



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ  
Областен управител на област Добрич

**ЗАПОВЕД**

**№ АдК-04 -31**

**Добрич 12.05.2020 г.**

Във връзка с осъществявания по силата на чл.32, ал.2 от Закона за администрацията и чл.45, ал.4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, контрол за законосъобразност на решенията на Общински съвет Крушари, взети с Протокол № 5/30.04.2020г., констатирах незаконосъобразност на решение № 5/45, с което Общински съвет Крушари приема Наредба за изменение и допълнение на Наредба №11 за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Крушари.

С решение №5/45, Общински съвет Крушари на основание чл.21,ал.2 във връзка с ал.1,т.7 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, с чл.11, ал.3 от Закона за нормативните актове и чл.79 вр. с чл.77 от АПК приема Наредба за изменение и допълнение на Наредба №11 за определянето и администрирането на местните данъци и такси на територията на територията на Община Крушари, както следва:

§1. В чл.22 се правят следните изменения и допълнения:

1. Алинея първа се изменя така:

„(1) За ползване на детски градини родителите или настойниците не дължат месечни такси, като същите се поемат от общинския бюджет.“

2. Алинея втора се изменя така:

„(2) За периода на изпълнение на проекти, финансирани със средства на Европейския съюз или национални програми, месечните разходи за дейностите по хранене се осигуряват от бюджета на съответния проект за всяко дете, включено в проекта.“

3. Алинея трета се изменя така:

„(3) Месечните разходи за дейностите по хранене на дете се изчисляват съобразно месечните калкулационни ведомости и присъствени форми за всяко дете.“

§2. Създава се нов чл.23 със следния текст:

1. „ Чл.23. (1). Лицето ползващо услугите в системата на Домашен социален патронаж/ДСП/заплаща месечна такса в размер на 30 лв. ;

(2) Таксата на едно лице включва месечните разходи за храна /с дневен доклад на 1.20 лв. за храноден/, постелъчен инвентар и облекло, перилни и хигиенни материали, транспортни разходи

за разнасяне на храната, както и съответната част от общите разходи за електрическа и топлинна енергия, вода, канализация и битови отпадъци.

(3) С предимство ползват услугите на ДСП ветераните от войните и заплащат 50% от таксата по ал.1;

(4) Лицата, които нямат лични доходи и отговарят на условията за обслужване в ДСП, не заплащат такса.

(5) Таксата се заплаща само за периода на ползване на услугата, като същата се изчислява пропорционално на времето, през което лицето е ползвало услугите на патронажа за съответния месец.

(6) Таксите за ДСП се начисляват и събират от длъжностните лица от Звено „местни данъци и такси“ от общинска администрация и/или от определени лица със Заповед на кмета на община Крушари. Таксите се внасят в общинския бюджет до 25-то число на следващия месец.

§3. Наредбата влиза в сила от датата на приемането ѝ.

Решението е прието с поименно гласуване с 13 - „ЗА“ , 0 - „ПРОТИВ“ , 0 - „ВЪЗДЪРЖАЛ СЕ“.

Решението е незаконосъобразно, поради неспазване на административно производствените правила за издаване на нормативен акт, по следните съображения:

Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Крушари е нормативен акт, по смисъла на чл.7, ал.1 от Закона за нормативните актове /ЗНА/, който се издава на основание чл.21, ал.2 от ЗМСМА. По силата на тази разпоредба приемането му е в правомощията на общинския съвет като орган на местното самоуправление в съответната община. Като има материалната компетентност да приеме Наредбата, общинския съвет има и правомощията да я отмени изцяло или отчасти, да я измени, както и да я допълни. Настоящото решение, за приемането на което като основание е посочен и чл.21, ал.2 от ЗМСМА, по своя характер представлява частично изменение на подзаконов нормативен акт.

Редът за приемането, изменението, допълнението и отмяната на подзаконови нормативни актове на общинските съвети е уреден в Раздел III, Глава Пета, Дял Втори от АПК и ЗНА.

Съгласно чл. 79 от АПК, нормативните административни актове се отменят, изменят и допълват с изрична разпоредба на последващ нормативен акт. С разпоредбата на чл.80 от АПК се предвижда субсидиарно прилагане на Закона за нормативните актове, за неуредените в Раздел III, Глава Пета, Дял Втори от АПК въпроси.

С настоящото изменение и допълнение на Наредба №11 за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Крушари, се премахват местните такси за ползване на детски градини, а също така се въвеждат такси за ползване услугата Домашен социален патронаж.

