



ДОКЛАД

ОТНОСНО РЕЗУЛТАТИТЕ ОТ ИЗВЪРШЕНА МЕЖДИННА ОЦЕНКА
ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ОБЛАСТНА СТРАТЕГИЯ ЗА РАЗВИТИЕ
НА ОБЛАСТ ДОБРИЧ 2014-2020 КЪМ 31.12.2016 Г.

СЪДЪРЖАНИЕ

1. Същност и цели на междинната оценка/доклада за изпълнението на областната стратегия;
2. Отчитане на изпълнените проекти;
3. Напредък по изпълнението на целите и приоритетите за развитие на областта през изтеклия период
4. Актуални стойности на индикаторите;
5. Предприети действия по наблюдението на ОСР и съставните общински планове развитие;
6. Изводи и препоръки

А СЪЩНОСТ И ЦЕЛИ НА МЕЖДИННАТА ОЦЕНКА

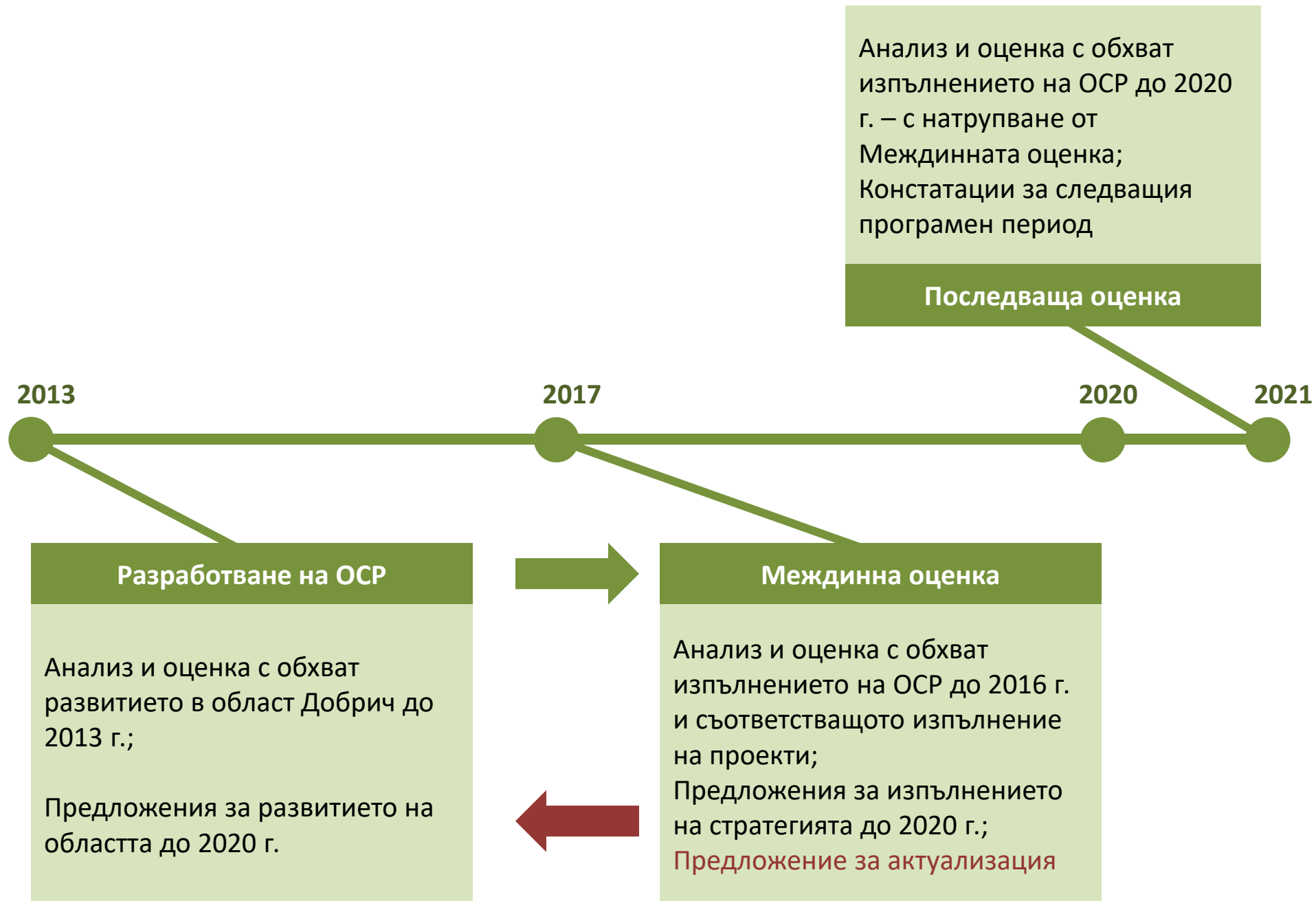
Необходимост от разработването на Междинната оценка

