



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Областен управител на област Добрич

ЗАПОВЕД

№ АдК-04-33

Добрич 14.05.2020 г.

Във връзка с осъществявания по силата на чл.32, ал.2 от Закона за администрацията и чл.45, ал.4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, контрол за законосъобразност на решенията на Общински съвет Шабла, взети с Протокол № 11/29.04.2020г., констатирах незаконосъобразност на решение № 87, с което Общински съвет Шабла приема Наредба за изменение и допълнение на Наредба за реда на придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество на Община Шабла.

С решение №87 Общински съвет Шабла на основание чл. 21, ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, във връзка с чл. 8, ал. 2 от Закона за общинската собственост приема следната Наредба за изменение и допълнение на Наредба за реда на придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество на община Шабла, както следва:

§ 1. В чл. 95, ал. 6, т. 12, числото „105“ се заменя със „104“;

§ 2. В чл. 98:

а) Ал. 1 се изменя така:

(1)Участниците представят в запечатани непрозрачни пликове заявлението си за участие, заедно с всички документи по чл.99 в деловодството на Общината в срока, определен в заповедта по чл.95.

б) Ал. 2 се изменя така:

„(2)Върху плика по ал. 1 се отбелязва името, адреса за кореспонденция, телефон и по възможност - факс и електронен адрес на участника, както и цялостното наименование на обекта на търга.“

в) Ал. 3 се отменя:

г) Ал. 4 се изменя така:

„(4) При търговете с тайно наддаване участниците подават заедно със заявлението си за участие и писмени ценови предложения. Предлагащата цена се представя в отделен запечатан непрозрачен плик с надпис „предлагана цена“, поставен в плика по ал.1. В предложението отново се вписва наименованието на обекта и името на участника.“

§ 3. Ал. 2 на чл. 100 се изменя така:

„(2) Ако не е подадено нито едно заявление за участие, търгът се обявява за непроведен. Обявява се нов търг, в случай, че е валидна оценката.“

§ 4. Ал. 3 на чл. 101 се изменя така:

„(3) При възникване на обстоятелства, които правят невъзможно откриването на търга или неговото приключване, комисията съставя протокол, въз основа, на който кмета на общината със заповед определя провеждането на нов търг или прекратява процедурата.“

§ 5. В Ал. 1 на чл. 102, думите „на явилите се кандидати“ се заличават.

§ 6. Чл. 103 се изменя така:

„Чл. 103 (1) Търгът с явно наддаване може да се проведе, в случай че на търга се явят поне двама участници, които са подали заявление за участие, отговарящо на нормативните и тръжните условия за провеждане на търга.

(2) Когато на търга с явно наддаване се яви само един участник и само той е подал заявление за участие, участникът се обявява за спечелил по предложената от него цена, която не може да бъде по-ниска от началната тръжна цена.

(3) Когато на търга с явно наддаване се яви само един участник от подалите заявление за участие, търгът се отлага с два часа и ако след този срок не се яви друг, участникът се обявява за спечелил по предложената от него цена, която не може да бъде по-ниска от началната тръжна цена.

(4) В деня и часа, определени за провеждането на търга, председателят на комисията проверява присъствието на членовете ѝ и обявява откриването на процедурата.

(5) Лицата, които са упълномощени от участниците, подали заявления за участие, се явяват и легитимират пред тръжната комисия чрез представяне на документ за самоличност и документ, удостоверяващ представителната власт.

(6) Ако в деня и часа, определени за провеждането на търга с явно наддаване, не се яви представител на някой от участниците, комисията го отстранява от участие, а внесеният от него депозит се задържа.

(7) При търг с явно наддаване преди започването на търга председателят на комисията поканва последователно по реда на подаване на заявленията всички допуснати участници да потвърдят устно началната тръжна цена.

(8) Когато някой от допуснатите участниците откаже да потвърди началната тръжна цена, председателят не допуска този участник да продължи да участва в процедурата, а внесеният от него депозит за участие се задържа.

(9) Председателят на комисията обявява началната цена, от която да започне наддаването, и стъпката за наддаване.

(10) Наддаването се извършва чрез гласно обявяване от участниците на последователни суми над началната цена, разграничени със звуков сигнал от председателя на комисията. Всяко увеличение на цената трябва да бъде равно на стъпката за наддаване.

(11) Участниците обявяват високо и ясно предлаганите суми и са обвързвани с тях без право да се позовават на грешка.

(12) Преди третото обявяване на последната предложена сума председателят прави предупреждение, че е последна и ако няма други предложения, търгът приключва със звуков сигнал. Председателят обявява предложената окончателна цена и спечелилия търга.

(13) Когато след изрична покана от председателя участниците в търга, потвърдили началната тръжна цена, не участват в наддаването, внесените от тях депозити не се връщат и търгът се прекратява.

(14) За спечелил търга се определя участникът, предложил най-високата цена. Той е длъжен да заплати предложената цена в сроковете и съгласно условията на търга. При неизпълнение на това си задължение за спечелил търга се определя участникът, предложил следващата по размер цена.“

§ 7. В чл. 104 се правят следните изменения и допълнения:

а) В Ал. 1, изречението „Присъствието на участниците е задължително.“ се заличава.

б) Ал. 5 се изменя така:

„(5) В случай че двама или повече кандидати са предложили еднаква най-висока цена, председателят на комисията обявява резултата, и определя срок за провеждането на явен търг между тези кандидати. Комисията изготвя протокол за дейността си до момента, като задължително в него се вписват датата и часа за провеждането на явния търг.“

в) Създават се ал. 6, ал. 7 и ал. 8:

„(6) Председателят на комисията уведомява писмено или по факс участниците, предложили еднаква най-висока цена, за деня и часа за провеждането на явния търг по ал. 5.

