



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ НА ОБЛАСТ ДОБРИЧ

ЗАПОВЕД

№ АдК-04-4

Добрич 21.02.2014 г.

Във връзка с извършване на служебна проверка по законосъобразността на приетите решения по Протокол №2 от заседание на Общински съвет Крушари, проведено на 12.02.2014 г. установих следното:

С РЕШЕНИЕ №19/2: След направените изказвания и предложения на основание чл.5 ал.1, чл.21 ал.1 т.6 и чл.27 ал.4 и ал.5 от ЗМСМА, чл.94 ал.2 и ал.3 и чл.39 от Закона за публичните финанси и във връзка с разпоредбите на Закона за държавния бюджет на Република България за 2014 година и ПМС № 3 от 15 януари 2014 година за изпълнение на Закона за държавния бюджет на Република България за 2014 година

1. Общинският съвет с. Крушари приема бюджета на общината за 2014 година, както следва:

1.1. ПО ПРИХОДИТЕ В РАЗМЕР НА 4881721 лева

1.1.1. Приходи за делегирани от държавата дейности в размер на 3297533 лева

| | |
|---|----------------|
| Обща субсидия | 2830953 |
| Преходен остатък от 2013 година | 442330 |
| Собствени приходи | 24250 |
| Приходи за местни дейности | 1584188 |
| В това число: | |
| Данъчни приходи | 325200 |
| Неданъчни приходи | 414480 |
| Трансфери за местни дейности | |
| -Обща изравнителна субсидия | 498200 |
| За зимно поддържане и снегопочистване на общински пътищата | 39000 |
| Целева субсидия за капиталови разходи | 151900 |
| Целева субсидия за изграждане и основен ремонт на общински пътища | 159600 |
| Преходен остатък от 2013 година | 48908 |
| За предоставени трансфери по управление на отпадъците | -53100 |

ПО РАЗХОДИТЕ В РАЗМЕР НА 4881721 лева

Разпределени по функции, групи, дейности и параграфи:

За делегирани държавни дейности в размер на 3347459 лева

| | |
|-----------------------|---------|
| от държавни трансфери | 2830953 |
| от местни приходи | 24250 |
| от преходен остатък | 442330 |
| от дофинансиране | 49926 |

За местни дейности в размер на

1534262 лева

2. Общинският съвет приема бюджета на общината по разходната част в размер, разпределен по функции, а именно:

| Функции | Държавни | Местни | Всичко |
|-----------------------|----------------|----------------|----------------|
| Общи държавни служби | 507697 | 668604 | 1040628 |
| Отбрана и сигурност | 289242 | 9325 | 105467 |
| Здравеопазване | 46488 | 2356 | 58073 |
| Образование | 1323315 | 188013 | 1496208 |
| Социални дейности | 1088767 | 67220 | 1196750 |
| Жилищно строителство | | 349172 | 359474 |
| Почивно дело, култура | 91950 | 33540 | 120947 |
| Икономически дейности | | 216032 | 176639 |
| Всичко | 3347459 | 1534262 | 4881721 |

3. Общинският съвет одобрява разпределението на целевата субсидия за капиталови разходи, включително за изграждане и основен ремонт на общински пътища в размер на

| | Целева субсидия |
|---|-----------------|
| Основен ремонт | 541707 |
| Функция Общи държавни служби | 159756 |
| Ремонт здравна служба с.Бакалово | 11930 |
| Ремонт кметство с.Лозенец | 9480 |
| Ремонт на сграда-общинска собственост, кв.33, парцел VIII в с.Дяково | 34540 |
| Ремонт читалище и кметство с.Абрит | 5750 |
| Ремонт читалище с.Александрия | 14970 |
| Проучване и проектиране | 83086 |
| Функция "Образование" | 18210 |
| Ремонт ЦДГ с.Коритен | 6330 |
| Ремонт ЦДГ с.Телериг | 11880 |
| Функция "Икономически дейности" | 177032 |
| Ремонт на пътя DOB 1108/III-293 Паскалево-Свобода/Росеново-Божурово-Граница общ./Добричка-Крушари/Лозенец – DOB 2176/ | 177032 |
| Функция "Отбрана и сигурност" | 186699 |
| Възстановяване на улица в с.Телериг, част от Общ.път DOB 2171 /III-293 и отводнителна канавка | 186699 |
| Всичко капиталови разходи | 541707 |

4. Утвърждава разходите за заплати през 2014 година без училищата, които прилагат системата на делегираните бюджети. Справка № 6.