Междинната оценка се разработва през 2017 г. в изпълнение на чл. 33 (1) от Закона за регионалното развитие. Документът е основен инструмент за наблюдение и оценка на регионалното развитие.

За осигуряване на информация и публичност на изпълнението на областната стратегия за развитие се изготвя междинен доклад, който отчита резултатите от междинната оценка.

Цели на Междинната оценка

1. Анализиране и оценка на резултатите от изпълнението на ОСР Добрич в периода 2014-2016 г.;
2. Формулиране на обосновани препоръки за актуализиране съдържанието на ОСР и дейностите за нейното осъществяване за остатъка от периода до 2020 г.;
3. Предприемане на необходимите действия за по-нататъшно изпълнение и наблюдение на ОСР.



1

Оценка на първоначалните резултати от изпълнението на ОСР

Обзор на изпълнените проекти по приоритети и специфични цели

2

Оценка на степента на постигане на целите на ОСР

Постигнатия напредък по изпълнението на целите и приоритетите за развитие на областта през изтеклия период;

Резултатите от междинната оценка съгласно критериите за оценка на изпълнението на областната стратегия за развитие;

3

Оценка на ефективността и ефикасността на използваните ресурси

Резултатите от наблюдението и оценката на изпълнението на общинските планове за развитие;

Използваните през периода ресурси за постигане целите на областната стратегия за развитие

4

Изводи и препоръки за изпълнението на ОСР

Прогноза за очакваното изпълнение на целите и приоритетите на областната стратегия за развитие до края на периода на действие;

Предложения за актуализация на областната стратегия за развитие

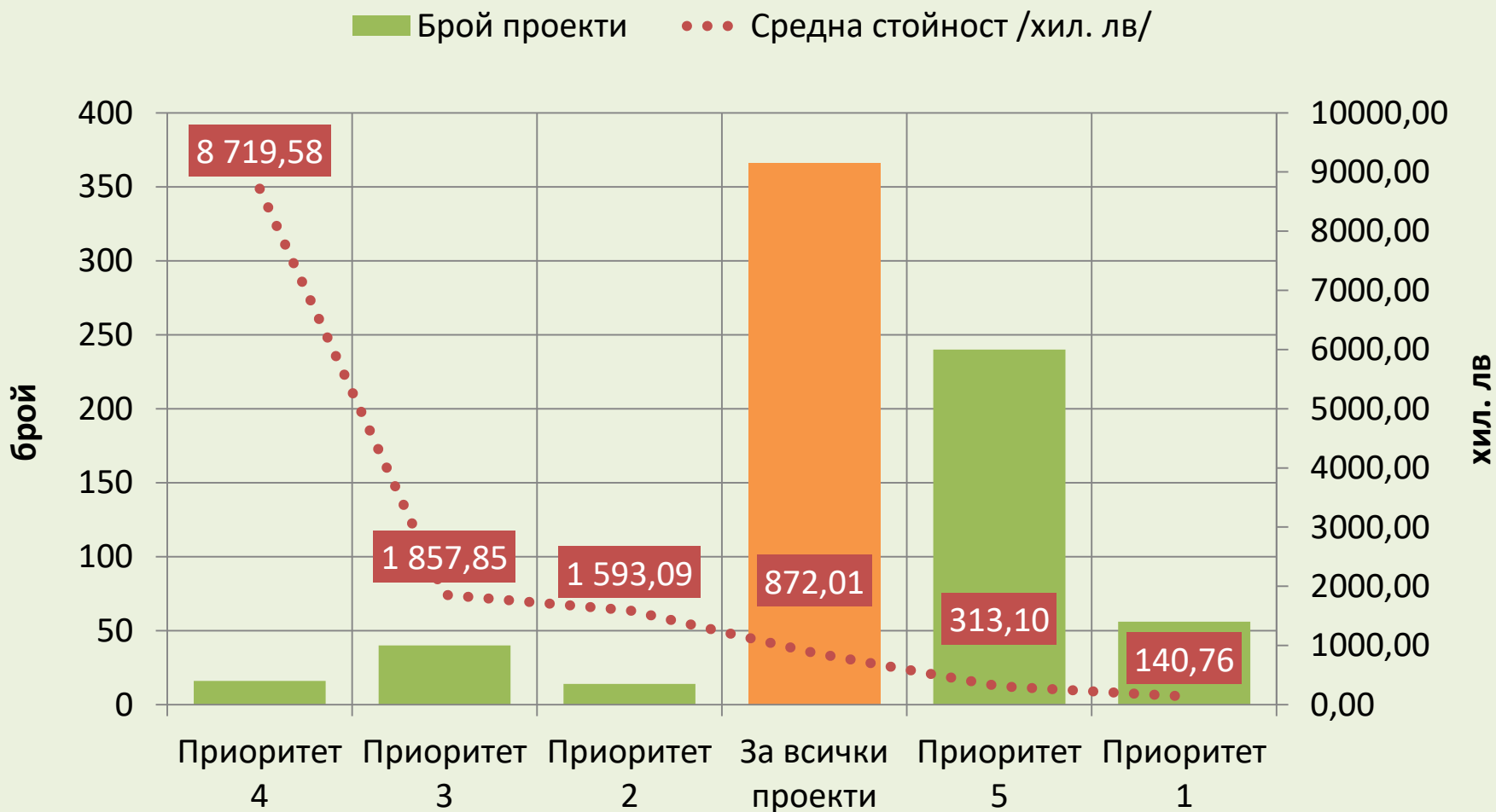
ЦЕЛИ И ПРИОРИТЕТИ НА ОСР

Стратегическа цел	Приоритет	Специфична цел	Обхват
СЦ 1 - Повишаване на потенциала на човешките ресурси, увеличаване равнището на заетостта, доходите и постигане на социална интеграция на групите в неравностойно положение.	Приоритет 1 Повишаване на заетостта и доходите чрез подобряване достъпа до пазара на труда	Сп.цел 1. Превенция на отпадането от пазара на труда - квалификация и преквалификация, социална интеграция	Приложение на различни инструменти за заетост на различни социални групи, вкл. чрез програми за квалификация и преквалификация, насърчаване на предприемачеството и откриването на нови работни места

Стратегическа цел	Приоритет	Специфична цел	Обхват
<p>СЦ2 - Създаване на условия за увеличаване на конкурентоспособността за постигане на динамично развитие на областта при намаляване на различията както вътре в нея, така спрямо и съседните области</p>	<p>Приоритет 2. Повишаване конкурентоспособността на регионалната икономика и подкрепа за малкия и средния бизнес</p>	<p>Сп. цел 2. Развитие на изследователската дейност и използване на иновации и нови технологии</p>	<p>Модернизиране на икономически отрасли и предприятия чрез нови технологии, иновативни решения и инвестиции за качество</p>
	<p>Приоритет 3. Развитие на устойчиво земеделие и туризъм</p>	<p>Сп. цел 3. Подпомагане на развитието на устойчиво и високоефективно земеделие</p>	<p>Модернизиране на селското стопанство, развитие на поливно земеделие и производства със селскостопански суровини</p>
		<p>Сп. цел 4. Насърчаване развитието на устойчив туризъм, базиран на природно и културно наследство</p>	<p>Развитие и популяризиране на разнообразен регионален туристически продукт с изявени природни и културни обекти</p>

Стратегическа цел	Приоритет	Специфична цел	Обхват
<p>СЦ 3 Стимулиране на балансираното териториално развитие чрез установяването на адекватни модели на териториално устройство, подобряване на екологичните условия, ефективно използване на механизмите за трансгранично и междурегионално сътрудничество</p>	<p>Приоритет 4. Подкрепа за интегрирано развитие на градовете и подобряване качеството на градската среда</p>	<p>Сп. цел 5. Интегрирано градско развитие.</p>	<p>Обновяване на градовете Добрич и Генерал Тошево, вкл. изпълнение на проекти от ИПГВР, обновяване на технически инфраструктури, публични пространства и жилищни сгради</p>
	<p>Приоритет 5. Подобряване качеството на живот в селските райони</p>	<p>Сп.цел 6. Подобряване качеството на живот в селските райони</p>	<p>Образователна, здравна, социална, културна, спортна и техническа инфраструктура в населените места от селските райони; Обновяване на общинските и междуобщинските транспортни връзки</p>

