



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ  
Областен управител на област Добрич

**ЗАПОВЕД**

**№ АдК-04-6**

**гр. Добрич, 11.02.2019 г.**

Във връзка с извършване на служебна проверка по законосъобразността на приетите решения по Протокол № 46 от заседание на Общински съвет - Добрички, проведено на 31.01.2019 г., установих следното:

**РЕШЕНИЕ № 961:**

На основание чл.21, ал.2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, във връзка с чл.1, ал.2 от Закона за местните данъци и такси и направените промени в Закона за изменение и допълнение на Закона за местните данъци и такси, Добрички общински съвет, град Добрич приема изменения и допълнения в Наредбата за определяне размера на местните данъци на територията на община Добричка, както следва:

§1. В чл. 7, ал. 1 думите „сгради и поземлени имоти“ се заменят с „поземлени имоти, сгради и самостоятелни обекти в сгради“.

§2. В чл. 9 и чл. 10, ал. 2 след думите „вещно право“ се добавя „на ползване“.

§3. В чл. 19 се създава нова ал. 3:

„(3) В случай че е установено деклариране на повече от едно основно жилище, облекченията по ал. 1 и 2 не се прилагат и данъкът, определен по чл. 15, се дължи в пълен размер за всяко от жилищата и за периода, в който едновременно са декларирани като основни жилища.“

§4. В чл. 30 досегашният текст става ал. 1;

§5. създава се нова ал. 2 със следния текст:

„(2) На основата на данъчната оценка, послужила за определяне на данъка по ал. 1, служителят в общинската администрация определя дължимия годишен данък и го съобщава на всеки наследник или заветник.“

§6. В чл. 37, ал.2 се изменя, като текста „ В останалите случаи - в двумесечен срок от получаване на имуществото, след подаване на декларация по чл. 49, ал.3 от Закона за

местните данъци и такси.“ се заличава;

§7. В 39а, ал. 3, т.5 се отменя;

§8. Чл. 41, ал. 1 се изменя по следния начин:

„(1) За леки и товарни автомобили с технически допустима максимална маса не повече от 3,5 тона годишният данък се състои от два компонента- имуществен и екологичен, и се определя по следната формула:

$ГДПС = ИмК \times ЕК$ , където:

ГДПС е годишният размер на данъка върху превозните средства за леки и товарни автомобили с технически допустима максимална маса не повече от 3,5 тона;

ИмК е имуществен компонент, който се определя по реда на т. 1;

ЕК е екологичен компонент, който се определя по реда на т. 2

т.1. имущественият компонент се определя от стойността на данъка в зависимост от мощността на двигателя, коригирана с коефициент в зависимост от годината на производство на автомобила, по следната формула:

$ИмК = СкW \times Кгп$ , където:

СкW е частта от стойността на данъка в зависимост от мощността на двигателя, която се определя от мощността на двигателя и размера на данъка, както следва:

- а) до 55 kW включително - 0,56лв. за 1 kW;
- б) над 55 kW до 74 kW включително - 0,76лв. за 1 kW;
- в) над 74 kW до 110 kW включително - 1,54лв. за 1 kW;
- г) над 110 kW до 150 kW включително - 1,72лв. за 1 kW;
- д) над 150 kW до 245 kW включително - 1,80лв. за 1 kW;
- е) над 245 kW — 2,10лв. за 1 kW;

Кгп е коригиращ коефициент за годината на производство на автомобила в следните

Брой на годините от годината на производство, включително годината на производство	Коефициент
Над 20 години	1Д
Над 15 до 20 години включително	1
Над 10 до 15 години включително	1,3
Над 5 до 10 години включително	1,5
До 5 години включително	2,3

т.2. Екологичният компонент се определя в зависимост от екологичната категория на автомобила, както следва:

Екологична категория	Коефициент
без екологична категория.	1,10
с екологични категории „Евро 1	1,10
„Евро 2“	1,10
„Евро 3“	1,00
„Евро 4“	0,80
„Евро 5“	0,60
„Евро 6“	0,40
„ЕЕV“	0,40

§9. В чл. 41, ал.2 думите „леки автомобили“ се заменят с „леки и товарни автомобили с технически допустима максимална маса не повече от 3,5 тона“;

§10. В чл. 41, ал.4 думата „триколка“ се заменя с „ триколесно превозно средство, определено в чл. 4 от Регламент (ЕС) № 168/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 15 януари 2013г. относно одобряването и надзора на пазара на дву-, три- и

четириколесни превозни средства (ОВ, L 60/52 от 2 март 2013 г.), наричан по-нататък „Регламент (ЕС) № 168/2013“;

§11. Чл. 41, ал.6 се изменя така:

„(6) Данъкът за товарен автомобил с технически допустима максимална маса над 3,5 тона, но не повече от 12 тона, в размер от 20 лв. за всеки започнати 750 кг. товароносимост.“;

