



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ  
ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ НА ОБЛАСТ ДОБРИЧ

З А П О В Е Д

№ РД-11-01-11

Добрич 01.03.2012 г.

Във връзка с извършване на служебна проверка по законосъобразността на приетите решения по Протокол № 7 от заседание на Общински съвет - Каварна, проведено на 17.02.2012г., установих следното:

**С РЕШЕНИЕ № 46**, на основание чл. 21, ал. 1, т. 6, чл. 52, ал. 1 от ЗМСМА, във връзка с чл. 11, чл. 30, ал. 1 и чл. 42, ал. 4 от ЗОБ, чл. 9 от ЗОД и във връзка с разпоредбите на ЗДБРБ за 2012 г. и Наредбата за съставянето, изпълнението и отчитането на бюджета на Община Каварна, Общински съвет Каварна реши:

**1.** Не приема уточнения годишен план на бюджета на Община Каварна за 2011 г. по приходната и разходната част, по пълна бюджетна класификация, както следва:

по прихода в размер на 13 814 407 лв., разпределени по дейности и параграфи, съгласно Приложение № 1, Приложение № 1-А и Приложение № 1-Б

по разхода в размер на 13 814 407 лв., разпределени по дейности и параграфи, съгласно Приложения № 2, № 2-А, 2.Б и 2-В, № 3, № 3-А, № 3-Б и 3-В,

в т.ч: уточнения годишен план за капиталовите разходи в размер на 4 404 816 лв. съгласно Приложение № 4 в т.ч. 2 798 542 лв., финансирани със средства от ИБСФ по оперативните програми.

**2.** Не приема отчета за изпълнение на бюджета на Община Каварна за 2011 год. по пълна бюджетна класификация.

**2.1.** Приема отчета по прихода в размер на 12 190 490 лв., разпределени по дейности и параграфи съгласно Приложения № 1, № 1-А и № 1-Б

**2.2.** Приема преходен остатък в размер на 371 854 лв.

**2.3.** Не приема отчета по разхода в размер на 11 818 636 лв., разпределени по дейности, функции, и параграфи, съгласно Приложения № 2, № 2-А, № 2-Б и № 2-В, № 3, 3-А, 3-Б и 3-В,

в т.ч.и отчета за капиталовите разходи в размер на 2 882 322 лв., съгласно Приложение № 4 в т.ч 1 558 542 лв., финансирани със средства от ИБСФ по оперативните програми.

**2.4.** Не приема отчета за изпълнение на извънбюджетните сметки и фондове по §33 от ПЗР на ЗДБРБ за 2011 год., съгласно Приложение № 5 и отчета за изпълнение на ИБСФ, финансирани от оперативни програми съгласно Приложение № 5А.

**3.** Не приема отпуснатите субсидии за сметка на местни приходи за читалищата в Община Каварна в размер на 67 986 лв. за текуща дейност.

**4.** Не приема отпуснатите субсидии на спортните клубове в Община Каварна в размер на 739 000 лв.

**5.** Не приема отпуснатите субсидии за МБАЛ Каварна за здравна дейност в размер на 355 500 лв. и капиталов трансфер в размер на 118 197 лв.

**6.** Не приема отчета за културните прояви от местно и национално значение в размер на 227 018 лв., международни контакти и побратимяване 17 374 лв. и рекламна дейност в областта на културата в размер 24 276 лв.

**7.** