



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ  
Областен управител на област Добрич

З А П О В Е Д

№ АдК-04-25

Добрич, 28.08.2019г.

Във връзка с упражнението контрол за законосъобразност на актовете на Общински съвет Шабла по Протокол № 60 от заседание, проведено на 16.08.2019 г., установих следното:

**С РЕШЕНИЕ № 594:** На основание чл.21, ал.1, т.8 от ЗМСМА и чл.8, ал.9 от ЗОС, във връзка с докладна записка с вх.№ К-119/26.07.2019 г., Общински съвет- Шабла:

1.Допълва приетата програма за управление и разпореждане с имотите общинска собственост за 2019г. както следва:

1.1 раздел III, точка 8 „Право на ползване”:

- Част от сграда с идентификатор 83017.503.3277.1 по кадастралната карта на гр. Шабла, представляваща игрална зала, зала за методически занимания и зала за физическа подготовка.

**Считам решението за незаконосъобразно, поради следните съображения:**

Безспорно основният нормативен акт, уреждащ въпросите, свързани със стопанисването, управлението и разпореждането с имоти - общинска собственост, е Законът за общинската собственост /ЗОС/. С оглед обаче на конкретната специфичност на определени имоти, имащи статут на публична общинска собственост, такива правила, вече специални по отношение на общите в ЗОС, намират регламентация в други закони, като в случая поради спецификата на конкретния имот - спортен обект, такъв закон е Законът за физическото възпитание и спорта /ЗФВС/. Спор по отношение на това, че предмет на решението на Общински съвет Шабла е имот - спортен обект, публична общинска собственост, няма.

ЗФВС е в сила от 19.01.2019 г. Съгласно чл. 1 от закона, той урежда обществените отношения, свързани с развитието и управлението на системата на физическата активност, физическото възпитание, спорта и спортно-туристическата дейност в Република България. С нормата на чл. 2 от същия закон е разписана целта му да осигури организацията на системата на физическата активност, физическото възпитание, спорта и спортно-туристическата дейност; да създаде условия за развитие на физическата активност, физическото възпитание, спорта и спортно-туристическата дейност; да осигури възможност за развитие на спортния потенциал на нацията чрез създаване на условия за практикуване на спорт за високи постижения; да насърчава инвестициите за изграждането и управлението на спортните обекти и използването им в обществен интерес.

В случая с нормата на чл. 103, ал. 1 ЗФВС са разписани предпоставките, при които спортните обекти - държавна или общинска собственост, може да се предоставят безвъзмездно за определено време. Същевременно с текста на чл. 103, ал. 2 от ЗФВС законодателят е предвидил, че условията и редът за използването на обектите по, ал. 1 се определят със:

1. правилника за прилагане на закона - за спортни обекти - държавна собственост;
2. наредба на съответния общински съвет - за спортни обекти - общинска собственост.

С оглед горното, имотът попада в приложното поле на специалния ЗФВС и режимът за неговото управление, стопанисване се установява именно в този закон, като е предвидена и възможност за безвъзмездно учредяване на право на ползване върху него, както е посочено в чл. 113, ал. 1 и ал. 3 от ЗФВС. Налице е обаче изискване да бъде приета наредба за реда на управление, така, както е уреден този ред относно държавните имоти с Правилника към ЗФВС. В този смисъл разпоредбите на последния дерогират действието на ЗОС по отношение на процесния спортен обект. Подобна наредба обаче не е гласувана и приета от Общински съвет Шабла. Нещо повече, съгласно чл. 104 от ЗФВС държавните органи, на които са предоставени за управление спортни обекти, и общинските съвети изготвят, съответно приемат и актуализират списък на спортните обекти, които може да са обект на управление и разпореждане по този закон, като списъкът по, ал. 1 се обявява в сградата на съответния орган и на интернет страницата на съответната администрация, както и на територията на спортните обекти, доколкото спортният обект позволява това. С ал. 4 на чл. 104 ЗФВС е уредено, че спортните обекти - държавна собственост, се отдават под наем, предоставят на концесия и върху тях може да се учреди право на ползване или право на строеж след обявяването по, ал. 2 на списъка на спортните обекти. Същевременно законодателят е приел с ал. 5, че препис-извлечение от програмата по чл. 8, ал. 9 от Закона за общинската собственост в частта ѝ за общинските спортни обекти се изпраща на министъра на младежта и спорта в 14-дневен срок от приемането, съответно от актуализирането ѝ. Алинеи 2 и 4 се прилагат съответно.

При така разписаните условия и ред, за предоставяне на спортните обекти - безвъзмездно, чрез отдаване под наем или предоставяне на концесия или чрез учредяване на право на ползване, т.е. при съобразяване наличието на различни предпоставки и ползване на повече възможности за управлението на тези имоти, се изключва възможността да намира приложение правилото, произтичащо от общия закон чрез нарочна наредба, които Общински съвет Шабла не е съобразил. При това положение решението на Общинския съвет за учредяване безвъзмездно право на ползване върху посочения спортен обект единствено и само поради подаденото искане от председателя на управителния съвет на сдружение с нестопанска цел Спортен клуб „Кария“ – г-жа Калинка Цанева Жечева, за да удовлетвори нейните интереси, се явява постановено при съществено нарушаване с цел заобикаляне на материалния закон.

**Предвид изложеното, решението следва да бъде върнато за ново обсъждане, с указания за неговата отмяна.**

С оглед на горепосоченото и на основание чл. 32, ал. 1 от Закона за администрацията във връзка с чл. 45, ал. 4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация:

### **Н А Р Е Ж Д А М:**

**ВРЪЩАМ за ново обсъждане** Решение № 594 по Протокол № 60 от заседание на Общински съвет Шабла, проведено на 16.08.2019 г., с указание за неговата отмяна.

Настоящата заповед да се съобщи на Председателя на Общински съвет Шабла.

**КРАСИМИР КИРИЛОВ**

*Областен управител на област Добрич*