



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ  
ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ НА ОБЛАСТ ДОБРИЧ

---

З А П О В Е Д

№ АдК-04-8

Добрич 26.02.2014 г.

Във връзка с извършване на служебна проверка по законосъобразността на приетите решения по Протокол №38 от заседание на Общински съвет Шабла, проведено на 12.02.2014 г. установих следното:

**С РЕШЕНИЕ № 38/465:** На основание чл.21, ал.2, във връзка с чл.34, ал.2 от ЗМСМА, във връзка с докл. записка с вх.№ К-16/29.01.2014г., Общински съвет гр.Шабла:

Изменя чл.20, ал.5 от Правилника за организацията и дейността на Общински съвет град Шабла, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация, считано от 01.01.2014г., както следва:

(5) За изпълнение на задълженията си, общински съветник получава месечно възнаграждение в размер на 40% от средната брутна работна заплата в общинска администрация за съответния месец, за участие в заседание на общинския съвет и 20% от средната брутна работна заплата в общинска администрация за съответния месец, за участие в заседание на постоянни комисии.

**С явно гласуване от присъстващите 12 общински съветника с 12 гласа - „за”, 0 „против” и 0 „въздържал се” - решението се приема**

Считам решението за незаконосъобразно поради следните съображения:

Приетото с настоящото решение изменение на Правилника за организация и дейността на общински съвет гр. Шабла, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация (Правилника) е взето от компетентния орган при спазване на разпоредбите на Закона за местното самоуправление и местната администрация. Проектът за изменение на подзаконовия нормативен акт, ведно с мотивите, е публикувано на официалната страница на община Шабла, като на общността е дадена възможност да отправя предложения и становища по него, съгласно изискванията на Закона за нормативните актове (ЗНА).

При постановяване на решение №38/464 обаче, Общински съвет Шабла е нарушил редица разпоредби на ЗНА. Видно от текста на горното съветниците изменят Правилника като сочат изрично, че изменението влиза в сила «считано от 01.01.2014г.». По този начин издателя на административния акт – в случая Общински съвет Шабла, му придава обратна сила, т.е. той поражда правно действие за период, предхождащ неговото издаване. Чл.14 ал.1 от ЗНА обаче, сочи, че обратна сила на нормативен акт може да се даде само по изключение, и то с изрична разпоредба, като ал. 2 от същия определя, че обратна сила на нормативен акт, издаден въз основа на друг нормативен акт, може да се даде само ако такава сила има актът, въз основа на който той е издаден. Мотивите към проекта за изменение на Правилника сочат, като непосредствена причина за приемане на същия е Закона за изменение и допълнение на

Закона за местното самоуправление и местната администрация, обн. ДВ бр. I от 03.01.2014 г. Следва да се отбележи, че посочения нормативен акт не съдържа норма, която изрично дава на него или на отделни негови разпоредби обратна сила.

Също така следва да се посочи, че при взимане на Решение №38/464 Общински съвет Шабла е нарушил и разпоредбата на чл. 26 ал.2 от ЗНА, която изрично посочва, че преди внасянето на проект на нормативен акт за издаване или приемане от компетентния орган съставителят на проекта го публикува на интернет страницата на съответната институция заедно с мотивите, съответно доклада, като на заинтересованите лица се предоставя най-малко 14-дневен срок за предложения и становища по проекта. Чл. 60 ал. 5 във връзка с чл. 62 от Гражданско-процесуалния кодекс изрично регламентира сроковете и тяхното изтичане, като срокът, който се брои на дни, се изчислява от деня, следващ този, от който започва да тече срокът, и изтича в края на последния ден.

Разпоредбата на чл. 26. ал. 2 от ЗНА е императивна по своя характер, т.е. не се допуска отклонение от заложените срокове. С това законодателят се стреми да даде възможност на жителите на дадена община да се включат активно в приемането на подзаконови нормативни актове, регламентиращи отношения от местно значение. Липсата на предложения и становища от страна на заинтересувани граждани не може да се приеме като основание за тяхното неспазване. Несъобразяването с посочения в закона 14-дневен срок, без значение в какъв период от време се изразява, води след себе си нищожност на приетото изменение на визирия подзаконов нормативен акт.

Видно от представените материали Проектът за изменение на Правилника за организация и дейността на общински съвет гр. Шабла, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация е публикуван на 29.01.2014 г. и към датата на заседанието, на което същия е приет – 12.02.2014 г., четиринадесетия ден от изискуемия по реда на чл.26 ал. 2 от ЗНА 14-дневен срок не е изтекъл.

С оглед горното и на основание чл. 32, ал. 1 от Закона за администрацията във връзка с чл. 45, ал. 4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация,

## **Н А Р Е Ж Д А М :**

**ВРЪЩАМ ЗА НОВО ОБСЪЖДАНЕ** Решение №465 по протокол №38 от заседание на Общински съвет – Шабла, проведено на 12.02.2014 г., **с указания за неговата отмяна.**

Копие от настоящата Заповед да се изпрати на Председателя на Общински съвет – Шабла и на деловодството за сведение и изпълнение.

**ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ:.....(П).....**  
**/ НЕДКО МАРЧЕВ/**