



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Областен управител на област Добрич

ЗАПОВЕД

№ АдК-04-12

гр. Добрич, 05.10.2017 г.

Във връзка с извършване на служебна проверка по законосъобразността на приетите решения по Протокол № 27 от заседание на Общински съвет - Каварна, проведено на 26.09.2017 г., установих следното:

С РЕШЕНИЕ № 361:

На основание чл. 21, ал. 1, т. 8 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, чл. 37в, ал. 16 от Закона за собствеността и ползване на земеделските земи и във връзка с писмо № РД-05-638/07.09.2017 г. на Директора на Областна дирекция „Земеделие” - Добрич Общинският съвет – Каварна реши:

1. Дава съгласие за предоставяне за ползване на общинските полски пътища, които ще бъдат включени в заповедта по чл. 37в, ал. 4 от Закона за собствеността и ползване на земеделските земи на Директора на Областна дирекция „Земеделие”, по цени в размер на средно рентно плащане за ниви по землища, на участниците в споразуменията по чл.37в от Закона за собствеността и ползване на земеделските за стопанската 2017 г. – 2018 г.

2. Упълномощава кмета на Общината да извърши последващите от закона действия по отдаването под наем на общинските полски пътища включени в заповедта по чл. 37в, ал.4 от Закона за собствеността и ползване на земеделските земи за за стопанската 2017 г. – 2018 г.

Приетото Решение № 361, по Протокол № 27, от проведеното заседание на Общински съвет - Каварна на 26.09.2017 г. е незаконосъобразно, поради следните съображения:

Считам, че при приемане на Решение № 361 по Протокол № 27 във връзка с приложените документи по докладна с вх. № 359/12.09.2017 г. заведена в Общински съвет Каварна е налице явно не съобразяване с материално правните разпоредби на ЗСПЗЗ и ППЗСПЗЗ. Приетото Решение е свързано с предоставяне за ползване на общински полски пътища на територията на община Каварна за стопанисване 2017-2018 г. Към горепосочената докладна е приложено писмо с № РД-05-638/07.09.2017 г. на Директора на Областна дирекция „Земеделие“-Добрич, от което е видно, че заповедта по чл. 37 в, ал. 4 от ЗСПЗЗ все още не е изготвена. При молба за писмена справка от община Каварна, в деловодството на Областна администрация Добрич постъпи писмо с техен изх. № РД-01-5362/29.09.2017 г. подписано от кмета на община Каварна, с което ни уведомяват, че докладът на комисията и заповедта на директора на Областна дирекция „Земеделие“ по чл. 37 в, ал. 4 от Закона за собствеността и ползването на земеделските земи (ЗСПЗЗ) все още не са влезли в сила, което е видно от приложеното към решението писмо № РД-05-638/07.09.2017 г. на директора на ОД „Земеделие“. Същите ще влязат в сила до 5.10.2017 г.

Съгласно чл. 37в, ал. 1 от Закона за собствеността и ползването на земеделските земи (ЗСПЗЗ), масиви за ползване на земеделски земи се създават по споразумение между собствениците и/или ползвателите. Сключването на споразумението се ръководи от комисия за всяко землище на територията на общината, определена със заповед на директора на Областната дирекция "Земеделие" в срок до 5 август на съответната година. Според разпоредбата на чл. 37 в, ал. 4 от ЗСПЗЗ, комисията изготвя доклад до директора на Областната дирекция "Земеделие", който съдържа сключеното споразумение, разпределението на масивите за ползване, данни за земите по ал. 3, т. 2, за техните собственици и дължимото рентно плащане, въз основа на който директорът на Областна дирекция "Земеделие" издава заповед за разпределение на масивите в землището в срок до 1 октомври на съответната година. В масивите за ползване могат да се включват и проектираните в плана за земеразделяне полски пътища и отразените в плана за земеразделяне, в картата на съществуващи и възстановими стари граници и в картата на възстановената собственост напоителни канали, които не функционират, попадащи в масиви за ползване на съответния ползвател. Тоест следва да се изготви доклад и последваща заповед на комисията. Едва след това директорът на Областната дирекция "Земеделие" след влизането в сила на заповедта по ал. 4 подава искане до общинския съвет за предоставяне на имотите - полски пътища, попадащи в масивите за ползване, по цена в размер на средното годишно рентно плащане за землището.

