



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Областен управител на област Добрич

З А П О В Е Д

№ АдК – 04-2

Добрич 05.01.2017 г.

Във връзка с извършване на служебна проверка по законосъобразността на приетите решения по Протокол № 17 от заседание на Общински съвет - Каварна, проведено на 27.12.2016 г., установих следното:

С Решение № 223 :

На основание чл. 21, ал. 1, т. 7 от ЗМСМА във връзка с чл. 8, чл. 66 и чл. 67 от ЗМДТ, чл. 74, ал. 1 – 3 от Наредбата № 3 за определянето и администрирането на местните данъци, такси и цени на услуги на територията на община Каварна Общинският съвет – Каварна реши:

- I. Не приема план - сметката за необходимите средства за финансиране на услугите по чл. 62 от ЗМДТ за 2017 година съгласно Приложение № 1.
- II. Не приема план-сметка за разходите по чл. 66, ал. 1 от ЗМДТ и чл.74, ал.1 от Наредбата за определянето и администрирането на местните данъци, такси и цени на територията на община Каварна по населени места съгласно приложение № 2.
- III. Не приема план-сметка за разходите по чл. 66, ал. 1, т. 1, 2 и 3 от ЗМДТ по населени места във връзка с определяне на таксата според количеството на битовите отпадъци съгласно приложение № 3.

На проведеното заседание на 27.12.2016 г., Общински съвет - Каварна, приема Решение № 223 по Протокол № 17, но видно от приложеното поименно гласуване, от общ брой седемнадесет общински съветници, гласували „ЗА“ са осем от тях, „Против“ - седем общински съветника и „Въздържали се“ - нула общински съветници. Решението е прието на основание чл. 21, ал. 1, т. 7 от Закона за местното самоуправление и местната администрация (ЗМСМА).

В законовите правомощия на Общински съвет - Каварна е да взема решения за определяна на таксите по чл. 66 от ЗМДТ, посредством приета план сметка.

При гласуване на Решение № 223, само осем общински съветници са приели неговата текстова част, които гласове са по-малко от половината от общия брой

съветници - 17. Решението е трябвало да бъде прието минимум от 10 общински съветници, за да бъде в съответствие със законовите разпоредби на ЗМСМА.

Общински съвет Каварна се е съобразил с законното изискване за поименно гласуване на решението по аргумент на чл. 27, ал. 5 от ЗМСМА, но не е приложил императивната норма на чл. 27, ал. 4 от ЗМСМА, според която решението е трябвало да бъде взето с квалифицирано мнозинство.

Действително с решението си Общински съвет Каварна, може да приема решение за утвърждаване или не на план сметка, но правното основание за взимане на този акт е чл. 21, ал. 1, т. 7 от ЗМСМА, което от своя страна довежда до съблюдаване на изискванията на чл. 27, ал. 4 и 5 от ЗМСМА. Тълкувайки правната норма на чл. 21, ал. 1, т. 7 от ЗМСМА, следва правния извод, че в функционалната компетентност на Общински съвет Каварна е да приема решения за определяне на местните такси свързани със събиране, извозване и депониране на отпадъците.

Не случайно Общински съвет - Каварна се позовава точно на тази правна норма, описваща и делегираща правото му да вземе подобно решение. Приемането на решение за утвърждаване на план сметка по чл. 66, ал. 1 от ЗМДТ, не бива да се тълкува само и единствено като положително такова, във функционалната компетентност на Общински съвет-Каварна е да приеме решение, независимо от неговия положителен или отрицателен характер. Законодателя в разпоредбата на чл. 21, ал. 1, т. 7 от ЗМСМА не е въвел разграничителен критерий, дали решението трябва да бъде позитивно или негативно. Описал е само предмета на взетото решение, а именно определянето на размера на местните такси, включително и таксите по чл. 66 от ЗМДТ.

