



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ  
ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ НА ОБЛАСТ ДОБРИЧ

З А П О В Е Д

№ АК-04-46

Добрич 13.11.2013 г.

Във връзка с извършване на служебна проверка по законосъобразността на приетите решения по Протокол №33 от заседание на Общински съвет Шабла, проведено на 30.10.2013 г. установих следното:

**С РЕШЕНИЕ № 33/415:** На основание чл. 21, ал. 1, т. 8 от ЗМСМА, във връзка с чл. 21 от ЗСПЗЗ и чл. 16, ал. 2 от Наредбата за оземляване на безимотни и малоимотни граждани /отм. ДВ бр.39/24.05.2011г. Общински съвет гр.Шабла:

1.Взема решение за придобиване право на собственост чрез прехвърляне на имоти както следва:

1.1 А.М.Б., ЕГНXXXXXXXX от гр. Шабла да придобие собственост чрез прехвърляне на поземлен имот от общинския поземлен фонд №XXXX – нива, с площ от 15.001 дка, III категория, находящ се в местност „Кавалджиievo” с ПИ 83017.16.3 на цена 950.00 лв., представляваща разликата между цената на имота и внесения наем

1.2 И.Д.Д., ЕГНXXXXXXXX от гр. Шабла да придобие собственост чрез прехвърляне на поземлен имот от 14.915 дка, представляващ поземлен имот от общинския поземлен фонд с №XXXX – нива, категория III, находящ се в местност „Караманюк” с ПИ XXXX на цена 920.00 лв., представляваща разликата между цената на имота и внесения наем

1.3 М.А.С., ЕГНXXXXXXXX от гр. Шабла да придобие собственост чрез прехвърляне на имот ПИ XXXX с площ от 14 041 дка, находящ се в местност „Дьолеви градини”, в землището на гр.Шабла; на цена 920.00 лв., представляваща разликата между цената на имота и внесения наем

1.4 Д.К.Б., ЕГНXXXXXXXX от гр. Шабла да придобие собственост чрез прехвърляне на имот ПИ XXXX с площ от 15.000 дка, находящ се в местност „Баакоюсу”, в землището на с.Тюленово на цена от 950.00 лв., представляваща разликата между цената на имота и внесения наем

2. Възлага на Кмета на община Шабла да извърши последващите действия.

Считам решението за незаконосъобразно поради следните съображения:

С настоящото Общински съвет Шабла взема решение, с което се допуска придобиване право на собственост върху земеделски земи по отношение на граждани, оземлени по реда на Наредбата за оземляване на безимотни и малоимотни граждани (НОБМГ), приета на основание § 23 от Правилника за прилагане на Закона за собствеността и ползуването на земеделски земи. Решението е взето от компетентния да се разпорежи с общинско имущество орган, като са спазени изискуемите според Закона за местното самоуправление и местната администрация изисквания за кворум и мнозинство. Отделно, решението е разгледано и обсъдено от Комисията за управление на общинската собственост, икономическа и инвестиционна политика и земеделие, съобразно разпоредбите на Правилник за организацията и дейността на Общински съвет град Шабла.

Чл. 4 ал. 1 от НОБМГ дава възможност малоимотни и безимотни граждани да бъдат оземлени по два начина – чрез прехвърляне правото на собственост или чрез отдаване под наем. Видно от представената информация гражданите А.М.Б., И.Д.Д, М.А.С. и Д.К. Б са оземлени по реда на предложение второ на горепосочената разпоредба. Ал. 3 на чл. 4 от НОБМГ дава право на наемателите да закупят предоставените им поземлени имоти, като заявленията за това се подават в срок до 1 месец, считан от датата на изтичане на наемния срок по договора.

Видно от представената информация и четиримата граждани са подали молба за закупуване в законоустановения срок. Като орган разпореждащ се с общинско имущество Общински съвет Шабла, с решение № 543 от заседание, проведено на 27.11.2009 г., е упражнил правото си да откаже прехвърляне правото на собственост на оземлените, като горейзброените молители са посочени съответно под № X, №. X, № X и № X. По отношение на така постановеното, гражданите Д, С и Б са потърсили съдебна защита на своите права и законни интереси по съдебен ред. И в трите случая Административен съд е оставил без разглеждане жалбите с мотив, че Общински съвет Шабла не е орган по оземляването и поради това решенията му в тази насока имат несамостоятелен характер. Не засягат пряко правната сфера на гражданите и са само част от законната процедура по оземляването, поради което не съставлява индивидуален административен акт.

По отношение на гражданинът А.М.Б няма данни да е оспорил решението на Общински съвет Шабла, след получаване на уведомлението за отказа.

По-новата съдебна практика приема коренно различно отношение към отказите на общинските съвети за оземляване на малоимотни и безимотни граждани, като счита, че те съставляват индивидуални административни актове и подлежат на самостоятелно обжалване. Въпреки това горепосочените съдебни решения са постановени при спазване на законоустановената процедура и потвърдени от по-висша инстанция. Спорът е решен със силата на присъденото нещо и вече взетото решение на административен съд не може да се пререшава. От това следва да се направи извода, че по отношение на горепосочените граждани отказът на Общински съвет Шабла за оземляване е все още в сила, докато съветът не отмени решението си и не постанови друго. Това той е направил с настоящото решение като сочи, че се съгласява горейзброените граждани да бъдат оземлени с отдадените им под наем имоти.

Обаче, при постановяване на настоящото Общински съвет Шабла е в нарушение на чл. 59 от АПК, който изрично сочи, че административния орган издава или отказва издаването на административен акт с мотивирано решение. Представените материали не съдържат правна и фактическа обосновка на обстоятелствата, които налагат общинския съвет да преразгледа свое предходно решение, постановено през 2009 г.

Отделно, по отношение на искането на г-н А.М.Б за закупуване на наетия имот, считам, че не е налице основание за преразглеждане от страна на Общински съвет Шабла. При постановяване отказа с решение № 543 от 27.11.2009 г. гражданинът не го е оспорил по надлежния съдебен ред. В конкретния случай това демонстрира липса на интерес от реализиране правото на закупуване в продължение на дълъг период от време. Повторното искане в тази насока от страна на г-н Бинджев се намира в противоречие с морала и добрите нрави.

Също така следва да се отбележи и факта, че настоящото решение, в частта си с разпореждане на имущество общинска собственост в полза на гражданите А.М. Б и И.Д.Д, се намира в противоречие с разпоредбите на НОБМГ и на друго основание. Упоменатия подзаконен нормативен акт, в чл. 3 ал. 4, изрично посочва органът, който осъществява процедурата по оземляването – Общинска служба по земеделие, като правомощията на общинския съвет са силно ограничени. Въпреки това, Общински съвет Шабла се разпорежда с имущество в полза на горепосочените лица, въпреки изразената отрицателна позиция от страна на Общинска служба по земеделие.

## **Н А Р Е Ж Д А М :**

**ВРЪЩАМ ЗА НОВО ОБСЪЖДАНЕ** Решение №415 по протокол №33 от заседание на Общински съвет – Шабла, проведено на 30.10.2013 г., **с указания за неговата отмяна.**

Копие от настоящата Заповед да се изпрати на Председателя на Общински съвет – Генерал Тошево и на деловодството за сведение и изпълнение.

**ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ:.....(п).....**

**/ НЕДКО МАРЧЕВ/**