



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ НА ОБЛАСТ ДОБРИЧ

З А П О В Е Д

№ РД-11-01-53

Добрич 06.11.2012 г.

Във връзка с извършване на служебна проверка по законосъобразността на приетите решения по Протокол № 13 от заседание на Общински съвет – гр. Добрич, проведено на 30.10.2012г., установих следното:

С РЕШЕНИЕ 13-12: I. Общински съвет град Добрич, на основание чл. 8, ал. 9, т. 2 от Закона за общинската собственост, допълва годишната Програма за управление и разпореждане с имоти общинска собственост, със следните имоти за отдаване под наем чрез конкурс за поставяне на преместваеми обекти по чл. 56, ал. 1 от ЗУТ:

- Общинско място в УПИ – II - в кв. № 79 на ЦГЧ по ул. „Отец Паисий“
- Общински места по бул. „25-ти септември“ в градинката до НЕК
- Общински места по бул. „25-ти септември, пред бившия магазин „Млад техник“
- Общинско място по ул. „Христо Ботев“ до Пощата в ЖК „Балик“
- Общинско място по бул. „Добруджа“ в уличната регулация на южния тротоар
- Общинско място по бул. „Добруджа“ на североизточната част на кръстовището с ул. „Отец Паисий“, източно от подлеза
- Общински места по бул. „25-ти септември“, в уличната регулация на западния тротоар пред зала „Добротица“
- Общинско място по ул. „Никола Петков“ в уличната регулация, на западния тротоар, пред РУМ, срещу бл. 12
- Общинско място по ул. „Никола Петков“ срещуположно спрямо ученическото общежитие
- Общинско място по бул. „Добруджа“ на тротоара на страната на КАТ
- Общинско място по бул. „Добруджа“, срещуположно на КАТ
- Общинско място по ул. „Агликина поляна“ срещуположно на Кооперативния пазар.

II. Общински съвет град Добрич, на основание чл. 21, ал. 1, т. 8 от ЗМСМА, чл. 14, ал. 7 от Закона за общинската собственост, чл.19 от Наредбата за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество, дава съгласие да се проведе конкурс за отдаване под наем на части от имоти, публична общинска собственост, за поставяне на заслони за градския транспорт и павилиони по одобрени схеми, както следва:

1. Общинско място в УПИ – II - в кв. № 79 на ЦГЧ по ул. „Отец Паисий“, в уличната регулация, до съществуващия тротоар, за поставяне на заслон за градския транспорт и поставяне на павилион - 6.00 кв.м. с начална конкурсна цена 82,20 лева месечно, без ДДС
2. Общински места по бул. „25 септември“, в уличната регулация, в градинката до НЕК - реконструкция на заслон за градския транспорт и поставяне на павилион – 6.00 кв.м. с начална конкурсна цена 54,78 лева месечно, без ДДС
3. Общински места по бул. „25-ти септември“, пред бившия магазин „Млад техник“, непосредствено до тротоара - реконструкция на съществуващия заслон за градския транспорт и поставяне на павилион – 6.00 кв.м., с начална конкурсна цена 54,78 лева месечно, без ДДС

4. Общинско място по ул. „Христо Ботев“, в уличната регулация, до северния тротоар, източно до ел. стълба, в близост до Пощата в ЖК „Балик“ - за поставяне на заслон за градския транспорт и павилион – 6.00 кв.м., с начална конкурсна цена – 34,32 лева месечно, без ДДС
5. Общинско място по бул. „Добруджа“ в уличната регулация на южния тротоар, на изградени основи на премахната спирка - за поставяне на заслон за градския транспорт и павилион – 6.00 кв.м., с начална конкурсна цена 54,78 лева месечно, без ДДС
6. Общинско място по бул. „Добруджа“, на североизточната част на кръстовището с ул. „Отец Паисий“, източно от подлеза - за поставяне на заслон за градския транспорт и павилион – 6.00 кв.м., с начална конкурсна цена 54,78 лева месечно, без ДДС
7. Общински места по бул. „25-ти септември“, в уличната регулация на западния тротоар пред зала „Добротица“ до уширението на улицата - за поставяне на заслон за градския транспорт и павилион – 6.00 кв.м., с начална конкурсна цена 34,32 лева месечно, без ДДС
8. Общинско място по ул. „Никола Петков“ в уличната регулация, на западния тротоар пред РУМ, срещуположно спрямо улицата срещу бл.12 до уширението на улицата - за поставяне на заслон за градския транспорт и павилион – 6.00 кв.м., с начална конкурсна цена 34,32 лева месечно, без ДДС
9. Общинско място по ул. „Никола Петков“, срещуположно спрямо улицата на ученическото общежитие - за поставяне на павилион до съществуващия заслон за градския транспорт – 6.00 кв.м., с начална конкурсна цена 34,32 лева месечно, без ДДС
10. Общинско място по бул. „Добруджа“, на тротоара на страната на КАТ - за поставяне на павилион до съществуващия заслон за градския транспорт – 6.00 кв.м., с начална конкурсна цена 34,32 лева месечно, без ДДС
11. Общинско място по бул. „Добруджа“, срещуположно на КАТ - за поставяне на павилион до съществуващ заслон за градския транспорт – 6.00 кв.м., с начална конкурсна цена 34,32 лева месечно, без ДДС
12. Общинско място по ул. „Агликина поляна“, срещуположно спрямо улицата на Кооперативния пазар - за поставяне на павилион до съществуващ заслон за градския транспорт – 6.00 кв.м., с начална конкурсна цена 34,32 лева месечно, без ДДС.

