



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ НА ОБЛАСТ ДОБРИЧ

З А П О В Е Д

№ РД-11-01-40

Добрич 14.08. 2012 г.

Във връзка с извършване на служебна проверка по законосъобразността на приетите решения по Протокол № 14 от заседание на Общински съвет Каварна, проведено на 31.07.2012 г., установих следното:

С РЕШЕНИЕ № 152: На основание чл. 26 и чл. 34, ал. 2 от ЗМСМА и чл. 17 от Правилника за организацията и дейността на Общинския съвет, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация, Общинският съвет – Каварна реши:

1. Председателят на общинския съвет получава възнаграждение в размер на 90% от възнаграждението на кмета на общината за пълно работно време.

2. Председателят на общинския съвет има всички права по трудово правоотношение освен тези, които противоречат или са несъвместими с неговото правно положение.

3. Председателят на общинския съвет има право на:

3.1. обществено осигуряване и допълнително социално осигуряване при условията и по реда на Кодекса за социално осигуряване и на здравно осигуряване при условията и по реда на Закона за здравното осигуряване;

3.2. отпуски и обезщетение за неизползван платен годишен отпуск, на допълнителни трудови възнаграждения и други плащания при условията и по реда на Кодекса на труда.

Считам решението за незаконосъобразно, поради следните съображения:

В настоящия случай се касае за съществено нарушение на процесуалните правила, регламентиращи процедурата по приемане, респ. изменение на нормативен акт, тъй като по своята същност Правилника за организацията и дейността на Общинския съвет, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация, представлява подзаконов нормативен акт, с ограничена сфера на действие на обществените отношения в материално правен и териториален аспект.

Обстоятелствата във връзка с процедурата по приемане са следните:

Административното производство е иницирано по докладна записка с № 395/16.07.2012 г. от Б.Т.- общински съветник и председател на постоянната комисия „Бюджет, финанси и данъчна политика”, относно актуализиране на Правилника за организацията и дейността на общинския съвет, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация (ПОДОБСНКВОА). Предложено е Общински съвет – Каварна да приеме решение, с което се определя възнаграждението на Председателя на общинския съвет.

Решение № 152 по Протокол № 14 от заседание на Общински съвет - Каварна, проведено на 31.07.2012 г., е гласувано с 17 гласа "за", "против" - 0 и "въздържали се"- 0 (при присъствали при вземането на решението 17 общински съветници, от общо 17 такива).

Административният акт е приет съобразно правомощията на общинския съвет, предвидени в чл.21, ал.3, и при спазване на процедурата по чл.27, ал.2 от ЗМСМА по приемане на решението относно необходимия брой общински съветници за провеждане на

заседанието и за приемане на самото решение. Същият, обаче, е приет при допуснати съществени нарушения на административнопроизводствените правила.

Редът за приемането, изменението, допълнението и отмяната на подзаконови нормативни актове на общинските съвети е уреден в Раздел III на Административнопроцесуалния кодекс/АПК/ и Закона за нормативните актове/ЗНА/.

Съгласно чл. 79 от АПК, нормативните административни актове се отменят, изменят и допълват с изрична разпоредба на последващ нормативен акт.

В чл. 80 от АПК, намиращ се раздел в III от кодекса, регламентиращ издаването на подзаконови нормативни административни актове, е посочено, че за неуредените в раздела въпроси се прилагат разпоредбите на Закона за нормативните актове. Съгласно чл. 26, ал. 2 от ЗНА, преди внасянето на проект на нормативен акт за издаване или приемане от компетентния орган съставителят на проекта го публикува на интернет страницата на съответната институция заедно с мотивите, съответно доклада, като на заинтересованите лица се предоставя най-малко 14-дневен срок за предложения и становища по проекта. Към материалите по гласуваното решение липсват доказателства горепосоченото изискване да е било спазено. Отделно не е спазено изискването на чл. 28 от Закона за нормативните актове, съгласно който проектът на нормативен акт заедно с мотивите, съответно доклада към него, се внася за обсъждане и приемане от компетентния орган. Съгласно изискванията на ал. 2 на чл. 28 от ЗНА мотивите, съответно докладът, съдържат: причините, които налагат приемането; целите, които се поставят; финансовите и други средства, необходими за прилагането на новата уредба; очакваните резултати от прилагането, включително финансовите, ако има такива и анализ за съответствие с правото на Европейския съюз. Решение № 152 е прието, без да са изложени мотивите, дали основание на Общински съвет – Каварна да го приеме. От представените материали, е видно, че в настоящия случай единствената обосновка за взетото решение са били изказванията на общинските съветници.

С оглед на изложеното, считам за недоказано, че Правилника за организацията и дейността на Общински съвет - Каварна, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация е приет при спазване на принципите по чл.26, ал.1 от ЗНА за обосноваване и съгласуваност и при спазване на изискванията на чл.26, ал.2 и чл.28 от ЗНА, във връзка с чл.80 от АПК. Нарушен е принципът за достъпност и публичност, прокламиран в чл.12, ал.1 АПК, който изисква административния орган да осигури откритост, достоверност и пълнота на информацията в административното производство. Нормата на чл. 28, ал. 3 от ЗНА предвижда "проект на нормативен акт, към който не са изложени мотиви, съответно доклад, съгласно изискванията на ал.2, да не се обсъжда от компетентния орган".

Неспазването на чл. 77 от АПК и чл. 26, ал. 2 от ЗНА представлява нарушение на императивни правни норми, като допуснатото от Общински съвет - Каварна нарушение е съществено.

Във връзка с гореизложеното, Общински съвет - Каварна следва да отмени приетото решение, с оглед спазване на процедурата, регламентирана в Закона за нормативните актове.

На основание чл. 32, ал. 1 от Закона за администрацията във връзка с чл. 45, ал. 4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация:

Н А Р Е Ж Д А М:

ВРЪЩАМ ЗА НОВО ОБСЪЖДАНЕ Решение № 152 по Протокол № 14 от заседание на Общински съвет - Каварна, проведено на 31.07.2012 г., с **указание за неговата отмяна.**

Копие от настоящата Заповед да се връчи на Председателя на Общински съвет - Каварна и на деловодството за сведение и изпълнение.

ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ:.....(п).....
(ЖЕЛЯЗКО ЖЕЛЯЗКОВ)