



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ  
Областен управител на област Добрич

**ЗАПОВЕД**

**№ АдК-04-27**

**Добрич 07.10.2019 г.**

Във връзка с осъществяваният по силата на чл.32, ал.2 от Закона за администрацията и чл. 45, ал. 4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, контрол за законосъобразност на решенията на Добрички Общински съвет, взети с Протокол № 56/26.09.2019 г., констатирах незаконосъобразност на решение № 1206, с което Добрички Общински съвет дава съгласие Община Добричка да сключи договор за кредит с „Фонд за органите на местното самоуправление в България – ФЛАГ“ ЕАД, по силата на който да поеме дългосрочен дълг.

С решение №1206, на основание чл. 21, ал. 1, т. 10 и ал. 2 от ЗМСМА, чл. 3, чл. 13 и чл. 17, ал. 1 от Закон за общинския дълг и във връзка с чл. 5 и чл. 15 на Наредба №18 за поемането, обслужването и управлението на общинския дълг, Добрички Общински съвет дава съгласие:

1. Община Добричка да сключи договор за кредит с „Фонд за органите на местното самоуправление в България - ФЛАГ“ ЕАД, по силата на който да поеме дългосрочен общински дълг с цел реализацията на проект ROVG-415 „Съвместно управление на риска и партньорство в трансграничен регион Кълъраш-Добрич“, финансиран от Програма за трансгранично сътрудничество ИНТЕРРЕГ V-A Румъния - България 2014 – 2020 г., по третата покана за набиране на проекти предложения, приоритетна ос 3, схема „Устойчив и приспособим към климата трансграничен район“, при следните параметри:

- Максимален размер на дълга **892 000 лв.** (осемстотин деветдесет и две хиляди лв.)
- Валута на дълга - лева
- Вид на дълга - дългосрочен дълг, поет с договор за общински заем

Условия за погасяване:

- Срок на погасяване до 24 месеца, считано от датата на подписване на договора за кредит, с възможност за предсрочно погасяване изцяло или на части, без такса за предсрочно погасяване.

- Източници за погасяване на главницата - чрез плащанията от Управляващия орган, съгласно Договор за субсидия № 28820/20.02.2018 г. и/или от собствени бюджетни средства.
- Максимален лихвен процент шестмесечен EURIBOR плюс максимална надбавка от 4,083 %.
- Други такси, наказателни лихви, неустойки и разноски - съгласно ценовата политика на Фонд ФЛАГ и Управляващата банка.

Начин на обезпечение на кредита:

- Учредяване на залог върху вземанията на Община Добричка по Договор за субсидия № 28820/20.02.2018 г., сключен с Управляващия орган на Програма за трансгранично сътрудничество ИНТЕРРЕГ V-A Румъния - България 2014 - 2020 г., приоритетна ос 3, схема „Устойчив и приспособим към климата трансграничен район”, постъпващи по банкова сметка, вземанията за наличностите, по която настоящи и бъдещи, също са обект на особен залог;
- Учредяване на залог върху постъпленията по сметката на Община Добричка, по която постъпват средства по проект ROBG-415 „Съвместно управление на риска и партньорство в трансграничен регион Кълъраш-Добрич” по Договор за субсидия № 28820/20.02.2018 г.;
- Учредяване на залог върху настоящи и бъдещи парични вземания, представляващи настоящи и бъдещи приходи на Община Добричка, по чл. 45, ал. 1, т. 1, букви от „а“ до „ж“ от Закон за публичните финанси и бюджетните взаимоотношения на Община Добричка по чл. 52, ал. 1, т. 1, букви „а“ и „б” от Закон за публичните финанси, включително и тези, постъпващи по банкова сметка, вземанията за наличностите, по която настоящи и бъдещи, също са обект на особен залог.

2. Възлага и делегира права на Кмета на Община Добричка да подготви искането за кредит, да го подаде в офиса на ФОМСБ - ФЛАГ ЕАД, да подпише договора за кредит и договорите за залог, както и да извърши всички останали необходими правни и фактически действия за изпълнение на решението по т. 1.

С явно поименно гласуване с 19 гласа ”за”, 0 - ”против”, 0 - ”въздържал се“ - решението се приема.

Решението е незаконосъобразно, поради следните съображения:

1. Съгласно чл. 15 (2) Поканата се публикува в един местен или регионален вестник и се поставя на обществено достъпно място в сградата на общината, като датата на обсъждането на проекта е най-малко един месец преди разглеждането на предложението от общинския съвет.

В случая, обсъждането се е провело на 12.09.2019 г., а разглеждането на предложението от общинският съвет е станало на 26.09.2019 г. В тази връзка се констатира, че не е спазено изискването на чл. 15, ал.2 от Закона за общинския дълг, а именно обсъждането на проекта да е най – малко един месец преди разглеждането на предложението от общинския съвет.

2. Друг съществен пропуск при приемането на настоящото решение, е че размерът на общинският дълг не е предвиден в годишния бюджет на общината за 2019 г.

В чл. 128, ал. 1 от Закона за публичните финанси ясно се казва, че не се допуска извършването на разходи, натрупването на нови задължения за разходи и/или поемането на ангажименти за разходи, както и започването на програми или проекти, които не са предвидени в годишния бюджет на общината.

Преди поемането на общински дълг, Общинският съвет следва да заложи в бюджета на Общината максимален размер на дълга за 2019 година.

С решение 1052 от 06.02.2019 г. за приемане на бюджета на Община Добричка за 2019 г. , Добрички общински съвет в т.10 определя максимален размер на общинския дълг както следва:

10.1. Максимален размер на новия общински дълг за 2019 г. – 0 лв.

10.2. Общинските гаранции, които могат да бъдат издадени през 2019 г. в размер – 0 лв.

10.3. Максималния размер на общинския дълг и общинските гаранции към края на 2019 г. – 0 лв.

Видно от това решение е, че Добрички Общински съвет е определил 0 лв. за 2019 г. Следователно възможността за встъпване в дълг е изчерпана или най-малкото би следвало да бъде предшествано от актуализация на общинския бюджет

Предвид забранителната норма на чл. 128, ал.1 от Закона за публичните финанси, решението се явява незаконосъобразно.

С оглед гореизложеното и на основание чл.32, ал.1 от Закона за администрацията във връзка с чл.45, ал.4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация

### **Н А Р Е Ж Д А М:**

**ВРЪЩАМ ЗА НОВО ОБСЪЖДАНЕ** Решение №1206 по Протокол № 56 от заседание на Добрички Общински съвет, проведено на 26.09.2019 година, с указания за неговата отмяна.

Копие от настоящата Заповед да се връчи на Председателя на Добрички Общински съвет за сведение и изпълнение.

**КРАСИМИР КИРИЛОВ**

*Областен управител на област Добрич*