Цените са определени съгласно Приложение № 1 към Наредбата за реда и условията за поставяне и премахване на преместваеми обекти на територията на Община град Добрич, актуализирани със Заповед № 74/23.01.2012 година на Кмета на Община град Добрич.

Срок за отдаване под наем – 5 (пет) години.

III. Възлага на Кмета на Община град Добрич последващите, съгласно закона, действия по изпълнението.

Решението е незаконосъобразно в частта по отношение на т.2, поради следните съображения:

Съгласно разпоредбата на чл.14, ал.7 от Закона за общинската собственост, свободни имоти или части от тях - публична общинска собственост, могат да се отдават под наем за срок до 10 години при условията и по реда на ал. 2 след решение на общинския съвет. Ал.2 визира, че „Отдаването под наем на имоти ... се извършва от кмета на общината след провеждане на публичен търг или публично оповестен конкурс ...”

С т.2 на настоящото решение, Общински съвет Добрич приема отдаването под наем на части от имоти, публична общинска собственост, за поставяне на заслони за градския транспорт и павилиони по одобрени схеми, да бъде след провеждане на конкурс.

Разпоредбата на чл.19, ал.1 и 2 от Наредбата за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество (НРПУРОИ), приета от Общински съвет гр. Добрич гласи, че части от имоти - публична общинска собственост, с изключение на обектите, подлежащи на концесиониране, могат да се отдават под наем при условие, че наемането им не пречи на дейността на лицата, които ги управляват, след решение на Общинския съвет от Кмета на Общината за срок до 5 години, като отдаването под наем на имотите се извършва след провеждане на публичен търг или публично оповестен конкурс по реда на глава VIII от същата Наредба.

Съгласно чл.104 от НРПУРОИ, публично оповестен конкурс се провежда в случаите, когато освен размера на цената, се поставят и допълнителни изисквания от Община град Добрич за сключването на бъдещия договор. В чл.106 от същата Наредба са посочени елементите на конкурсната документация, като в т.4 е записано, че същата съдържа „други условия, произтичащи от закона, решението на Общински съвет или заповедта на кмета на Общината.”

От докладната записка на Заместник-кмета на Община Добрич, внесена в Общински съвет гр. Добрич, не може да установят мотивите, които налагат процедурата за отдаване под наем да се осъществи чрез публично оповестен конкурс, а не чрез публичен търг. Видно, от разпоредбата на чл.104 от НРПУРОИ публично оповестен конкурс се провежда, когато освен размера на цената се поставят и допълнителни изисквания от Община град Добрич за сключването на бъдещия договор. В случая, считам, че допълнителните изискванията не следва да се поставят от Кмета на община Добрич, а от Общински съвет гр. Добрич, като се посочат в решението на общинския съвет, а не да бъдат допълвани със заповед на кмета на общината.

С определянето на два начина за отдаване под наем на имоти-общинска собственост – публичен търг и публично оповестен конкурс, законодателят е предвидил, че съществува разлика в провеждането им. Изборът за провеждане на публично оповестен конкурс се налага в случаите, когато освен размера на цената (която е съществена при публичния търг) се поставят и други допълнителни условия. С избора си за провеждане на публично оповестен конкурс за отдаване под наем на части от имоти-публична общинска собственост, Общински съвет Добрич не е обосновал избора си за провеждането на публично оповестен конкурс, не е регламентирал и условията на конкурсната процедура. При липсата на допълнителни условия, заложи в решението на Общински съвет Добрич, считам, че същото притежава характеристиките на решение за отдаване под наем чрез провеждането на публичен търг, тъй като водеща се явява цената.

Процедурите във връзка с управление и разпореждане с общинско имущество са регламентирани при стриктно отчитане на функционалната компетентност на общински съвет, като орган на местно самоуправление и кмета на общината, като орган с изпълнителни функции. Във всички случаи откриването на процедура - публично оповестен конкурс или публичен търг, за отдаване под наем на общинско имущество става с решение на съответния общински съвет, с което се определят всички параметри на процедурата. Както посочих по-горе липсва решение на общинския съвет, с което да се определят условията на конкурса за отдаване под наем на части от имоти, които освен всичко са със статут на публична общинска собственост. Заповедта на кмета, с която след това ще се открие конкурсната процедура е в изпълнение на решението на общинския съвет и следва определените от общинския съвет параметри на процедурата. Материалната компетентност на кмета на общината да издаде заповед за откриване на конкурсна процедура е ограничена до рамките на конкурсните условия, предвидени с решението на общинския съвет.

Във връзка с горното, Общинския съвет – гр. Добрич следва да отмени Решение № 13-12, т.2/30.10.2012 г., поради неговата незаконосъобразност.

С оглед на гореизложеното и на основание чл. 32, ал. 1 от Закона за администрацията във връзка с чл. 45, ал. 4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация,

Н А Р Е Ж Д А М:

ВРЪЩАМ ЗА НОВО ОБСЪЖДАНЕ Решение № 13-12, в частта по отношение на т.2, по Протокол № 13 от заседание на Общински съвет – гр. Добрич, проведено на 30.10.2012 г., с указание за неговата отмяна.

Копие от настоящата Заповед да се връчи на Председателя на Общински съвет - Добрич за сведение и изпълнение.

ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ:.....(п).....
(ЖЕЛЯЗКО ЖЕЛЯЗКОВ)