



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Областен управител на област Добрич

З А П О В Е Д

№ АдК - 04 - 16

Добрич, 14.06.2021 г.

Във връзка с осъществявания по силата на чл.32, ал.2 от Закона за администрацията и чл.45, ал.4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, контрол за законосъобразност на решенията на Общински съвет Тервел, констатирах незаконосъобразност на решение № 6-66 по Протокол №6 от заседание на Общински съвет Тервел, проведено на 27.05.2021 г.

С Решение No 6-66, на основание чл.21 ал.3 от ЗМСМА и §2 от ПОДОСНКВОА, Общински съвет Тервел:

Изменя и допълва Правилника за организацията и дейността на общинския съвет, неговите комисии и взаимодействието му с общинска администрация, мандат 2019 - 2023 г.

Поименно гласуване:

със „ЗА“ – 11; „ПРОТИВ“ – 7 ; „ВЪЗДЪРЖАЛ СЕ“ – 0

Решението е незаконосъобразно, поради следните съображения.

В протокола след изменя и допълва Правилника за организацията и дейността на общинския съвет, неговите комисии и взаимодействието му с общинска администрация, мандат 2019 - 2023 г. не е посочено точно кои текстове от Правилника се изменят и допълват.

От представения към предложението на вносителя на за проект решение : ПРОЕКТ! в 7 точки незаконосъобразни са :

2. създава към чл.12 нови алинеи ал.2 и ал.3, а ал.(2) става съответно (4)

Нова (2) Предложението за предсрочно прекратяване на правомощията на председателя на общинския съвет с основание системно неизпълнение на задълженията за повече от три месеца се извършва ,чрез подписка от 11 общински съветници, в която са изложени мотиви и подробно са описани случаите на неизпълнение на задълженията.

Нова (3) В случаите на ал.1, т.2 и ал.2 следващото предложение за предсрочно прекратяване правомощията на председателя може да бъде внесено не по-рано от шест месеца от предходното.

3. Създава към чл.18 нова алинея (6)

Нова (б) Заместник-председателя на съвета може да бъде предсрочно освободен по реда на чл.12,ал.1 т.2, ал.2 и ал.3

При въвеждане на правните норми е недопустимо да се пренебрегне рамката, посочена в чл. 76, ал. 3 от АПК. От съдържанието на разпоредбите на чл. 12, ал. 2 и ал.3 от Правилника е видно, че с нея се създават нови процедурни правила за предсрочно прекратяване на правомощията на Председателя на Об С при трайна невъзможност или системно неизпълнение на задълженията му за повече от три месеца, като предложението се внася на заседание на Об С, подписано от 11 общински съветници, като тази разпоредба на Правилника противоречи на разпоредбата на чл. 24, ал. 3, т. 1, т. 2 и т. 3 от ЗМСМА.

С избрания начин на действие е извършено т.н. "дописване на закона", което категорично е забранено за Об С и затова посочената регламентация в Правилника е противозаконна, като със същата разпоредба, също така се бламира изрично признатата възможност на всеки общински съвет да предлага включването в дневния ред на заседанията на Об С, разглеждането на въпроси от компетентността на съвета, както и да внася проекти за решения, възможност посочена в нормативната разпоредба на чл. 33, ал. 1, т. 2 от ЗМСМА. В разпоредбата на чл. 12, ал. 2 и ал.3 от Правилника стореното от местния орган на власт не държи сметка на обстоятелството, че решението по чл. 24, ал. 3, т. 2 от ЗМСМА се взема по реда на, ал. 1 на посочената разпоредба, а в нея не се съдържа подобна темпорална рамка, каквато не се открива и в чл. 21, ал. 1, т. 3 и чл. 33, ал. 1, т. 2 от закона, като в този смисъл цитираната норма отново въвежда стеснение, което не е регламентирано в закона, поради което е недопустима забрана за упражняване на законово предоставени правомощия на общинския съвет да иска от съвета разглеждане на въпрос от неговата компетентност, вкл. и за определен период от време.

Същото се отнася и за незаконосъобразността на разпоредбата на чл.18 ал.6 от Правилника, която предвижда същата процедура по отношение на Зам. Председателя на Об С.

С оглед гореизложеното и на основание чл.32, ал.1 от Закона за администрацията във връзка с чл.45, ал.4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация

Н А Р Е Ж Д А М:

ВРЪЩАМ ЗА НОВО ОБСЪЖДАНЕ Решение № 6-66 по Протокол №6 от заседание на Общински съвет Тервел, проведено на 27.05.2021 година, с указания за неговата отмяна.

Копие от настоящата Заповед да се връчи на Председателя на Общински съвет Тервел за сведение и изпълнение.

С уважение,

ВАСИЛ КАРАПАНЧЕВ

Областен управител на област Добрич