Разпоредбата на чл. 28, ал.1 от ЗНА урежда изисквания за мотиви към подзаконовите административни актове, като проектът за нормативен акт заедно с мотивите се внася за обсъждане и приемане от компетентния орган. Съгласно чл.28, ал.2 от ЗНА, мотивите задължително следва да съдържат: 1. причините, които налагат приемането; 2. целите, които се поставят; 3. финансовите и други средства, необходими за прилагането на новата уредба; 4. очакваните резултати от прилагането, включително финансовите, ако има такива; 5 анализ за съответствие с правото на Европейския съюз. Спазването на посоченото съдържание на мотивите, които налагат приемането на нормативния акт е от съществено значение, което е видно от императивната разпоредба на чл. 28, ал. 4 ЗНА.

В Докладната записка на Кмета на община Крушари с която се предлага на общинския съвет изменението и допълнението на наредбата, по отношение на мотивите относно премахването на размера на таксата за ползване на детски градини, се посочва, че същото е в съответствие с чл.8 от Закона за местните данъци и такси, но в същност то противоречи на ал.(6). Според разпоредбата на тази алинея Общинския съвет може да освобождава отделни категории лица изцяло или частично от заплащането на отделни видове такси. Ето защо приетите изменения на чл.22 ал.1 Наредба №11 за определянето и администрирането на местните такси и

цени на услуги на територията на Община Крушари, с които от таксите за ползване на детските градини се освобождават родителите и настойниците на всички деца, като същите се поемат от общинския бюджет са незаконосъобразни.

По отношение на §2 от проекторешение - „Създаване на нов чл.23“ в докладната записка на Кмета на Община Крушари не са изпълнени изискванията на чл. 28, ал. 2 от ЗНА. Всеки един от задължителните мотиви, съгласно посочената разпоредба, изисква конкретна с оглед на предлаганата нормативна промяна обосновка. Мотивировката с дефинираното от законодателя съдържание трябва да е налице преди внасяне на проекта за обсъждане; да е публикувана и да е станала достояние на всички заинтересовани лица, за да могат същите реално да упражнят правото си на предложения и становища по проекта. В случая, видно от изложеното в докладната записка на кмета на Община Крушари по отношение на §2 от проекторешение- „Създаване на нов чл.23“ мотиви с изискуемото по чл. 28, ал. 2 от ЗНА съдържание изобщо липсват. С това е нарушено не само императивното изискване по чл. 28, ал. 1, във вр. с ал. 2 от ЗНА, но и законово установения принцип за обосновааност по чл. 26, ал. 1 от ЗНА, което определя отсъствието на всички задължителни за мотивирането на проекта на разпоредбата от нормативен административен акт реквизити като съществен процесуален порок. А с оглед нормативното предписание на чл. 28, ал. 4, че проектът на нормативен акт, към който не са приложени мотиви, съответно доклад, съгласно изискванията по ал. 2, не се обсъжда от компетентния орган, разглеждането и обсъждането от Общински съвет Крушари на внесен проект за изменение и допълнение на Наредба №11 за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Крушари и приемането му, към проекта за която са липсвали приложени мотиви, съответно доклад по чл. 28, ал. 2 от ЗНА, е в нарушение и на чл. 28, ал. 4 от ЗНА. Липсата на икономическа обосновка, относно определянето на месечна такса – 30 лв и сумата за храноден – 1.20 лева, по същество представлява нарушение на чл.28 ал.2 т.4 от Закона за нормативните актове

Като не е изпълнил посочените процедурни правила, Общински съвет Крушари е приел Наредбата за изменение и допълнение на Наредба №11 за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Крушари при допуснати съществени процесуални нарушения, обосноваващи незаконосъобразност на акта, водеща до неговата отмяна.

С оглед гореизложеното и на основание чл.32, ал.1 от Закона за администрацията във връзка с чл.45, ал.4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация

## **НАРЕЖДАМ:**

**ВРЪЩАМ ЗА НОВО ОБСЪЖДАНЕ** Решение № 5/45 по Протокол № 5 от заседание на Общински съвет Крушари, проведено на 30.04.2020 година, с указания за неговата отмяна.

Копие от настоящата Заповед да се връчи на Председателя на Общински съвет Крушари за сведение и изпълнение.

**КРАСИМИР КИРИЛОВ**

*Областен управител на област Добрич*