



## РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Областен управител на област Добрич

### З А П О В Е Д

№ АдК-04-76/28.11.2018 г.

гр. Добрич

Във връзка с извършване на служебна проверка по законосъобразността на приетите решения по Протокол № 40 от заседание на Общински съвет - Каварна, проведено на 19.11.2018 г., установих следното:

#### **С РЕШЕНИЕ № 541:**

На основание чл. 21, ал. 2 от ЗМСМА, във връзка с чл. 19 от Закона за общинския дълг, Общински съвет Каварна:

Приема Правила за провеждане на процедура за избор на финансова или кредитна институция или финансов посредник, съдържащи се в Приложение № 1, неразделна част от настоящото решение.

#### **Решението е незаконосъобразно, поради следните съображения:**

Действително във компетентността на Общински съвет Каварна е да вземе решение за приемане на правила за провеждане на процедура за избор на финансова или кредитна институция или финансов посредник.

Общинският съвет е орган на местното самоуправление, определящ политиката за изграждане и развитие на общината, във връзка с осъществяването на дейностите от местно значение, както и на други дейности, определени със закон. В изпълнение на правомощията си по чл. 21 от ЗМСМА, общинският съвет приема правилници, наредби, инструкции, решения, декларации и обръщения. Съгласно чл. 8 от Закона за нормативните актове, общинският съвет може да издава наредби, с които да урежда съобразно нормативните актове от по-висока степен неуредени от тях обществени отношения с местно значение.

Съгласно чл. 7, ал. 1 от Закона за нормативните актове (ЗНА), правилникът е нормативен акт, който се издава за прилагане на закон в неговата цялост. С Решение № 541 по Протокол № 40, прието на заседанието на Общински съвет Каварна на дата 19.11.2018 г., общинските съветници на гр. Каварна, приемат нормативен акт със статут на правилник, който е нормативен акт. Съгласно разпоредбата на чл. 77 от АПК при откриване на процедура по приемане, нормативен акт следва изготвеният проект да се доведе до знанието на лицата, за които евентуално биха възникнали задължения. Разпоредбата на чл.26, ал.1 от ЗНА, сочи, че изработването на проект на нормативен акт се извършва при зачитане на принципите на необходимост, обосновааност, предвидимост, откритост, съгласуваност, субсидиарност, пропорционалност и стабилност. Съобразно ал.3 на посочения член от ЗНА (предишна ал. 2, изм. и доп. - ДВ, бр. 34 от 2016 г., в сила от 04.11.2016 г.) преди внасянето на проект на нормативен акт за издаване или приемане от компетентния орган съставителят на проекта го публикува на интернет страницата на съответната институция заедно с мотивите, съответно доклада, и предварителната оценка на въздействието по чл. 20 от ЗНА. Сроктът, който се предоставя на заинтересованите лица за предложения и становища по проектите, публикувани за обществени консултации, е не по-кратък от 30 дни - чл.26, ал.4 ЗНА. Това изискване е императивно и е елемент от фактическия състав, установен при приемане, промяна или отмяна на нормативен акт. Законодателят е предвидил, че при изключителни случаи и изрично посочване на причините в мотивите, съответно в доклада, съставителят на проекта може да определи друг срок за обществено обсъждане, който е не по-кратък от 14 дни. След приключването на обществената консултация и преди приемането, съответно издаването на нормативния акт, съставителят на проекта публикува на интернет страницата на съответната институция справка за постъпилите предложения, заедно с обосновка за неприетите предложения - чл.26,ал.5 изр. първо от ЗНА. Едва след като се изпълнят всички относими към приемания нормативен акт изисквания, проектът се внася за гласуване от компетентния орган. Така се цели осигуряването на възможност заинтересованите лица да упражнят своето право на участие в производството по подготовка на актове, засягащи законните им интереси. Към приложените материали към приетата докладна - Решение № 541 по Протокол № 40, прието на заседанието на Общински съвет Каварна на дата 19.11.2018 г., не бяха приложени документи удостоверяващи общественото обсъждане на приетия нормативен акт, а именно правилник свързан с правила за провеждане на процедура за избор на финансова или кредитна институция или финансов посредник, съдържащи се в Приложение № 1

Считам, че при приемане на настоящото решение, а именно Решение № 541 по Протокол № 40, прието на заседанието на Общински съвет Каварна на дата 19.11.2018 г., Общински съвет Каварна не е изпълнил законоустановената процедура, нарушил е императивите норми на чл. 26, ал. 3 и ал. 4 от ЗНА, при несъобразяване с процесуалните правила на чл. 76, ал. 3 от АПК във връзка с чл. 77 от АПК във връзка с чл. 78, ал. 3 от АПК, което от своя страна е съществено нарушение на административно производствените правила по аргумент на чл. 146, т. 3 от АПК, което води до неговата незаконосъобразност.

С оглед горното и на основание чл. 32, ал. 1 и ал. 2 от Закона за администрацията във връзка с чл. 45, ал. 4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация,

## **Н А Р Е Ж Д А М:**

**ВРЪЩАМ ЗА НОВО ОБСЪЖДАНЕ** Решение № 541 по Протокол № 40 от заседание на Общински съвет Каварна, проведено на 19.11.2018 година, **с указания за неговата отмяна.**

Копие от настоящата Заповед да се връчи на Председателя на Общински съвет - Каварна за сведение и изпълнение.

**КРАСИМИР КИРИЛОВ**

*Областен управител на област Добрич*