



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ НА ОБЛАСТ ДОБРИЧ

З А П О В Е Д

№ АдК-04-18

Добрич 08.04.2014 г.

Във връзка с извършване на служебна проверка по законосъобразността на приетите решения по Протокол №40 от заседание на Общински съвет Шабла, проведено на 26.03.2014 г. установих следното:

С РЕШЕНИЕ № 40/477: На основание чл.21, ал.1, т.8 от ЗМСМА и чл.37о от ЗСПЗЗ, във връзка с докл. записка с вх.№ К-40/07.03..2014г., Общински съвет гр. Шабла:

1. Дава съгласие да бъдат предоставени за ползване на земеделските стопани по приложения списък, общинските мери и пасища в землищата на община Шабла, включени в Програма за управление и разпореждане с имотите общинска собственост за 2014 г.

2. Приема Годишен план за паша за 2014 година.

3. Приема Задължения на община Шабла и на ползвателите за поддържането на общинските мери и пасища.

4. На заявилите желание земеделски стопани да се предоставят за ползване общински мери и пасища, при такса за ползване, определена в чл. 42, ал. 2 от Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Шабла.

Считам решението за незаконосъобразно в частта по отношение т.3, поради следните съображения:

С настоящото Общински съвет град Шабла дава съгласие земеделски стопани - животновъди, осъществяващи дейност на територията на община Шабла да наемат земеделски земи – общинска собственост, съставляващи пасища и мери. Решението е взето от орган, в чийто компетенции Законът за местното самоуправление и местната администрация, вменява правомощията по разпореждане и управление на общинско имущество. Същото е постановено при спазване на изискванията по отношение кворум и мнозинство.

При взимане на Решение №477 и по-точно т.3 «Задължения на община Шабла и на ползвателите за поддържането на общинските мери и пасища», Общински съвет град Шабла не се е съобразил с редица нормативни актове. Видно от съдържанието на приетите «Задължения...» общинските съветници установяват минимален размер на площите, които могат да бъдат наети съобразно вида отглеждани животни от земеделски производители - животновъди, осъществяващи дейност на територията на община Шабла. Същото е постановено при спазване на разпоредбите на Национален стандарт 4.1, имащ за цел да гарантира минимум от пасища, мери на глава добитък с цел гарантиране на ефективно пасищно животновъдство. В посочените «Задължения...» обаче, Общински съвет Шабла установява и максимум на площите, които могат да бъдат наети от животновъдите – ползватели на мери и пасища – публична общинска собственост. Същия е установен по

абсолютен показател – не повече от 1/3 над минималния полагащ се размер площ. С това, Общински съвет град Шабла се нарушава Заповед №РД-09-116/21.02.2011г.

Посочения акт изрично определя нормативи за численост на селскостопанските животни, допускани на паша в държавните и общинските мери и пасища. Посочените нормативи са съобразени с класовете пасища, изрично уредени в Наредба №5 от 2010 г., както и с вида на отглежданите животни. Видно от Част III на Заповедта делението се прави на „продуктивни пасища”, „слабопродуктивни пасища” и „мери”, като за всяка от трите вида се установява специфичен размер на минимално изискуемите площи на глава добитък. Видно от съдържанието на приетите от общинския съвет „Задължения...” ограничението от не повече от 1/3 над установения минимум не достига минималната граница, посочена в Заповедта по отношение на слабопродуктивни пасища и мери. Следва да се отбележи, че по смисъла на Наредба №5 «слабопродуктивни пасища» са постоянни пасища, върху почви 8-ма и 9-та категория, които обикновено не са обект на наторяване, култивация, презасяването и дренаж и обикновено могат да се използват за екстензивна паша и не се косят или се косят по екстензивен начин. «Мери» са постоянни пасища, разположени в близост до населени места, които се ползват за паша на селскостопански животни или се косят, като метод за опазване на заобикалящата среда или борба с плевелите. Отделно, Регламент (ЕО) № 1200/2009 от 30.11.2009 година за прилагане на Регламент (ЕО) № 1166/2008 също дава определение за понятието «мера», която е земята, която не принадлежи пряко на земеделското стопанство, но върху която се прилагат права на ползване. Тя може да се състои от пасища, градини или друга земя. Най-общо, общата мера е използваната земеделска площ, която е собственост на публичен орган (държава, община и т.н.) и върху която друго лице може да упражнява права на ползване, обикновено заедно с други лица.

Във връзка с горното следва да се отбележи, че на територията на община Шабла, съществуват редица територии, класифицирани като «затревени площи с висока природна стойност», като част от тях попадат в границите на пасищата, които следва да се отдадат под наем. По отношение на тях е установен специфичен стандарт, извън горепосочените, за поддържането им в добро екологично и земеделско състояние чрез паша и по-точно не по-малко от 0,3 ЖЕ/ха и не повече от 1,5 ЖЕ/ха, като в случая 1 говедо/бивол над 2 годишна възраст е равно на 1 ЖЕ (животинска единица); 1 говедо/бивол до 2 годишна възраст – 0,6 ЖЕ; 1 овца/коза - 0,15 ЖЕ.

От представените материали към Решение №477 не може да се направи безспорен извод какви по смисъла на Наредба №5 са пасищата, предмет на отдаване под наем от страна на община Шабла, поради което установяването на общ стандарт с оглед специфичните разлики е недопустим.

Отделно следва да се посочи, че установяване на ограничения от вида на приетите от Общински съвет град Шабла следва да се позовават на обективни, ясно дефинирани критерии, за които е необходимо да бъдат надлежно мотивирани, съобразно изискванията на Административнопроцесуалния кодекс (АПК). Член 59 от АПК изрично посочва, че административният орган издава или отказва издаване на акта с мотивирано решение. Така посочената норма е императивна по своя характер, т.е. законодателят вменява в тежест на компетентния орган да мотивира съответния административен акт или отказът да бъде издаден такъв. Действащата административно-съдебна практика определя, че липсата на мотиви се явява като основание за незаконосъобразност на постановения административен акт.

С оглед горното и на основание чл. 32, ал. 1 от Закона за администрацията във връзка с чл. 45, ал. 4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация,

НАРЕЖДАМ:

ВРЪЩАМ ЗА НОВО ОБСЪЖДАНЕ Решение №477 в частта по отношение на т.3 по протокол №40 от заседание на Общински съвет – Шабла, проведено на 26.03.2014 г., с указания за неговата отмяна.

Копие от настоящата Заповед да се изпрати на Председателя на Общински съвет – Шабла и на деловодството за сведение и изпълнение.

ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ:.....(П).....
/ НЕДКО МАРЧЕВ/