Общинският съвет приема решение в едномесечен срок от подаване на искането. В 7-дневен срок от влизането в сила на решението кметът издава заповед, която се публикува на интернет страницата на общината. В едномесечен срок от издаване на заповедта ползвателите внасят по банкова сметка на общината, сумата за определените за ползване полски пътища и сключват договори за съответната стопанска година с кмета на общината. Когато в едномесечен срок от искането общинският съвет не е приел решение, директорът на Областната дирекция "Земеделие" определя със заповед цена на имотите - полски пътища, в размер на средното годишно рентно плащане за землището. Заповедта се обявява в кметството и в сградата на общинската служба по земеделие и се публикува на интернет страницата на общината и на съответната

Областна дирекция "Земеделие". Въз основа на заповедта ползвателите внасят сумата по банкова сметка на общината в едномесечен срок от издаването ѝ, следва по аргумент на чл. 37 в, ал. 16 от ЗСПЗЗ. След като не е налице влязла в сила заповед по чл. 37в, ал. 4 от ЗСПЗЗ, директорът на Областна дирекция „Земеделие“-Добрич не е следвало да подаде искане до Общински съвет Каварна, а още по малко общински съвет Каварна е трябвало да го разгледа и гласува. Тоест Общински съвет Каварна е разгледал заявлението без да е налице легитимен субект за неговото подаване. Налице е явно неспазване на императивните норми на чл. 37 в, ал. 4 от ЗСПЗЗ във връзка с чл. 37 в, ал. 16 от ЗСПЗЗ във връзка с чл. 75 б, ал. 2 от ППЗСПЗЗ във връзка с чл. 75 б, ал. 1 от ППЗСПЗЗ. Наред с това ясно законодателят е посочил в чл. 75 б, ал. 1, т. 1 от ППЗСПЗЗ, че след влизането в сила на заповедта по чл. 37в, ал. 4 ЗСПЗЗ ползвателят на съответния масив може да подаде заявление до председателя на комисията по чл. 37в, ал. 1 ЗСПЗЗ за предоставяне на проектираните в плана за земеразделяне полски пътища, които не са необходими за осигуряване на пътен достъп до имотите;

Съгласно чл. 75 б, ал. 2 от ППЗСПЗЗ, ясно е посочено, че въз основа на подадените заявления по ал. 1, т. 1 директора на Областна дирекция „Земеделие“ подава искане до общинския съвет за предоставяне на имотите – полски пътища по реда на чл. 37 в, ал. 16 от ЗСПЗЗ. Тоест отново имаме препращане към чл. 37 в, ал. 4 и ал. 16 от ЗСПЗЗ. Директора на Областна дирекция „Земеделие“ не може да отправи искане до общински съвет Каварна за предоставяне на имотите – полски пътища, попадащи в масивите за ползване, по цени в размер на средно годишно рентно плащане за землището без да е налице влязла в сила заповед по чл. 37 в, ал. 4 от ЗСПЗЗ, по аргумент на противното на чл. 37 в, ал. 16 от ЗСПЗЗ във връзка с чл. 75 б, ал. 1 и ал. 2 от ППЗСПЗЗ.

С оглед на изложеното не е налице горепосочената законова процедура, считам че решение № 361 по Протокол № 27 е прието от Общински съвет Каварна без да е налице влязла в сила заповед по чл. 37 в, ал. 4 от ЗСПЗЗ към момента на гласуване на решението на дата 26.09.2017 г. Същото е незаконосъобразно, противоречи на материално правните норми на чл. чл. 37 в, ал. 4 от ЗСПЗЗ, във връзка с чл. 37 в, ал. 16 от ЗСПЗЗ във връзка с чл. 75 б, ал. 1 и ал. 2 от ППЗСПЗЗ. В подкрепа на горното е изпратеното писмо с изх. № РД-01-5362/29.09.2017 г. от кмета на община Каварна до Областния управител на област Добрич. В него ясно се посочва, че „докладът на комисията и заповедта на директора на Областна дирекция „Земеделие“ по чл. 37в, ал. 4 от ЗСПЗЗ все още не са влезли в сила, което е видно от приложеното към решението писмо с изх. № РД-05-638/07.09.2017 г. на директора на ОД „Земеделие“. Посочено е ясно в писмото от кмета на Община Каварна, че горепосочените документи („докладът и заповедта на директора“) ще влязат в сила до 5.10.2017 г. Ясно в писмото се изразява становище, че решението на Общински съвет Каварна е взето преди влизане в сила на заповедта на директора на Областна дирекция „Земеделие“ по чл. 37в, ал. 4 от ЗСПЗЗ.

Също така, според разпоредбата на чл. 59, ал. 2, т. 4 от АПК фактическите и правни основания за издаване на административен акт са съществено условие за неговата редовност. Такива не могат да се извлекат и от приложените към преписката писмени документи, напротив те доказват, че Общински съвет Каварна приема

решение несъобразено с материално правните норми на чл. чл. 37 в, ал. 4 от ЗСПЗЗ, във връзка с чл. 37 в, ал. 16 от ЗСПЗЗ във връзка с чл. 75 б, ал. 1 и ал. 2 от ППЗСПЗЗ.

С оглед горното и на основание чл. 32, ал. 1 и ал. 2 от Закона за администрацията във връзка с чл. 45, ал. 4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация.

Н А Р Е Ж Д А М:

ВРЪЩАМ ЗА НОВО ОБСЪЖДАНЕ Решение № 361 по Протокол № 27 от заседание на Общински съвет Каварна, проведено на 26.09.2017 година, с **указания за неговата отмяна.**

Копие от настоящата Заповед да се връчи на Председателя на Общински съвет - Каварна за сведение и изпълнение.

КРАСИМИР КИРИЛОВ

Областен управител на област Добрич