Ясно законодателя е посочил, че решенията на общинския съвет по чл. 21, ал. 1, т. 7 от ЗМСМА се вземат с мнозинство повече от половината от общия брой на съветниците. Взетото решение от Общински съвет Каварна е с правно основание чл. 21, ал. 1, т. 7 от ЗМСМА, поради това попада в хипотезата на чл. 27, ал. 4 от ЗМСМА, тоест трябвало е да бъде взето с мнозинство повече от половината от общия брой на съветниците, този брой е десет общински съветника в Община Каварна. Приетото решение, не е взето с нужното мнозинство съгласно закона, гласували са „За“ само осем общински съветника.

Тоест два гласа не достигат за да имаме прието решение, съобразно с квалифицираното мнозинство по чл. 21, ал. 4 от ЗМСМА.

Правното основание за приемане на това решение е чл. 21, ал. 1, т. 7 от ЗМСМА. Решението е прието с гласовете на осем общински съветника, при общ брой седемнадесет общински съветника. Съгласно нормата на чл. 27, ал. 4 от ЗМСМА, ясно законодателя посочва, че решенията на общинския съвет по чл. 21, ал. 1, т. 7 от ЗМСМА се вземат с мнозинство повече от половината от общия брой на съветниците.

Половината от общия брой съветници е числото 8.5. Това получено число, не е цяло число. Тоест половината от общия брой съветници е числото - 9 (след закръгляне), за да изпълним законното изискване на чл. 27, ал. 4 от ЗМСМА, е необходим кворум повече от половината от общия брой общински съветници. Според обикновена математическа сметка, необходимия кворум за приемане на горепосоченото решение е десет общински съветника. При съблюдаване на кворума е неприложимо математическото правило за закръгляне на дробните числа в зависимост от това, дали цифрата след десетичната запетая е по-малко или по-голямо от 5. Наличието на цифри след десетичната запетая означава, че е необходим още един глас. След като половината от общинските съветници е нецяло число 8.5, то е необходим още един глас. Получава се числото 9.5, след закръгляне се получава числото десет. Тоест десет общински съветника е трябвало да приемат с гласове „за“, горепосоченото Решение № 223.

Това законова изискване не е спазено, следователно приетото решение е незаконосъобразно в противоречие с материалната правна норма на чл. 27, ал. 4 от ЗМСМА. В подкрепа на гореизложеното е и действащата съдебна практика на Върховен административен съд, а именно Решение № 1266 от 5.02.2015 г. по адм. дело № 9677/2014 г., III отд. на Върховния административен съд

С оглед гореизложеното, считам че при приемане на настоящото решение, Общински съвет Каварна не е изпълнил законоустановената процедура, което води до неговата незаконосъобразност.

На основание чл. 32, ал. 1 и ал. 2 от Закона за администрацията във връзка с чл. 45, ал. 4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, предлагам да се изготви Заповед за връщане на Решение № 223 по Протокол № 17, взето на заседанието на Общински съвет Каварна на 27.12.2016 г.

По своя характер взетото Решение № 223 по Протокол № 17 от проведеното заседание на 27.12.2016 г. е административен акт, който е бил издаден от правоимащ орган, в установената форма - писмена форма, но в противоречие с материално правните разпоредби и с целта на закона. Така взетото решение е непълно, немотивирано и незаконосъобразно и следва да бъде върнато за разглеждане съгласно чл. 45, ал. 4 от ЗМСМА.

С оглед горното и на основание чл. 32, ал. 1 и ал. 2 от Закона за администрацията във връзка с чл. 45, ал. 4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация.

Н А Р Е Ж Д А М:

ВРЪЩАМ ЗА НОВО ОБСЪЖДАНЕ Решение № 223 по Протокол № 17 от заседание на Общински съвет Каварна, проведено на 27.12.2016 година, **с указания за неговата отмяна.**

Копие от настоящата Заповед да се връчи на Председателя на Общински съвет - Каварна за сведение и изпълнение.

ДЕТЕЛИНА КИРИЛОВА НИКОЛОВА
Областен управител на област Добрич