ОТЧИТАНЕ НА ИЗПЪЛНЕНИТЕ ПРОЕКТИ



**Общо 366 проекта
с обща стойност от 319 156 050 лв.**

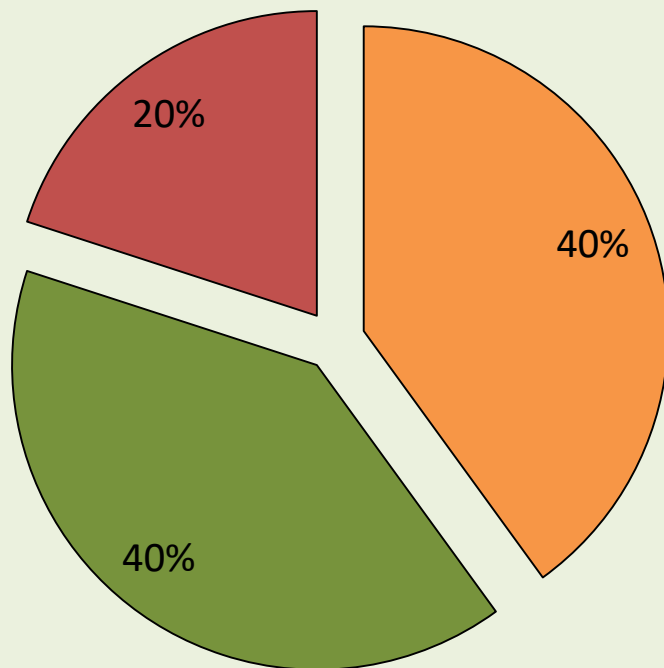
ОТЧИТАНЕ НА ИЗПЪЛНЕНИЕТО ПРОЕКТИ

Стратегическа цел/ Приоритетна област	Общо финансово изпълнение /хил. лв/	% от общото изпълнение	Брой проекти	Средна стойност /хил. лв/
Стратегическа цел 1	7 882,77	2,47	56	140,76
Приоритет 1	7 882,77	2,47	56	140,76
Стратегическа цел 2	96 617,22	30,27	54	1 789,21
Приоритет 2	22 303,24	6,99	14	1 593,09
Приоритет 3	74 313,98	23,28	40	1 857,85
Стратегическа цел 3	214 656,07	67,26	256	838,50
Приоритет 4	139 513,20	43,71	16	8 719,58
Приоритет 5	75 142,86	23,54	240	313,10
За всички проекти	319 156,05	100,00	366	872,01

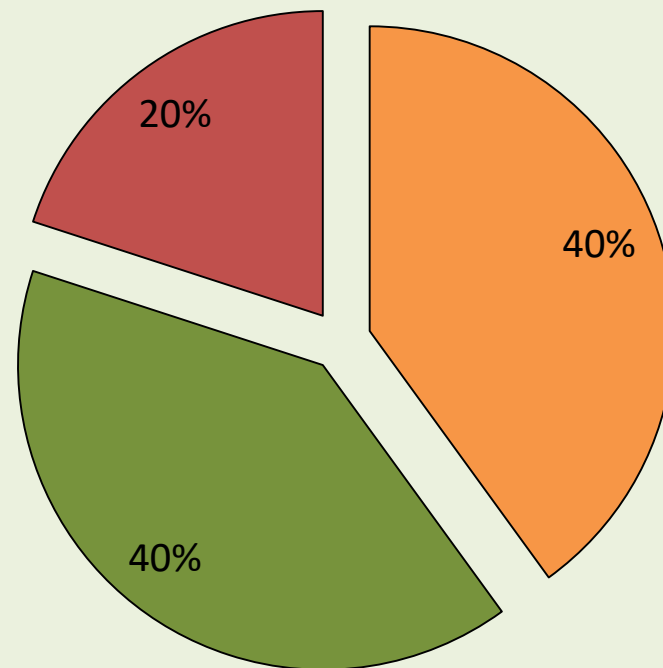
НАПРЕДЪК ПО ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ЦЕЛИТЕ И ПРИОРИТЕТИТЕ

