



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Областен управител на област Добрич

ЗА П О В Е Д

№ АдК - 04 - 5

Добрич, 08.03.2021 г.

Във връзка с осъществявания по силата на чл.32, ал.2 от Закона за администрацията и чл.45, ал.4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, контрол за законосъобразност на решенията на Общински съвет Каварна, констатирах незаконосъобразност на решение № 2/23, в частта т.17, с която Общински съвет Крушари упълномощава кмета да предоставя временни безлихвени заеми, по Протокол №2 от заседание на Общински съвет Каварна, проведено на 25.02.2021 г.

С решение №2/23 на основание чл.21, ал.1, т.6, и чл.52 от ЗМСМА, чл.94, ал.2 и ал.3 и чл.144, ал.4 от Закона за публичните финанси, във връзка с разпоредбите на Закона за държавния бюджет на Република България за 2021 година и ПМС № 408 от 23 декември 2020 година за изпълнение на Закона за държавния бюджет на Република България за 2021 година и Наредбата за условията и реда за съставяне на бюджетната прогноза за местните дейности за следващите три години, за съставяне, приемане и отчитане на общинския бюджет на община Крушари, Общинският съвет – Крушари е решил:

17. Упълномощава кмета да предоставя временни безлихвени заеми от временно свободни средства от общинския бюджет и от сметките за средства от ЕС за авансово финансиране на плащания по проекти, финансирани със средства от Европейския съюз и по други международни програми, включително и на бюджетни организации, чийто бюджет е част от общинския бюджет.

17.1. За всеки отделен случай кметът на общината определя срока на погасяване на заемите, в съответствие с условията на финансиращата програма, но не по-късно от края на 2021 година.

17.2. При предоставянето на временни безлихвени заеми от временно свободни средства по общинския бюджет да се спазват изискванията на чл.126 от Закона за публични финанси.

17.3. При предоставянето на средства от сметките за средства от ЕС да се спазват изискванията на чл.104, ал.1, т.4 от Закона за публичните финанси.

17.4. Във всички останали случаи, при възникване на необходимост от предоставяне на временни безлихвени заеми, кметът на общината внася предложение за предоставянето им по решение на Общинския съвет.

Решението е незаконосъобразно, поради противоречие с материалния закон.

Отпускането на временни безлихвени заеми от общинския бюджет и от сметките за средства от ЕС на общините по смисъла на чл.104, ал.1, т.4 и т.5 ЗПФ става само с решение на общинския съвет и то за всеки отделен случай с подробна правна и фактическа обосновка – за авансово финансиране на плащания по проекти, финансирани със средства от ЕС и други международни програми. В тази насока е и общата норма на чл.21, ал.1, т.10 от ЗМСМА. Оправомощаването на кмета по чл.125, ал.1, т.2 от ЗПФ е само за извършване на компенсирани промени и то в частта за местните дейности, която е отделен съставен елемент от бюджета на общината, различен от елемента „бюджетни взаимоотношения“ по см. на чл.45, ал.1, т.2 и т.3 от закона. В нормите на закона липсва правомощие за извършване на трансфери от и към сметките за средства от ЕС. Следователно, единствената възможност за прехвърляне на средства от общинския бюджет към сметките за средства от ЕС е по решение на **Общинския съвет** за всеки отделен случай и то под формата на временни безлихвени заеми със специална цел – за финансиране на плащания по проекти, финансирани със средства от ЕС. Кметът няма правомощия да прехвърля средства от бюджета на общината от елемента „разходи по бюджета“ към елемента „сметки за средства от ЕС“, да извършва компенсаторни промени в рамките за средства от ЕС и произтичащите от това отразявания в плановете и бюджета на общината.

Приемайки т.17 на решение №2/23, Общински съвет Крушари е излязъл извън предоставената му от закона материална компетентност по прехвърляне на правомощия на друг орган. Липсата на компетентност за приемане на оспореното решение води до нищожност на същото. Никой не може да прехвърля права, които законът е възложил в изрична негова компетентност по смисъла на ТР №4/22.04.2004 г. на ВАС по т.д. №ТР-4/2002 г.

С оглед гореизложеното и на основание чл.32, ал.1 от Закона за администрацията във връзка с чл.45, ал.4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация

Н А Р Е Ж Д А М:

ВРЪЩАМ ЗА НОВО ОБСЪЖДАНЕ Решение № 2/23, т.17 по Протокол №2 от заседание на Общински съвет Крушари, проведено на 25.02.2021 година, с указания за неговата отмяна.

Копие от настоящата Заповед да се връчи на Председателя на Общински съвет Крушари за сведение и изпълнение.

С уважение,

РУМЕН РУСЕВ

ВРИД Областен управител на област Добрич