§12. В чл. 41, ал.8 думите „ специализирани ремаркета за превоз на тежки или извънгабаритни товари“ се заличават;

§13. В чл. 41, ал.9 думите „ специализирани ремаркета за превоз на тежки или

извънгабаритни товари с товароподемност над 40 тона“ се заличават §14. В чл. 41, ал.12

след „моторни шейни“ се добавя „определени в чл. 4 от Регламент (ЕС) № 168/2013“;

§15. Чл. 41, ал. 14 се изменя така:

„(14) Данъкът за моторни шейни и четириколесни превозни средства, определени в чл. 4 от Регламент (ЕС) № 168/2013 е в размер на 100 лв “ ;

§16. В чл.41 се създава нова ал.15 със следния текст:

„(15) Когато в регистъра по чл. 39а, ал. 1 няма данни за екологичната категория на моторното превозно средство, се приема, че превозното средство е без екологична категория.“;

§17. В чл. 44 ал. 2 след думата „ мотопеди“ се добавя следния текст:

„(2) както и електрическите превозни средства категории L5e, L6e и L7e, определени в чл. 4 от Регламент (ЕС) № 168/2013“;

§18. В чл. 45 се правят следните изменения:

1. Алинея 1 се отменя;

2. Алинея 2 се изменя така:

„(2) За мотопеди и мотоциклети с мощност на двигателя до 74 kW включително, и съответстващи на екологична категория „Евро 4“ данъкът се заплаща с 20 на сто намаление, а за съответстващите на екологични категории, по-високи от „Евро 4“ - с 60 на сто намаление от определения по чл. 41, ал. 3 данък.“;

3. Алинея 3 се изменя така:

„(3) За автобусите, товарните автомобили, с технически допустима максимална маса над 3,5 тона, влекачите за ремарке и седловите влекачи с двигатели, съответстващи на екологична категория „Евро 4“, данъкът се заплаща с 20 на сто намаление, а за съответстващите на „Евро 5“, „Евро 6“ и „ЕЕV“ - с 50 на сто намаление от определения по чл. 41, ал. 5, 6, 7 и 13 данък.“;

4. Алинея 5 се изменя така:

„(5) Когато в регистъра по чл. 39а, ал. 1 няма данни за екологичната категория на моторното превозно средство, се приема, че превозното средство е без екологична категория.“;

§19. В чл. 46, ал. 3 се изменя и придобива следното съдържание:

„(3) Заплащането на данъка е условие за редовност при периодичния технически преглед на превозното средство. Заплащането на данъка се удостоверява със:

1. проверка чрез автоматизиран обмен на информация между информационната система за електронно регистриране на извършените периодични прегледи на пътни превозни средства, поддържана от Министерството на транспорта, информационните технологии и съобщенията, и:

а) системата за обмен на информация, поддържана от Министерството на финансите в изпълнение на чл. 5а от Закона за местните данъци и такси, или

б) съответната система за администриране на местни данъци и такси на общината, или

2. представяне на издаден или заверен от общината документ.“

§20. Член 47 се изменя така:

„Чл. 47. Данъкът се внася в приход на бюджета на общината по постоянния адрес, съответно седалището на собственика, а в случаите по чл. 54, ал. 5 от Закона за местните данъци и такси- в приход на общината по регистрацията на превозното средство.“;

§21. В приложение № 2 към чл.56, т. 21 се отменя.

Действително, Общински съвет Добричка има функционалната компетентност и правна възможност да взема решения по чл. 21, ал. 1, т. 7 и ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация (ЗМСМА), както и да изменя свой приети административни актове.