4.1. Числеността на персонала за делегираните от държавата дейности във функциите "Здравеопазване" "Социално осигуряване подпомагане и грижи", "Почивно дело, култура, религиозни дейности" /без читалищата/ се определя от кмета на общината в рамките на средствата, определени по стандарти и утвърдените средства.

5. Утвърждава разчет за целеви разходи и субсидии, както следва за:

- 5.1. Членски внос в размер на 6090 лева .
- 5.2. Обезщетения и помощи по решение на Общински съвет за погребения -2000 лева.
- 5.3. Утвърждава субсидиите за читалищна дейност в размер на 89600 лева.
- 5.4. Субсидии за спорт – 12000 лева.
- 5.5. Приема разчет за разходи в размер на 5500 лева за празника на общината.
- 5.6. Приема разчет за разходи в размер на 4500 лева за фолклорен събор Текето.
- 5.7. Упълномощава кмета на общината да договори допълнителни условия по представянето и отчитането на целевите средства.

6. Приема следните лимити за разходи:

- 6.1. Социално-битови в размер на 3% от средствата за работна заплата на заетите по трудови правоотношения.
- 6.2. Разходи за представителни цели и международна дейност на кмета на общината в размер на 5800 лева.
- 6.3. Разходи за представителни цели на председателя на Общинския съвет в размер на 2000 лева.

7. Утвърждава списък на длъжностите, които имат право на транспортни разноски. Справка № 14

- 7.1. За пътуване в границите на населеното място, в съответствие с характера на трудовата дейност.
- 7.2. За пътуване от местоживеенето до местоработата и обратно.

8. Утвърждава поименен списък на лицата, имащи право на транспортни разноски в размер на 85 на сто от цените на абонаментните карти за превоз с автобус. Справка №15

9. Одобрява индикативен годишен разчет за сметките на средства от Европейския съюз в размер на 10386609 лева. Справка № 16 и 17.

10. Одобрява актуализираната бюджетна прогноза за местните дейности за периода /2014,2015,2016 г./ Справка № 18.

11. Оправомощава кмета на общината да извърши компенсирани промени:

11.1. В частта на делегираните от държавата дейности-между утвърдените показатели за разходите в рамките на една дейност, с изключение на дейностите на делегиран бюджет, при условие, че не се нарушават стандартите на делегираните от държавата дейности и няма просрочени задължения в съответната делегирана дейност.

11.2. В частта на местните дейности-между утвърдените разходи в рамките на една дейност, или от една дейност в друга, без да изменя общия размер на разходите.

11.3. Да информира Общинския съвет в случай на отклонение на средния темп на нарастване на разходите за местни дейности и да предлага конкретни мерки за трайно увеличаване на бюджетните приходи или трайно намаляване на бюджетните разходи.

11.4. Да организира разпределението на бюджета по тримесечие и да утвърди разпределението.

11.5. Да разработи разчет на сметките за средствата от Европейския съюз по отделните общински проекти, в съответствие с изискванията на съответния Управляващ орган и на Министерството на финансите.

12. Упълномощава кмета да предоставя временни безлихвени заеми от временно свободни средства от общинския бюджет за авансово финансиране на плащания по проекти, финансирани със средства от Европейския съюз и по други международни програми.

12.1. За всеки отделен случай кметът на общината определя срока на погасяване на заемите, в съответствие с условията на финансиращата програма, но не по-късно от края на 2014 година.

12.2. При предоставянето на временни безлихвени заеми от временно свободни средства по общинския бюджет да се спазват изискванията на чл.126 от Закона за публични финанси.

12.3. Във всички останали случаи, при възникване на необходимост от предоставяне на временни безлихвени заеми, кметът на общината внася предложение за предоставянето им по решение на Общинския съвет.

13. Упълномощава кмета:

13.1. Да разработва и възлага подготовката на общински програми и проекти и да кандидатства за финансирането им със средства по структурни и други фондове на Европейския съюз, по национални програми и от други източници за реализиране на годишните цели на общината за изпълнение на общинския план за развитие.

13.2. Да кандидатства за средства от Централния бюджет и други източници за финансиране и за съфинансиране на общински програми и проекти.

14. Приема за сведение протокола от публичното обсъждане на бюджета.

