



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ  
ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ НА ОБЛАСТ ДОБРИЧ

З А П О В Е Д

№ РД-11-01-38

Добрич 14.08. 2012 г.

Във връзка с извършване на служебна проверка по законосъобразността на приетите решения по Протокол № 14 от заседание на Общински съвет Каварна, проведено на 31.07.2012 г., установих следното:

**С РЕШЕНИЕ № 150:** На основание чл. 21, ал. 1, т. 23 от ЗМСМА и Закона за достъп до обществена информация, Общинският съвет - Каварна реши:

с цел да подобри състоянието на официалният интернет портал на община Каварна [www.kavarna.bg](http://www.kavarna.bg) към прозрачност и откритост в работата на общината да приеме конкретни мерки така, че Интернет страницата на Община Каварна да се превърне в активен канал за информация на гражданите:

1. Мерки за своевременно оповестяване и достъпност на информацията на Общински съвет:

- в съответствие с правото на достъп до информация материалите за обсъждане предварително да се публикуват на Интернет страницата на Общината в регламентиран от общинските съветници срок.

- публично да бъдат оповестявани дните и часовете на заседанията на постоянните комисии, преди всяка сесия на съвета, както и условията за участие на граждани и неправителствени организации в тях, за да имат възможност заинтересованите да присъстват на обсъжданията и съответно да изкажат своите становища.

- оповестяване най-малко три дни преди съответното заседание – на датата, дневния ред на сесията на общинския съвет.

2. Относно работа на Общинския съвет:

- на интернет страницата на Община Каварна да бъде създаден пълен видео-архив от заседанията на общинския съвет

- протоколи от заседанията + протокол за поименното гласуване от общинските съветници

- на интернет страницата да бъдат публикувани всеки един оспорен, спрян, отменен или потвърждение на оспорен акт на общинския съвет.

- регламентиране на приеман ден на председателя на общинския съвет, в който гражданите да могат да поставят въпросите и да правят предложения, свързани с компетентността на общинския съвет

3. Относно Бюджета и общинска собственост на интернет страницата на общината да бъдат публикувани:

- Актуален бюджет

- Изборът на банка, застрахователна компания и финансови консултанти да бъде публично оповестен

- Резултатите от вътрешния и външния контрол да бъдат публично оповестявани

- Мотивите за класиране на офертите в обществени поръчки да бъдат обявявани публично;

- Резултатите от контрола по изпълнението и спазването на сключените договори да бъдат публично огласявани

- Публичен достъп до списъци на имотите, които се предлагат за продажба
- Публичен достъп до списъци на имотите, които се предлагат за отстъпено право на строеж
- Публичен достъп до списъци на имотите, които се предлагат за замяна
- Публичен достъп до списъците на имотите, които се предлагат за прекратяване на съсобственост
- Публичен достъп до списъци на недвижими вещи, подлежащи на продажба

#### 4. Гарантиране на двупосочност при обмена на информация:

- Създаване на интернет форум на страницата на общината. Чрез форума ще бъде предоставена възможност на гражданите да осъществяват онлайн комуникация в реално време. В това се включва и възможността да задават въпроси и да получават отговори. Форумът е страница, в която потребителите могат да поставят съобщения, респективно, да задават въпроси, видими за всички регистрирани.

Считам решението за незаконосъобразно, поради следните съображения:

С Решение № 150 по Протокол № 14 от проведено заседание на 31.07.2012г., Общински съвет – Каварна на основание чл.21, ал.1, т.23. е приел решение за предприемане на конкретни мерки, Интернет страницата на Община Каварна да се превърне в активен канал за информация на гражданите. Решение е гласувано с 11 гласа "за", "против" - 1 и "въздържали се"- 5(при присъствали при вземането на решението 17 общински съветници, от общо 17 такива).

В конкретния случай като правно на взетото решение е посочена разпоредбата на чл.21, ал.1, т.23 от ЗМСМА, съгласно която общинския съвет „решава и други въпроси от местно значение, които не са от изключителната компетентност на други органи...”

На първо място въпросите, които се опитват да реши с настоящото решение Общински съвет – Каварна, следва да намерят място в Правилника за организацията и дейността на общинския съвет, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация. Глава единадесета от горепосочения Правилник със заглавие „Взаимодействие между общинския съвет и общинската администрация” урежда взаимодействието между общинския съвет и общинската администрация във връзка с дейността на самия общински съвет, като т.1 и т.2 от настоящото решение има характер именно на такова, което урежда отношенията между общинския съвет и общинската администрация във връзка с подготовката и приемането на нормативни актове.

Въпросът касаещ отношенията между общинския съвет и общинската администрация следва бъде уреден в самия Правилник за организацията и дейността на общинския съвет, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация, при спазване на цялата процедура залегнала в Закона за нормативните актове.

На второ място, считам, че Закона за обществените поръчки; Закона за собствеността; Закона за общинските бюджети; Закона за администрацията; Закона за електронния документ и електронния подпис; Закона за електронното управление, както и приетите във връзка с тях подзаконовни нормативни актове, се явяват специални спрямо ЗМСМА, поради което Общински съвет – Каварна не притежава материална компетентност да вземе решение, каквото е взел, с което е възложил на Кмета на община Каварна визираните в т.3 задължения.

Предвид горното намирам, че Общински съвет – Каварна е приел едно изцяло незаконосъобразно решение, с което е превишил своите правомощия, поради което следва същото да бъде отменено.

На основание чл. 32, ал. 1 от Закона за администрацията във връзка с чл. 45, ал. 4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация:

### **Н А Р Е Ж Д А М:**

**ВРЪЩАМ ЗА НОВО ОБСЪЖДАНЕ** Решение № 150 по Протокол № 14 от заседание на Общински съвет - Каварна, проведено на 31.07.2012 г., с указание за неговата отмяна.

Копие от настоящата Заповед да се връчи на Председателя на Общински съвет - Каварна и на деловодството за сведение и изпълнение.

**ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ:.....(п).....**  
**(ЖЕЛЯЗКО ЖЕЛЯЗКОВ)**