Горепосоченото прието решение отговаря на изискванията на чл. 26, ал. 4 от Закона за нормативните актове. Спазен е срока за обществено обсъждане по проекта на нормативен акт, но е налице нарушение на горепосочената приета докладна на материално правната разпоредба на чл. 26, ал. 3 от Закона за нормативните актове. Според посочената разпоредба, преди внасяне на проекта на нормативен акт за издаване и приемане от страна на Общински съвет на община Добричка същия освен, че следва да бъде публикуван на интернет страницата на общината в едно с мотивите, съответно доклада, но и следва да има към проекта на нормативен акт и предварителна оценка за въздействие по чл. 20 от Закона за нормативните актове (ЗНА). Императивната норма на чл. 28, ал. 1 от ЗНА, ясно посочва, че проекта на нормативен акт заедно с мотивите, съответно с доклада към него и предварителната оценка на въздействието по чл. 20 се внасят за обсъждане и приемане от компетентния орган. Към горепосочената докладна липсва оценка за въздействие и не следва да се обсъждат от компетентния орган в случая Общински съвет на община Добричка по аргумент на чл. 28, ал. 4 от ЗНА. Разпоредбата на чл. 28, ал. 4 от ЗНА гласи, че проекта на нормативен акт, към който не са приложени мотиви, съответно доклад, съгласно изискванията по ал. 2 и предварителна оценка на въздействието съгласно глава втора, а за проект на закон или кодекс - и справка по ал. 3, не се обсъжда от компетентния орган. Съгласно чл. 19, ал. 1 от ЗНА, съставителя на проекта на нормативен акт извършва оценка на въздействие на нормативен акт, когато това е предвидено в този закон. За да не се приложи изискването за прилагане на оценка за въздействие следва да е налице някоя от хипотезите на § 1а, т. 1, т. 2, т. 3, т. 4 от ЗНА. Тоест примерно проектите на нормативен акт трябва да е свързан с предотвратяване и ликвидиране на последиците от форсмажорни обстоятелства по аргумент на § 1а, т. 4 от ЗНА. Оценка за въздействието се изисква за всички нормативни актове издадени от органи предвидени в Конституцията по аргумент на § 5 от ЗНА. След като Общинския съвет е регламентиран като орган на местното самоуправление в общината, то Закона за нормативните актове е приложим за него, по аргумент на чл. § 5 от ЗНА и от тук следва, че Общинския съвет на община Добричка е длъжен да изпълнява материално правната разпоредба на чл. 28, ал. 1 и ал. ал. 4 от ЗНА. Оценката за въздействие по чл. 20 от ЗНА следва да се внася още в едно с проекто докладната за нормативен акт, а ако липсва следва, че проекто нормативния акт не се обсъжда. Считаю, че видно от представените ни материали по отношение на горепосочената докладна, обективирана с Решение № 961 по Протокол № 46, приета на заседанието на Общински съвет Добрички на дата 31.01.2019 г., липсва оценка за въздействие, което от своя страна е нарушение на материално правните разпоредби на чл. 28, ал. 1 и ал. 4 от ЗНА във връзка с чл. 19, ал. 1 и чл. 20, ал. 1 от ЗНА във връзка с § 5 от ЗНА във връзка с чл. 138 от Конституцията на Република България.

Обществените отношения, свързани с местното самоуправление и местната администрация са уредени със [ЗМСМА](#), чиито разпоредби очертават правния статут и компетентността на общинския съвет като орган на местното самоуправление, определящ политиката за изграждане и развитие на общината, във връзка с осъществяването на дейностите от местно значение, както и на други дейности, определени със закон. В изпълнение на правомощията си по [чл. 21 от ЗМСМА](#) общинският съвет приема правилници, наредби, инструкции, решения, декларации и обръщения. Наредбата е нормативен акт, който се издава за прилагане на отделни разпоредби или подразделения на нормативен акт от по-висока степен. Приеманите от Общинския съвет наредби са подзаконови нормативни актове, съдържащи правни

норми, които създават общозадължителни правила за уреждане, съобразно нормативните актове от по-висока степен, на неуредени от тях обществени отношения с местно значение на територията на съответната община, засягащи неограничен брой адресати /чл. 7, ал. 2 и чл. 8 от Закона за нормативните актове и чл. 75, ал. 1 от АПК/. Такива актове общинските съвети са компетентни да издават, когато това е предвидено от [Конституцията на Република България](#) или закон /чл. 2, ал. 1 от ЗНА, чл. 76, ал. 1 от АПК/. Уредбата, която дава общинската наредба, следва да уточнява и конкретизира законовите норми съобразно местните условия, но не може да е в противоречие със закона, или да преурежда по различен начин вече уредени от закон обществени отношения. Съгласно § 5, изр. Първо от ДР на ЗНА, който гласи, че доколкото друго не следва от този закон, той се прилага за всички нормативни актове, издавани от органите, предвидени от [Конституцията](#). Общинските съвети са именно такива органи, изрично посочени в [чл. 138 от Конституцията](#), като органи на местно самоуправление. Текстове на всяка Наредба от местно значение не попадат в изброените изключения.

Също така, според разпоредбата на чл. 59, ал. 2, т. 4 от АПК фактическите и правни основания за издаване на административен акт са съществено условие за неговата редовност. Такива не могат да се извлекат и от приложените към преписката писмени документи, напротив те доказват, че Общински съвет Добрички приема решение несъобразено с материално-правната норма на чл. 28, ал. 1 и ал. 4 от ЗНА във връзка с чл. 19, ал. 1 и чл. 20, ал. 1 от ЗНА във връзка с § 5 от ЗНА във връзка с чл. 138 от Конституцията на Република България.

С оглед горното и на основание чл. 32, ал. 1 и ал. 2 от Закона за администрацията във връзка с чл. 45, ал. 4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация.

## **Н А Р Е Ж Д А М:**

**ВРЪЩАМ ЗА НОВО ОБСЪЖДАНЕ** Решение № 961 по Протокол № 46 от заседание на Общински съвет Добрички, проведено на 31.01.2019 година, **с указания за неговата отмяна.**

Копие от настоящата Заповед да се връчи на Председателя на Общински съвет – Добрички за сведение и изпълнение.

**КРАСИМИР КИРИЛОВ**

*Областен управител на област Добрич*