Считам решението за незаконосъобразно поради следните съображения:

С настоящото Общински съвет Крушари приема общински бюджет на община Крушари за 2014 г. Решението е взето от компетентния за това орган при спазване на изискванията по отношение кворум, мнозинство и начин на гласуване, посочени в Закона за местното самоуправление и местната администрация. Проектът за бюджет е надлежно сведен до знанието на обществеността, съобразно изискванията на Закона за публичните финанси (ЗПФ), като е предоставена възможност на жителите на община Крушари да отправят своите предложения и становища.

Следва да се отбележи обаче, че при постановяване на решение №19 Общински съвет Крушари е приел проект на бюджет, изготвен при нарушаване правилата на Наредба за условията и реда за съставяне на тригодишна бюджетна прогноза за местните дейности и за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на община Крушари (наредбата), приета на основание ЗПФ. Наредбата определя процедурата по съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на общинския бюджет, като сочи правомощията на кмета и общинския съвет в тази връзка. Чл. 34 от Раздел VII на горепосочения подзаконов нормативен акт, в унисон с разпоредбите на Раздел II на Глава седма от ЗПФ, изчерпателно посочава елементите от проекто-бюджета, по които следва да се произнесе общинския съвет.

Видно от Решение №19 и материалите към него общинските съветници са се съобразили с разпоредбата на чл. 34 ал.2 от наредбата. Ал. 3 от същия член обаче, посочва и какво следва да се произнесе общинския съвет допълнително, а то е както следва: максималния размер на новите задължения, които могат да бъдат натрупани през годината по бюджета на общината; максималния размер на ангажиментите за разходи, които могат да бъдат поети през годината, размера на просрочените задължения от предходната година; размера на просрочените вземания; лимита за поемане на нов общински дълг; разчетите за разпределение на целевата субсидия за капиталови разходи; други показатели, включително определени в Закона за държавния бюджет; индикативен годишен разчет за сметките за средствата от Европейския съюз; актуализирана бюджетна програма; условия за разпределение на резерва; второстепенните бюджетни разпоредители. При анализ на приетото решение се установи, че не са спазени голяма част от изискванията на горепосочената разпоредба.

Следва да се посочи, че нормите на чл. 34 от наредбата са императивни по своя характер и тяхното неспазване, без да са налице обективни и мотивирани причини, които да налагат това, се явява съществено нарушение на цялостната процедура по съставяне и приемане на общинския бюджет. Следва да се посочи например, нарушаване на изискването на чл.34, ал.3, т.4 – определяне лимит за поемане на общински дълг. Дори и община Крушари да не планира поемането на подобен дълг през финансовата 2014 г. действителната воля на органа за местно самоуправление следва да бъде изразена изрично и безсъмнено. Друг пример за съществено нарушение е неспазване разпоредбите на чл. 34 ал. 3, т. 10, която изрично сочи, че бюджетът за съответната година следва да съдържа и списък на второстепенните бюджетни разпоредители. Видно от представените материали такъв списък не е бил предмет на обсъждане и приемане от страна на Общински съвет Крушари. Нарушени са и т.1 и 2 на ал. 3 от чл. 34 от наредбата, сочещи изрично, че общинския съвет одобрява максималните размери на новите задължения за разходи, които могат да бъдат натрупани през годината, както и на ангажиментите за поетите през финансовата година разходи.

С оглед обстоятелството, че актовете на общинските съвети се подчиняват на основните начала за законност и истинност волята на общинския съвет, като орган на местното самоуправление, не бива да оставя съмнения за неяснота или непълнота. Това

налага Общински съвет Крушари, при гласуване на бюджет, да вземе отношение по всяка точка, касаеща структурата на бюджета, посочена в Закона за публичните финанси и подзаконовите актове по неговото прилагане, включително общинските наредби. Противното следва да се третира като съществено нарушение на правилата по съставяне и приемане на бюджета на община Крушари.

С оглед гореизложеното и на основание чл.32. ал.1 от Закона за администрацията във връзка с чл. 45, ал. 4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация,

Н А Р Е Ж Д А М :

ВРЪЩАМ ЗА НОВО ОБСЪЖДАНЕ Решение №19 по протокол №2 от заседание на Общински съвет – Крушари, проведено на 12.02.2014 г., **с указания за неговата отмяна.**

Копие от настоящата Заповед да се изпрати на Председателя на Общински съвет – Крушари и на деловодството за сведение и изпълнение.

ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ:.....(П).....

/ НЕДКО МАРЧЕВ/