



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ  
ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ НА ОБЛАСТ ДОБРИЧ

З А П О В Е Д

№ РД-11-01- 08

Добрич 01. 03.2012 г.

Във връзка с извършване на служебна проверка по законосъобразността на приетите решения по Протокол № 6 от заседание на Общински съвет – гр.Шабла, проведено на 16.02.2012 г., установих следното:

**С РЕШЕНИЕ № 45** : На основание чл. 52, ал. 1 и чл. 21, ал.1, т.6 от ЗМСМА, чл.11 и чл 12 от Закона за общинските бюджети, във връзка с разпоредбите на Закона за държавния бюджет на Република България за 2012 г. /ЗДБРБ/, Постановление 367 /29.12.2011 година за изпълнение на ЗДБРБ за 2012 година и Решение на Министерски съвет № 265 от 2011 година (изм. и доп. с РМС № 668/2011 г. и РМС № 805/2011 г.); Докл. записка с вх.№ К-26/30.01.2012г., Общински съвет гр.Шабла:

1. Приема бюджета на община Шабла за 2012 година.

1.1. По прихода – **4 376 000 лева**. /Приложение № 1/

1.1.1. Приходи с държавен характер в размер на **1 768 502** лева в т.ч.:

1.1.1.1. Приходи и доходи от собственост **23 000** лева;

1.1.1.2. Обща допълваща субсидия за финансиране на делегираните от държавата дейности в размер на **1 659 616** лева.;

1.1.1.3. Преходен целеви остатък в размер на **85 886** лева.;

1.1.2. Приходи с местен характер в размер на **2 607 498** лева в т.ч.:

1.1.2.1. Данъчни приходи в размер на **564 000** лева;

1.1.2.2. Неданъчни приходи в размер на **1 715991** лева;

1.1.2.3. Целева субсидия за финансиране на капиталовите разходи в местните общински дейности в размер на **158 200** лева, както следва:

1.1.2.3.1. За изграждане и ремонт общински пътища **103 500** лева.;

1.1.2.3.2. Придобиване на ДМА **54 700** лева

1.1.2.4. Обща изравнителна субсидия **231 500** лева.;

1.1.2.5. За зимно поддържане и снегочистване общ.пътища **26 400** лева.;

1.1.2.6. Преходният целеви остатък в местните дейности е в размер на **33059** лева и е разпределен, както следва:

1.1.2.6.1. Функция “Икономически дейности и услуги” в размер на **21 711** лв. – за зимно поддържане.

1.1.2.6.2. Капиталова програма в размер на **11 348** лева.

1.1.2.7. Друго финансиране в размер на (-) **121 652** лв., както следва:

1.1.2.7.1. За покриване на погасителни вноски по общинския дълг (-) **147 252** лв.

1.1.2.7.2. За покриване на погасителни вноски по финансов лизинг за автомобил за сметоизвозване (-) **80 100** лв.

1.1.2.7.3. За придобиване на ДМА – комбиниран багер, при условията на финансов лизинг в размер на **105 700** лв.

1.1.3. На основание § 40 ал.2 от ПЗР на ЗДБРБ за 2012 година неусвоените средства в края на 2011 година от средствата за финансиране на делегираните от държавата дейности в размер на **85 886** лева разпределят :

1.1.3.1. Функция „Образование” в размер на **59 423** лева;

1.1.3.2. Функция „Здравеопазване” в размер на **6 643** лева;

**1.1.3.3. Функция „Социални дейности” в размер на 19 820 лева.**

**1.2. По разхода в размер на 4 376 000 лева** разпределени по функции, групи, дейности и параграфи съгласно **/Приложение № 2/**.

**1.2.1. Държавни дейности в размер на 1 768 502 лева;**

**1.2.2. Дофинансиране на държавни дейности в размер на 124 000 лв.,** разпределени, както следва:

**1.2.2.1. Функция „Общи държавни служби” - 80 000 лева;**

**1.2.2.2. Функция „Образование” - 40 000 лева;**

**1.2.2.3. Функция „Здравеопазване” - 4 000 лева;**

**1.2.3. Местни дейности в размер на 2 483 498 лева в т.ч.:**

**1.2.3.1. Резерв за неотложни и непредвидени разходи – 58 000 лв.** Изразходват се за издръжка по реда на т.17.3.

**1.3. Инвестиционна програма в размер на 493 300 лева /Приложение №3/**

✓ От РБ – **158 200 лева;**

✓ От местният общински бюджет – **335 100 лева,** в т. ч. **120 000** на основание чл. 14, ал. 2 от ЗДБРБ.

**1.4. На основание чл.14, ал. 2 от ЗДБРБ** утвърждава средства за текущ ремонт в размер на **141 700 лв. /Приложение № 3А/** в т.ч.:

✓ на основание чл.14, ал. 1 от ЗДБРБ в размер на **41 000 лв;**

✓ на основание чл.14, ал. 2 от ЗДБРБ в размер на **90 000 лв.**

**1.5. Приема бюджета на община Шабла по агрегирани бюджетни показатели съгласно Приложение №14** от указанията при съставяне и изпълнение на бюджета на общината за 2012 г.

**2. Приема числеността на персонала и средната брутна работна заплата в общинската администрация и обслужващите звена /Приложение №4/**

**3. Приема на основание чл. 66 от ЗМДТ план-сметка за сметопочистване в размер на 270 100 лева съгласно /Приложение №5/**

**4. Приема нормативи за някои целеви разходи:**

**4.1. Социално-битови разходи на персонала, определени в размер на 3 % от начисления ФРЗ;**

**4.2. Работно и представително облекло до 240 лв на заето лице не по-малко от 10 месеца;**

**4.3. Социални помощи и помощи за тъжни ритуали до 240 лв., със заповед на кмета, в рамките на утвърден лимит от 3 500 лева.**

**4.4. Представителни разходи в размер на 10 000 лв., в т. ч. 5000 лв. за кмета на община Шабла и 5000 лв. за председателя на ОбС – гр. Шабла;**

**5. Приема разчета за издръжка на спортните бази и финансирането на спортните мероприятия /Приложение № 6/** в размер на **108 700 лв,** като утвърдените разчети за подпомагане на спортните клубове са в размер на **41 000 лв.,** и се финансират чрез субсидии по договор, в края на първото и третото тримесечие до размера на касовото изпълнение на бюджета, при изпълнение на критериите приети от Общински съвет – Шабла, съгласно Решение № 770 от 27.05.2011 г.;

**6. Разходите по общинския бюджет се извършват до размера на постъпилите приходи по сметката както следва:**

**6.1. Предоставените средства от РБ под формата на обща допълваща субсидия, се изразходват по месечно за делегираните държавни дейности в рамките на утвърдените стандарти за издръжка и натурални показатели с Решение на Министерски съвет № 265 от 2011 година (изм. и доп. с. РМС № 668/2011 г. и РМС № 805/2011 г.), както следва:**

**6.1.1. За заплати и осигурителни плащания 100 %;**

**6.1.2. Стипендии 100 %;**

**6.1.3. Предоставените средства за издръжка на функция “Отбрана” се изразходват до 100%.**

**6.1.4. Разходите във функция “Образование” – дейност ”Общообразователни училища” се извършват от ръководителите на учебните заведения или упълномощени от**

тях лица в рамките на утвърдените им бюджети в съответствие с определените стандарти.

**6.2.** Предоставените средства за финансиране на безплатните превози на учениците до 16-годишна възраст се изразходват на база план – сметка утвърдена от кмета на общината.

**6.3.** Набраните средства от данъчни приходи с общински характер и неданъчни приходи се изразходват до размера на постъпилите приходи в касата при съблюдаване на следните приоритети:

**6.3.1.** На основание чл. 8 ал. 6 от ЗМДТ разчетените кредити по бюджет 2012 г. в дейностите ЦДГ, ЦДЯ, детска млечна кухня, спортна зала, за ритуали се финансират от следните приходаизточници;

- От утвърдената такса платима от ползвателите;
- Разликата до 100% от данъчни и неданъчни приходи;

**6.3.2.** Постъпилите приходи от такса битова смет, се изразходват ежемесечно, до рамера на постъпилите средства, като част от тях се предоставят под формата на трансфери на ОП “БКСТРО” за издръжка, ФРЗ и осигурителни плащания за осъществяване на дейностите по чистотата. Останалите средства се използват от първостепенния разпоредител за погасяване на вноски по финансовия лизинг, придобиване на съдове за смет и погасяване на задължения от предходни години.

**6.3.3.** Разликата от събраните общински приходи се изразходва за :

- Обслужване на общинския дълг.
- Горива , ел.енергия и вода.
- Транспортни разходи
- Разходи за външни услуги
- Други разходи

**6.4.** Предоставените средства от РБ под формата на изравнителна субсидия се изразходват по месечно за заплати, осигурителни плащания в общинските дейности.

**6.5.** Неусвоените кредити от Фонд работна заплата и други такива при условие че няма неразплатени разходи към 31.12.2012 г. и са спазени всички изисквания на нормативните документи се изразходват за допълнително материално стимулиране на заетите в бюджетната сфера до една брутна заплата в срок до 26.12.2012 година.

**7.** Утвърждава приходите, разходите и числеността на персонала на Общинско предприятие “БКСТРО” съгласно план-сметка **/Приложение № 7/**.

**8.** Приема разчета на приходите, разходите и числеността на персонала на кметство Дуранкулак съгласно **/Приложение № 8/**.

**9.** Приема на основание чл.93 ал.3 от ЗМДТ постъпилите приходи от туристически данък да се изразходват за санитарно-хигиенни мерки и рекламно-информационни мероприятия за туристическите обекти на територията на общината до 100 % **/Приложение № 9/**;

**10.** На основание чл. 29 ал. 2 от ПМС 367/29.12.2011 година утвърждава списък на длъжностите, които имат право на транспортни разходи, съгласно **/Приложение № 10/**. На педагогическият и медицинският персонал се заплаща до 85 % от цената на транспортната услуга от РБ. Разликата до 100 % от требваните транспортни разходи на педагогическия и медицинския персонал от учебните и детски заведения се изплаща от резервираните кредити от общинския бюджет по тримесечия на база представена справка.

**11.** Упълномощава кмета на общината да утвърди поименен списък на лицата по т. 10 и конкретния размер на средствата за транспортни разходи.

**12.** Определя просрочените задължения, от минали години, които да бъдат разплатени от бюджета за 2012 г. в размер на **342 326** лв.

**13.** При възникване на временен недостиг на средства за финансиране на местните дейности в процеса на изпълнение на общинския бюджет за 2012 г. дава право на кмета на общината да ползва заем от извънбюджетните средства и фондове на общината. За извършените трансфери да се предоставят ежемесечни справки пред Общински съвет – Шабла.

**14.** Дава съгласие временният недостиг на средства по извънбюджетни сметки за финансиране на проекти по Оперативните програми, да се покрива от временни безлихвени заеми от бюджетни, извънбюджетни и набирателни сметки до възстановяването им от Управляващия орган. За извършените трансфери да се предоставят ежемесечни справки пред Общински съвет – Шабла.

**15.** На основание чл. 28, ал. 1 от ЗОБ определя второстепенните разпоредители с бюджетни кредити, съгласно **/Приложение № 11/**.

**16.** Задължава кмета на общината:

**16.1.** Да определи конкретни правомощия на второстепенните разпоредители с бюджетни кредити.

**16.2.** Да разпредели и утвърди одобрените средства по общинския бюджет по пълна бюджетна класификация по тримесечия и месеци.

**16.3.** Да ограничава или спира финансирането на бюджетни организации и звена при нарушаване на бюджетната и финансовата дисциплина и при неспазване на приетите приоритети.

**16.4.** На основание чл.72 от Постановление № 367 от 29.12.2011 година да изготви искане до Министерството на културата за предоставяне на обща допълваща и капиталова субсидия за подпомагане дейността на читалищата за честване на кръгли годишнини от читалищна дейност, за основен ремонт на читалищни сгради, за набавяне на книги, периодика и компютърна техника в срок до 30.03.2012 година.

**16.5.** При доказана необходимост, разходите предвидени за отделни обекти в списъка за ДМА за 2012 година могат да се завишават до 5 % за сметка на други обекти без да се изменя общия размер на утвърдените кредити за капиталови разходи за 2012 година.

**16.6.** Със заповед да утвърди длъжностно и поименно щатно разписание на педагогическия и не педагогически персонал в ЦДГ и другите обслужващи звена в делегираните от държавата дейности на база утвърдените стандарти за издръжката им.

**17.** Упълномощава кмета съгласно чл. 27 от Закона за общинския бюджет при доказани потребности през бюджетната година и при спазване на общия размер на приходно-разходната част на бюджета за 2012 година да:

**17.1.** Изменя размера на бюджетните кредити за различните видове разходи в обема на общите разходи на една бюджетна дейност, без средствата за заплати, осигурителни, здравни вноски и стипендии в частта за делегираните от държавата дейности.

**17.2.** Прехвърля бюджетни кредити за различните видове разходи в една дейност или в друга в границите на една бюджетна група, без да се изменя общия и размер в частта за местните дейности.

**17.3.** Се разпорежда с резервираните кредити по бюджет 2012 година.

**17.4.** Да кандидатства за средства по структурни и други фондове на ЕС, по национални програми и други източници на средства.

**17.5.** Да кандидатства за средства от централния бюджет и други източници за съфинансиране на общински програми и проекти.

**17.6.** Да разработва и възлага подготовката на общински програми и проекти за осигуряване на алтернативни източници на средства за реализиране на определените годишни цели на общината.

**18.** Приема бюджета на Общински съвет – гр. Шабла съгласно **/Приложение № 12/**.

В изпълнение на правомощията си кмета издава заповеди.

Считам решението за незаконосъобразно, поради следните съображения:

Съгласно разпоредбата на чл.32 от Закона за администрацията и чл.45 от ЗМСМА, като част от правомощията на областния управител е да упражнява контрол за законосъобразност на актовете на общинските съвети. В тази връзка, Върховния административен съд с Тълкувателно решение № 5 от 10.12.2008 г., постановено по тълкувателно дело № 20/2007 г. на Общото събрание на съдиите от Върховния административен съд е приел, че след изменението на чл. 32 от Закона за

администрацията, обнародвано в ДВ, бр. 69/2006 г., на областните управители е предоставена възможност да контролират законосъобразността на всички актове на общинските съвети, без каквито и да е изключения от това правило. Достатъчно условие е наличието на акт на орган на местната власт или местното самоуправление, по отношение на който областния управител е констатирал материална и/или процесуална незаконосъобразност.

Административният акт е приет съобразно правомощията на общинския съвет, предвидени в чл.21, ал.1, т. 6 от ЗМСМА, и при спазване на процедурата по чл.27, ал.2, 3, 4 и 5 от ЗМСМА по приемане на решението относно необходимия брой общински съветници за провеждане на заседанието и за приемане на самото решение, както и относно вида на гласуването. Същият, обаче, е приет при неправилно приложение на материалния закон – Закон за общинските бюджети и Наредба за съставянето, приемане, изпълнение и отчитането на общинските бюджети.

Процедурата по приемане, изменение, изпълнение и отчитане на общинския бюджет е регламентирана със Закона за общинските бюджети. Съгласно чл. 3, ал. 2 от с.з общинският бюджет е самостоятелна финансова сметка за приходите и разходите на общината за една бюджетна година, която съвпада с календарната. Като финансов план с него се определят вида и характера на разходите и осигуряване на необходимите финансови средства при спазване на принципите за законосъобразност, целесъобразност, ефективност, публичност и интерес на населението. Целта е да се установи баланс между приходи и разходи на общината, като разходите се извършват до размера на постъпленията, предвидени с бюджета. Общинският бюджет се приема и изменя в хода на бюджетната година от общинския съвет (чл. 12 от ЗОБ), а основен негов изпълнител е кмета на общината, ведно със специализираните изпълнителни органи от общинската администрация. В ЗОБ компетенциите на общинския съвет и кмета на общината са ясно разграничени по съставянето и приемането на бюджета.