Стратегическа цел/ Приоритетна област	Изпълнени/ текущи проекти /хил. лв/	Цел за 2016 /хил. лв/	Степен на изпълнение спрямо 2016 /%/	Цел за 2020 /хил. лв/	Степен на изпълнение спрямо 2020 /%/
Стратегическа цел 1	7 882,77	41 640,00	18,93	138 800,00	5,68
Приоритет 1	7 882,77	41 640,00	18,93	138 800,00	5,68
Стратегическа цел 2	96 617,22	41 640,00	232,03	138 800,00	69,61
Приоритет 2	22 303,24	4 170,00	534,85	13 900,00	160,45
Приоритет 3	74 313,98	37 470,00	198,33	124 900,00	59,50
Стратегическа цел 3	214 656,07	20 820,00	1 031,01	69 400,00	309,30
Приоритет 4	139 513,20	2 070,00	6 739,77	34 700,00	402,06
Приоритет 5	75 142,86	18 750,00	400,76	34 700,00	216,55
Общо	319 156,05	104 100,00	307	347 000,00	91,98

НАПРЕДЪК ПО ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ЦЕЛИТЕ И ПРИОРИТЕТИТЕ



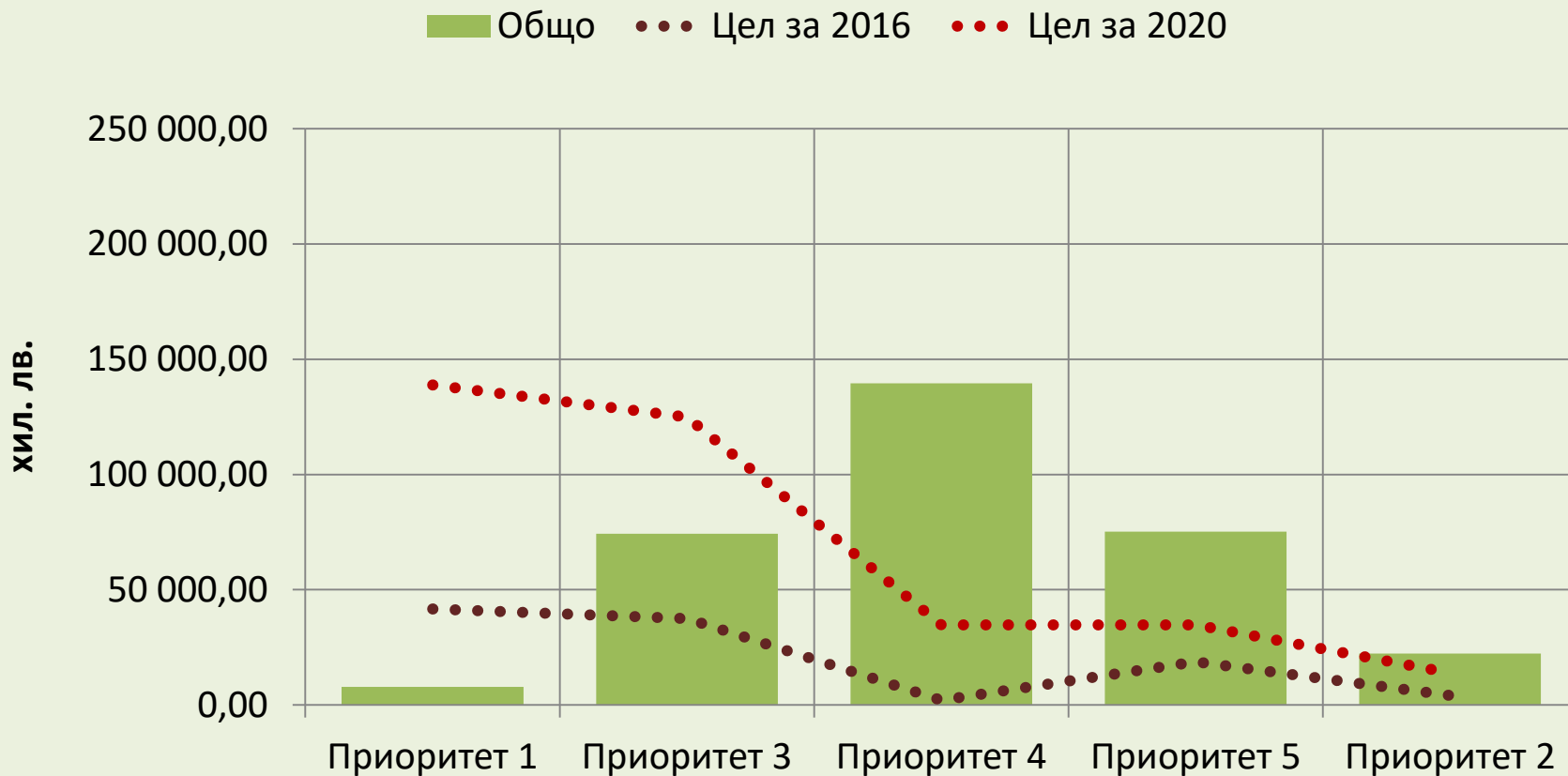
- Стратегическа цел 1
- Стратегическа цел 2
- Стратегическа цел 3



