



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ НА ОБЛАСТ ДОБРИЧ

З А П О В Е Д

№ РД-11-01-39

Добрич 14.08. 2012 г.

Във връзка с извършване на служебна проверка по законосъобразността на приетите решения по Протокол № 14 от заседание на Общински съвет Каварна, проведено на 31.07.2012 г., установих следното:

С РЕШЕНИЕ № 151: На основание чл. 21, ал. 3 от ЗМСМА и във връзка с чл. 34, ал. 2 от същия закон Общински съвет Каварна променя, считано от 1 юли 2012 г. Правилника за организацията и дейността на Общинския съвет, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация, както следва:

1. чл.17 става: „Председателят на общинския съвет получава възнаграждение в размер на 90% от възнаграждението на кмета на общината и се определя от общинския съвет в зависимост от работното време. Средствата се осигуряват от общинския бюджет.”

2. чл.21:

1. В ал.2 числото „60” се заменя с числото „30”

2. В ал.4 числото „50” се заменя с числото „30”

Считам решението за незаконосъобразно, поради следните съображения:

В настоящия случай се касае за съществено нарушение на процесуалните правила, регламентиращи процедурата по приемане, респ. изменение на нормативен акт, тъй като по своята същност Правилника за организацията и дейността на Общинския съвет, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация, представлява подзаконов нормативен акт, с ограничена сфера на действие на обществените отношения в материално правен и териториален аспект.

Обстоятелствата във връзка с процедурата по приемане са следните:

Административното производство е инициирано по докладна записка с № 394/13.07.2012 г. от Б.Т.- общински съветник и председател на постоянната комисия „Бюджет, финанси и данъчна политика”, относно актуализиране на Правилника за организацията и дейността на общинския съвет, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация (ПОДОБСНКВОА). Предложено е Общински съвет – Каварна да приеме решение, за изменение на чл.17 и ал.2 и ал.4 от чл.21 от Правилника, с които се определят възнаграждението на Председателя на общинския съвет, съгласно продължителността на работното му време, както и възнаграждението на общинските съветници.

Решение № 151 по Протокол № 14 от заседание на Общински съвет - Каварна, проведено на 31.07.2012 г., е гласувано с 13 гласа "за", "против" - 0 и "въздържали се"- 4 (при присъствали при вземането на решението 17 общински съветници, от общо 17 такива).

Административният акт е приет съобразно правомощията на общинския съвет, предвидени в чл.21, ал.3, и при спазване на процедурата по чл.27, ал.2 от ЗМСМА по приемане на решението относно необходимия брой общински съветници за провеждане на заседанието и за приемане на самото решение. Същият, обаче, е приет при допуснати съществени нарушения на административнопроизводствените правила.

Редът за приемането, изменението, допълнението и отмяната на подзаконовни нормативни актове на общинските съвети е уреден в Раздел III на Административнопроцесуалния кодекс/АПК/ и Закона за нормативните актове/ЗНА/.

Съгласно чл. 79 от АПК, нормативните административни актове се отменят, изменят и допълват с изрична разпоредба на последващ нормативен акт.

В чл. 80 от АПК, намиращ се раздел в III от кодекса, регламентиращ издаването на подзаконовни нормативни административни актове, е посочено, че за неуредените в раздела въпроси се прилагат разпоредбите на Закона за нормативните актове. Съгласно чл. 26, ал. 2 от ЗНА, преди внасянето на проект на нормативен акт за издаване или приемане от компетентния орган съставителят на проекта го публикува на интернет страницата на съответната институция заедно с мотивите, съответно доклада, като на заинтересованите лица се предоставя най-малко 14-дневен срок за предложения и становища по проекта. Към материалите по гласуваното решение липсват доказателства горепосоченото изискване да е било спазено. Отделно не е спазено изискването на чл. 28 от Закона за нормативните актове, съгласно който проектът на нормативен акт заедно с мотивите, съответно доклада към него, се внася за обсъждане и приемане от компетентния орган. Съгласно изискванията на ал. 2 на чл. 28 от ЗНА мотивите, съответно докладът, съдържат: причините, които налагат приемането; целите, които се поставят; финансовите и други средства, необходими за прилагането на новата уредба; очакваните резултати от прилагането, включително финансовите, ако има такива и анализ за съответствие с правото на Европейския съюз. В предложението за приемане на настоящия Правилник (обективизирано в докладна записка с вх.№ 394/13.07.2012г.), е посочено единствено причината, поради която се налага приемането му.

С оглед на изложеното, считам за недоказано, че Правилника за организацията и дейността на Общински съвет - Каварна, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация е приет при спазване на принципите по чл.26, ал.1 от ЗНА за обосновааност и съгласуваност и при спазване на изискванията на чл.26, ал.2 и чл.28 от ЗНА, във връзка с чл.80 от АПК. Нарушен е принципът за достъпност и публичност, прокламиран в чл.12, ал.1 АПК, който изисква административния орган да осигури откритост, достоверност и пълнота на информацията в административното производство. Нормата на чл. 28, ал. 3 от ЗНА предвижда "проект на нормативен акт, към който не са изложени мотиви, съответно доклад, съгласно изискванията на ал.2, да не се обсъжда от компетентния орган".

Неспазването на чл. 77 от АПК и чл. 26, ал. 2 от ЗНА представлява нарушение на императивни правни норми, като допуснатото от Общински съвет - Каварна нарушение е съществено.

Във връзка с гореизложеното, Общински съвет - Каварна следва да отмени приетото решение, с оглед спазване на процедурата, регламентирана в Закона за нормативните актове.

На основание чл. 32, ал. 1 от Закона за администрацията във връзка с чл. 45, ал. 4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация:

Н А Р Е Ж Д А М:

ВРЪЩАМ ЗА НОВО ОБСЪЖДАНЕ Решение № 151 по Протокол № 14 от заседание на Общински съвет - Каварна, проведено на 31.07.2012 г., с указание за неговата отмяна.

Копие от настоящата Заповед да се връчи на Председателя на Общински съвет - Каварна и на деловодството за сведение и изпълнение.

ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ:.....(п).....
(ЖЕЛЯЗКО ЖЕЛЯЗКОВ)