържат властническо волеизявление с еднократно правно действие по отношение на неограничен брой адресати, които въпреки че не са индивидуално идентифицирани, са определени по дадени признаци. Съдържанието им е конкретно и действието на общия административен акт се преустановява с еднократното изпълнение от адресатите. Решението за приемане и изменение на годишния общински бюджет се издава в рамките на предоставеното от общинския съвет властническо правомощие по чл. 21, ал. 1, т. 6 от ЗМСМА за изпълнение на нормативни актове от по-висок ранг- Закон за публичните финанси, Закон за държавния бюджет за съответната година. Видът на решението като общ административен акт произтича от неговото съдържание и форма. Има еднократно правно действие в рамките на бюджетната година, създава права и задължения на неопределен брой лица и отговаря на определението по чл. 65 от АПК. Приема се с решение, което не е сред изчерпателно изброените в Закона за нормативните актове, каквито са правилникът, наредбата и инструкцията.

Съгласно чл. 66, ал. 1 от АПК откриването на производството по издаване на общия административен акт се оповестява публично чрез средствата за масово осведомяване, чрез изпращането на проекта до организации на заинтересованите лица или по друг подходящ начин.

Според чл. 69, ал. 1 от АПК, административният орган определя и оповестява публично по реда, определен в чл. 66, ал. 1, една или повече от следните форми на участие на заинтересованите лица в производството по издаване на акта:

1. писмени предложения и възражения;
2. участие в консултативни органи, подпомагачи органа, издаващ акта;
3. участие в заседания на органа, издаващ акта, когато той е колективен;
4. обществено обсъждане.

Липсата на публикация на покана за обществено обсъждане на промяната на капиталовата програма за 2019 г. води до нарушение на законовата процедура за публично оповестяване на общия административен акт, описана в чл. 66, ал. 1 и чл. 69, ал. 1 от АПК.

Предвид изложеното, решението следва да бъде върнато за ново обсъждане, с указания за неговата отмяна.

С оглед на горепосоченото и на основание чл. 32, ал. 1 от Закона за администрацията във връзка с чл. 45, ал. 4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация:

Н А Р Е Ж Д А М:

ВРЪЩАМ за ново обсъждане Решение № 7/57 по Протокол № 7 от заседание на Общински съвет Крушари, проведено на 30.05.2019 г., с указание за неговата отмяна.

Настоящата заповед да се съобщи на Председателя на Общински съвет Крушари.

КРАСИМИР КИРИЛОВ

Областен управител на област Добрич