- Стратегическа цел 1
- Стратегическа цел 2
- Стратегическа цел 3

Тежест на планираното за 2016 г. (вляво) и отчетеното за 2016 г. (вдясно) изпълнение на целите на ОСР Добрич

НАПРЕДЪК ПО ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ЦЕЛИТЕ И ПРИОРИТЕТИТЕ



НАПРЕДЪК ПО ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ЦЕЛИТЕ И ПРИОРИТЕТИТЕ

Отчетлив общ напредък в изпълнението на ОСР, резултат както на броя и размерите на отчетените проекти (вкл. проекти, започнати преди 2014 г. и свързани с голяма проектна активност в края на стария програмен период).

Висока активност на Областна администрация Добрич в изпълнението на проекти за осигуряване на заетост при партньорство с отделните общини на областта.

НАПРЕДЪК ПО ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ЦЕЛИТЕ И ПРИОРИТЕТИТЕ

Приоритет 1

Въпреки големия брой проекти по Стратегическа цел 1/Приоритет 1 „Повишаване на заетостта и доходите чрез подобряване достъпа до пазара на труда“, приоритетът остава с по-малка стойност заради ограничените размери на „меките проекти“.

Приоритетът остава далеч от своите финансови цели заради значително несъответствие между планираното в ОСР Добрич и реално постижимото, както и заради забавянето в ОПНОИР 2014-2020.

Приоритет 2

Приоритет 2. „Повишаване конкурентоспособността на регионалната икономика и подкрепа за малкия и средния бизнес“ отбелязва преизпълнение на междинната си цел за 2016 г. и предсрочно изпълнение на целта за 2020 г. Това е следствие на 14 проекта с висока средна стойност, защитени от бизнеса за финансиране от ОПРКБИ 2007-2013 и ОПИК 2014-2020. Освен положителните общи показатели по приоритета може да се проследи и концентрацията на проектите в община град Добрич.

Приоритет 3

Приоритет 3. „Развитие на устойчиво земеделие и туризъм“ успешно постига заложените средства за периода 2014-2016 г. Крайната финансова цел за 2020 г. е изпълнена на 59,50%. Добрите резултати по приоритета могат да бъдат подкрепени от бъдещи проекти за консервация и реставрация на културни ценности след утвърждаването на финансови посредници и процедура във връзка с ПО „Регионален туризъм“ на ОПРР 2014-2020, както и от нови покани за проектни предложения по ПРСР 2014-2020.

Приоритет 4

Приоритет 4. „Подкрепа за интегрирано развитие на градовете и подобряване качеството на градската среда“ се отличава с най-високите степени на изпълнение до момента. Първо, тук се наблюдава характерното и за други приоритети несъответствие между планираните разчети от ОСР Добрич и съществуващите възможности за проекти (за този приоритет са предвидени общо 34 700 000 лв. за целия програмен период. Същевременно само Инвестиционната програма на град Добрич по ПО1 на ОПРР осигурява и ще осигури над 28 000 000 лв.). Второ, резултатите по приоритета се дължат на договорирания през 2016 г. и текущ проект „Интегриран проект за подобряване на водния сектор в град Добрич - фаза 1“ по ОПОС 2014-2020 на стойност 114 901 130 лв.

