



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Областен управител на област Добрич

З А П О В Е Д

№ АдК-04-20

Добрич, 22.07.2019г.

Във връзка с упражнениия контрол за законосъобразност на актовете на Общински съвет Шабла по Протокол № 58 от заседание, проведено на 10.07.2019 г., установих следното:

С решение № 579: На основание чл. 21, ал. 2 от ЗМСМА, чл. 8 от ЗНА, чл. 76, ал. 3 от АПК при спазване на чл. 26, ал. 1 - 5 и чл. 28, ал. 1 и 2 от ЗНА, във връзка с докладна записка К-104/24.06.2019 г., Общински съвет Шабла:

Приема Наредба за изменение на Наредбата за управление на отпадъците на територията на Община Шабла, както следва:

§1. Чл. 47 се изменя по следния начин: „Дейностите по събиране и транспортиране и по третиране на ИУМПС се извършват от лица, притежаващи документ по чл. 35 ЗУО.“.

Считам решението за незаконосъобразно, поради следните съображения:

Първо, не е спазено едно от императивните изисквания на чл. 26, ал. 3 от Закона за нормативните актове (ЗНА), а именно на интернет страницата на община Шабла не е публикувана предварителна оценка на въздействието по чл. 20 от ЗНА, по отношение на предложената Наредба за изменение на Наредбата за управление на отпадъците на територията на Община Шабла (Наредбата), а такава няма как и да е била публикувана, тъй като няма никакви данни или дори твърдения, такава частична предварителна оценка да е била извършена и тя да предхожда изработването на проекта за Наредбата, съобразно изискването на чл. 20, ал. 2 от ЗНА. Това представлява съществено нарушение на административнопроцесуалните правила, при изготвяне и внасяне на проекта и съответно, приемането на Наредбата.

Второ, не е обоснован по-краткият срок за предложения и становища по проекта на Наредбата, публикуван за обществени консултации. Съгласно чл. 26, ал. 4 от ЗНА, срокът за предложения и становища по проектите, публикувани за обществени консултации по ал. 3, е не по-кратък от 30 дни. При изключителни случаи и изрично посочване на причините в мотивите, съответно в доклада, съставителят на проекта може да определи друг срок, но не по-кратък от 14 дни.

Определение за „изключителен случай“ в ЗНА или друг закон няма, но съгласно съдебната практика, изключителният случай следва да обосновава извод, че всяко забавяне на общественото обсъждане на проект на нормативен акт над 30 дни, би предизвикало непоправими или трудно поправими последици за засегнатите лица, чието избягване зависи единствено от обсъждане до 14 дни.

В случая аргументът за необходимост от спешни нормативни промени, свързани с постигане на законосъобразност на подзаконовия нормативен акт с нормативният акт от по-висока степен, не се явява изключителен случай, който да налага необходимост от спешна нормативна мярка, тъй като незаконосъобразният текст на Наредбата е приет с Решение № 596 по Протокол № 49 от 06.11.2014 г. на Общински съвет Шабла и е влязъл в сила на 20.11.2014 г.

С оглед изложеното считам, че нито в докладната записка на кмета, нито в съобщението за обсъждане на проекта или в друг документ, са посочени изключителни причини, които да доведат до непоправими или трудно поправими последици за засегнатите лица и налагащи определяне на по-кратък от законовия 30-дневен срок за обществени консултации.

Трето, съгласно чл. 26, ал. 3 от ЗНА, когато съставителят на проекта е орган на изпълнителната власт публикуването се извършва на портала за обществени консултации, а когато е орган на местното самоуправление, на интернет-страницата на съответната община и/или общински съвет. В случая съставителят на проекта е кметът на общината, тъй като той внася докладната записка за обсъждане и гласуване от общинския съвет. Съгласно чл. 33 от Закона за администрацията и чл. 38, ал. 1. изр. първо от Закона за местното самоуправление и местната администрация кметът на общината е орган на изпълнителната власт в общината, от което следва, че проектът на подзаконовия нормативен акт трябва да бъде публикуван на портала за обществени консултации, но такава публикация не е налична.

Предвид изложеното, решението следва да бъде върнато за ново обсъждане, с указания за неговата отмяна.

С оглед на горепосоченото и на основание чл. 32, ал. 1 от Закона за администрацията във връзка с чл. 45, ал. 4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация:

Н А Р Е Ж Д А М:

ВРЪЩАМ за ново обсъждане Решение № 579 по Протокол № 58 от заседание на Общински съвет Шабла, проведено на 10.07.2019 г., с указание за неговата отмяна.

Настоящата заповед да се съобщи на Председателя на Общински съвет Шабла.

КРАСИМИР КИРИЛОВ

Областен управител на област Добрич