Видно от приложените материали по гласуваното Решение № 45 по Протокол № 6 от 16.02.2012 г. се установява, че приетия от Общински съвет – гр.Шабла бюджет се различава от проекта за бюджет внесен с докладна записка от кмета на Община Шабла на 30.01.2012 г. за разглеждането му от общинския съвет. С решението си общинските съветници са извършили промени в следните точки:

В **т.1.4.** на основание чл.14, ал.1 от Закона за държавния бюджет на Република България се утвърждават средства за текущ ремонт в размер на **141 700 лв.** /Приложение № 3А/ в т.ч:

✓ На основание чл.14, ал.1 от ЗДБРБ в размер на **41 000 лв.**;

✓ На основание чл.14, ал.2 от ЗДБРБ в размер на **90 000 лв.**;

Визирана по горе сума е с **26 500 лв.** повече от първоначално предложената, като това се дължи на факта, че в Приложение 3А – Списък на обектите за текущ ремонт на Община Шабла за 2012 г. е добавена нова дейност **2606 „Чакалиране на улици в с.Крапец”** със сметна стойност на обекта **20 000 лв.** и е променено наименованието на дейност **2745** от **„Гробищен парк с.Тюленово”** на **„Ремонт на гробищни паркове”**, като сметната стойност на този обект е увеличена от **3 500 лв.** на **15 000 лв.** Дейност **2336 „Ремонт ученически стол СОУ „Асен Златаров”** със сметна стойност на обекта от **5 000 лв.** е отпаднала.

В **т.4.4** представителните разходи в размер на **10 000 лв.**, в т.ч 5000 лв. за Кмета на Община Шабла и 5 000 лв. за Председателя на Общински съвет – гр.Шабла са с **10 000 лв.** по-малко от предложените в първоначалния проект на бюджет 2012 г.

Така на практика с приемането на тези изменения е съставен и приет нов проект на бюджет.

Правомощието на общинския съвет по чл. 21, т. 6 от ЗМСМА да изменя годишния бюджет на общината е тълкувано превратно от Общински съвет – гр. Шабла. Правото на общинския съвет да изменя годишния бюджет на общината означава общинският съвет да приеме решение по внесен проект за изменение на вече приет бюджет, който проект също трябва да бъде съставен от кмета на общината, тъй като реда за изменение на бюджета е същият, както при приемане на бюджета. В конкретния случай не се касае за хипотеза по

изменение на вече приет бюджет на общината. В хода на обсъждане на проекта за бюджет за 2012 г. на община Шабла, внесен от кмета на общината, общинският съвет е съставил и гласувал нов бюджет, различен от предложения проект, с който се променя предложения бюджет и бюджетната рамка и се приема бюджет, който не е обсъждан предварително от местната общност по правилата на Наредбата за съставянето, приемане, изпълнение и отчитането на общинските бюджети на община Шабла.

От тук следва изводът, че Общински съвет – гр.Шабла е приел Решение № 45 в противоречие с разписана в закона процедура (регламентирана в чл.11-18 от ЗОБ), съгласно която вносител на проекта за бюджета на общината може да бъде единствено кметът, а не и друг субект. Допуснато е гласуване на предложение, внесено от правен субект без право на инициатива и по този начин са нарушени основни принципи при съставянето, обсъждането, внасянето и приемането на общинския бюджет на Община Шабла за 2012 година.

Предвид гореизложеното, Общински съвет – гр. Шабла следва да отмени решение № 45/16.02.2012 г. поради неговата незаконосъобразност.

На основание чл. 32, ал. 1 от Закона за администрацията във връзка с чл. 45, ал. 4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация:

### **Н А Р Е Ж Д А М:**

**ВРЪЩАМ ЗА НОВО ОБСЪЖДАНЕ** Решение № 45 по Протокол № 6 от заседание на Общински съвет – гр. Шабла, проведено на 16.02.2012 г., с **указание за неговата отмяна.**

Копие от настоящата Заповед да се връчи на Председателя на Общински съвет – гр.Шабла и на деловодството за сведение и изпълнение.

**ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ:.....(П).....**  
**(ЖЕЛЯЗКО ЖЕЛЯЗКОВ)**