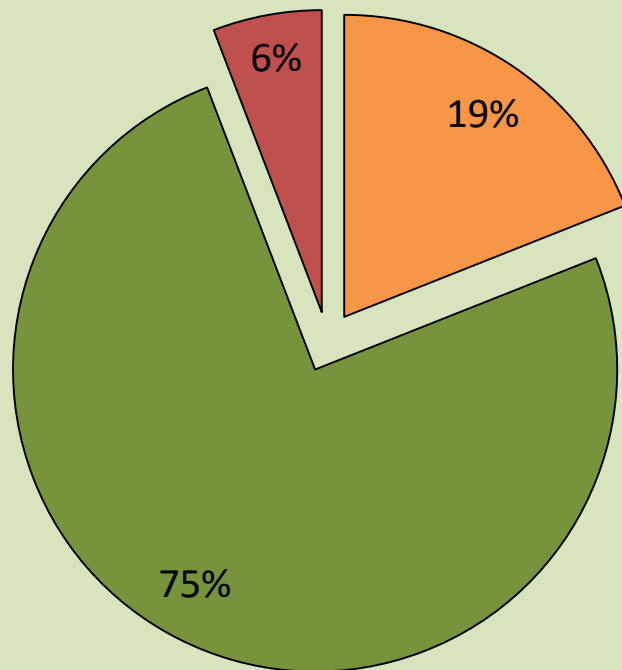
НАПРЕДЪК ПО ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ЦЕЛИТЕ И ПРИОРИТЕТИТЕ

Приоритет 5

Изпълнените/текущите проекти по Приоритет 5. „Подобряване качеството на живот в селските райони“ остават с ниска средна стойност, което е компенсирано от голяма активност по регулярни ремонтни дейности за различните видове инфраструктури в населените места. С много голяма активност се отличават общините Добричка, Генерал Тошево, Балчик, Крушари и Тервел. Същевременно общини от областта са входирили и очакват оценка на свои проектни предложения по Подмярка 7.2

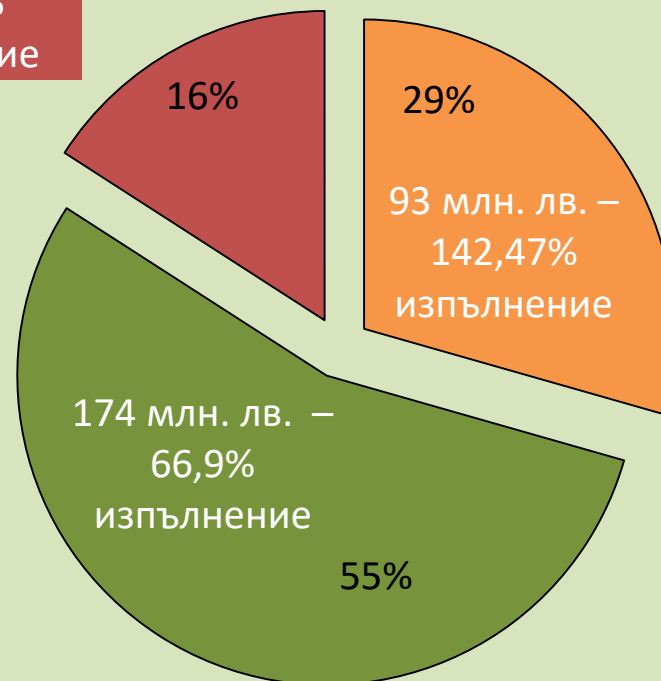
„Подкрепа за инвестиции в създаването, подобряването или разширяването на всички видове малка по мащаб инфраструктура, включително инвестиции в енергия от възобновяеми източници и по спестяване на енергия“ по ПРСР 2014-2020, което е предпоставка за нови инвестиции по приоритета.

ИЗПОЛЗВАНИТЕ ПРЕЗ ПЕРИОДА РЕСУРСИ



50 млн. лв. –
251,11%
изпълнение

- Общински и централен бюджет
- Фондове на ЕС и други външни източници
- Частни фирми



- Общински и централен бюджет
- Фондове на ЕС и други външни източници
- Частни фирми

Тежест на планираното за 2020 г. (вляво) и отчетеното за 2016 г. (вдясно) изразходване на ресурси

АКТУАЛНИ СТОЙНОСТИ НА ИНДИКАТОРИТЕ

Индикатор	Базова стойност (година на отчитане)	Междинна стойност	Отчетена стойност (година на отчитане)	Изменение/ Степен на изпълнение
Общи количествени макроикономически индикатори				
БВП/човек – лева	5 513 (2010)	-	7 827 (2014)	Подобряване
БВП по текущи цени в млн.лева	1 280 (2010)	-	1 438 (2014)	Подобряване
Заетост на населението 15-64 години	53,5% (2011)	-	60,9% (2015)	Подобряване
Коефициент на безработица	17,7% (2011)	-	14% (2015)	Подобряване
Коефициент на икономическа активност на населението на 15 и повече години	51,3% (2011)	-	55,7% (2015)	Подобряване
Общ доход средно на лице в лв	2 994 (2011)	-	4 049 (2015)	Подобряване