(7) Явният търг по ал. 5 се провежда по реда на чл. 103, като наддаването започва от предложената от тях цена със стъпка на наддаване 5 на сто от тази цена.

(8) Резултатите от проведения явен търг по ал. 5 се отразяват в протокола по 106, ал. 2.”

§ 8. Ал. 8 на чл. 105 се изменя така:

„(8) Ако първоначално на търга се явят трима или двама участници, се провежда само търг с тайно наддаване по правилата на чл. 104 независимо, че в заповедта по чл. 95 е обявен, като двуетапен.“

§ 9. Ал. 1 на чл. 120 се изменя така:

„(1) В деня на конкурса, комисия провежда публично заседание, на което могат да присъстват заинтересовани лица и представители на средствата за масово осведомяване. Председателят проверява дали пликите са запечатани, съобщава общия брой на предложенията и отваря пликите по реда на вписването им в деловодния регистър.“

§ 10. Чл. 128 със следният текст: „Чл. 128. Административно-наказателното производство за нарушенията се извършва по реда на Закона за административните нарушения и наказания /ЗАНН./“, става: чл. 134.

§ 11. В „ПРЕХОДНИ И ЗАКЛЮЧИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ“ се създава нов § 9.:

„§ 9. Започналите процедури, до влизането в сила на тази наредба, за които е обявен търг или конкурс, се довършват по досегашния ред.“

С явно гласуване от присъстващите 11 общински съветника с 11 гласа - „за”, 0 „против” и 0 „въздържал се” – решението се приема

Решението е незаконосъобразно, поради неспазване на административно производствените правила за издаване на нормативен акт, по следните съображения:

Наредба за реда на придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество на община Шабла е нормативен акт, по смисъла на чл.7, ал.1 от Закона за нормативните актове /ЗНА/, който се издава на основание чл.21, ал.2 от ЗМСМА. По силата на тази разпоредба приемането му е в правомощията на общинския съвет като орган на местното самоуправление в съответната община. Като има материалната компетентност да приеме Наредбата, общинския съвет има и правомощията да я отмени изцяло или отчасти, да я измени, както и да я допълни. Настоящото решение, за приемането на което като основание е посочен и чл.21, ал.2 от ЗМСМА, по своя характер представлява частично изменение на подзаконов нормативен акт.

Редът за приемането, изменението, допълнението и отмяната на подзаконови нормативни актове на общинските съвети е уреден в Раздел III, Глава Пета, Дял Втори от АПК и ЗНА.

Съгласно чл. 79 от АПК, нормативните административни актове се отменят, изменят и допълват с изрична разпоредба на последващ нормативен акт. С разпоредбата на чл.80 от АПК се предвижда субсидиарно прилагане на Закона за нормативните актове, за неуредените в Раздел III, Глава Пета, Дял Втори от АПК въпроси.

Решението е прието на основание чл. 21, ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, във връзка с чл. 8, ал. 2 от Закона за общинската собственост, във връзка с докладна записка с Вх.№ К-71/28.04.2020 г., Общински съвет-Шабла. В същото не е посочено, в изпълнение на кое от правомощията си по ал.1 общинският съвет е приел Наредба за изменение и допълнение на Наредба за реда на придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество на община Шабла. В основанието за приемане на решението след „Чл.21 ал.2 от ЗМСМА“, следваше да бъде записано, във връзка с точка.....от ал 1 от ЗМСМА. Безспорно е, че подзаконовия нормативен акт и в частност разпоредбите, предмет на изменение и допълнение на Наредбата за Реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско

имущество на община Шабла, третира въпроси, свързани с възможността, начините и условията за управление и разпореждане с имоти - общинска собственост, които се вписват в хипотезата на чл. 21 ал.1 т. 8 от ЗМСМА, което следваше да бъде записано в текста на решението.

Ето защо при приемане на настоящото решение е допуснато нарушение на разпоредбата на чл. 27, ал. 5 ЗМСМА, предвиждаща решенията на общинския съвет по чл. 21, ал. 1, т. 6, 7, 8, 9, 10, 14 и 15 ЗМСМА да се приемат с поименно гласуване, което се отразява в протокола от заседанието. В случая, като правно основание за издаването на решението е посочено чл.21 ал.2 от ЗМСМА, а е пропуснато „във връзка с чл.21 ал.1 т.8 от ЗМСМА“. Решението е следвало да се приеме чрез поименно гласуване, което да бъде отразено в протокола. Видно от изпратения протокол от проведеното на 29.04.2020г. заседание на Общински съвет Шабла, решението за приемане на изменение и допълнение в „Наредба за Ред за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество“ в община Шабла, е взето не с поименно гласуване, а с обикновено отразяване на броя на гласувалите за приемането му и липса на отрицателен вот и въздържали се. Това представлява съществено нарушение на административно производствените правила - отменително основание по чл. 146, т. 3 АПК.

Като не е изпълнил посочените процедурни правила, Общински съвет Шабла е приел Наредбата за изменение и допълнение на Наредба за реда на придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество на община Шабла при допуснати съществени процесуални нарушения, обосноваващи незаконосъобразност на акта, водеща до неговата отмяна.

С оглед гореизложеното и на основание чл.32, ал.1 от Закона за администрацията във връзка с чл.45, ал.4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация

НАРЕЖДАМ:

ВРЪЩАМ ЗА НОВО ОБСЪЖДАНЕ Решение № 87 по Протокол № 11 от заседание на Общински съвет Шабла, проведено на 29.04.2020 година, с указания за неговата отмяна.

Копие от настоящата Заповед да се връчи на Председателя на Общински съвет Шабла за сведение и изпълнение.

КРАСИМИР КИРИЛОВ

Областен управител на област Добрич