РЕЗУЛТАТИ ОТ НАБЛЮДЕНИЕТО И ОЦЕНКАТА НА ОПР

№	ОБЩИНА	Последваща оценка на ОПР 2007-2013	2014	2015	2016	Междинна оценка на ОПР 2014-2020
1	Община Балчик	да	да	не	да	да
2	Община град Добрич	да	не	не	не	не
3	Община Добричка	да	да	да	да	разработва се
4	Община Генерал Тошево	да	да	да	да	да
5	Община Каварна	не	да	да	не	не
6	Община Крушари	не	не	да	да	разработва се
7	Община Тервел	разработва се	да	да	да	не
8	Община Шабла	да	да	не	не	не

ПРОГНОЗА ЗА ОЧАКВАНОТО ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ЦЕЛИТЕ И ПРИОРИТЕТИТЕ

Стратегическа цел 1

Стратегическа цел 1 ще остане с ниска степен на общо изпълнение. Очакваните възможности за кандидатстване по ОПНОИР ще дадат предпоставки за подобрене в рамките на целта.

Стратегическа цел 2

Стратегическа цел 2 ще продължи да увеличава своето финансово изпълнение. Това ще бъде резултат както на наличните разнообразни потенциали за развитие на селско стопанство и туризъм, така и на очакваните възможности за публично финансиране на двете направления чрез ПРСР 2014-2020 и ОПРР 2014-2020.

Стратегическа цел 3

Стратегическа цел 3 също ще повишава своята степен на изпълнение заради множеството проблеми и потребности, налагащи нови проекти за обновяване на населените места. За тяхната предпоставка ще има допълнителни финансови предпоставки във връзка с актуални/бъдещи процедури на ПРСР 2014-2020 и ОПРР 2014-2020.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ ЗА АКТУАЛИЗАЦИЯ

1. Оптимизиране на структурата от стратегически цели, приоритети и специфични цели на областната стратегия, вкл. чрез задаване на по-ясен фокус;
2. Актуализиране на общата оценка на необходимите ресурси – както по отношение на общия обем, така и на разпределението им между отделните приоритети;
3. Ревизия на списъка с ключови проекти. Към момента списъкът не е доразвит като конкретен инструмент за управление/програма за реализация;
4. Приоритизиране на значими проекти с Бенефициент Областна администрация Добрич;
5. Формулирането на проекти за междуобщинско сътрудничество, както между общините от областта, така и в партньорство с външни общини;

ПРЕДЛОЖЕНИЯ ЗА АКТУАЛИЗАЦИЯ

6. Провеждане на регулярни и ефективни заседания на Областния съвет за развитие с равностойно представителство на осемте общини;
7. Утвърждаване на единни стандарти за отчитане на проекти и индикатори с принос към ОСР от страна на отделните общински администрации;
8. Изготвяне на консолидирани годишни доклади за изпълнението на ОСР от страна на областна администрация.

Проект	Съответствие с ключов проект от ОСР	Принос към Специфична цел	Бюджет /хил. лв./	Източник на финансиране	Бенефициент / Партньор	Период на изпълнение		
						14	15	16
СЦ 1 - Повишаване на потенциала на човешките ресурси, увеличаване равнището на заетостта, доходите и постигане на социална интеграция на групите в неравностойно положение								
Приоритет 1 Повишаване на заетостта и доходите чрез подобряване достъпа до пазара на труда								
Национална програма "Нова възможност за заетост"		Сп. Цел 1	1,15	Централен бюджет	Областна администрация Добрич			
Програма "Старт в кариерата" - 2014 г.		Сп. Цел 1	9,74	Централен бюджет	Областна администрация Добрич			
Национална програма "От социални помощи към осигуряване на заетост"		Сп. Цел 1	3,59	Централен бюджет	Областна администрация Добрич			
Национална програма "Сигурност" с назначаване на лица за опазване на обществения ред		Сп. Цел 1	748,15	Централен бюджет	Областна администрация Добрич			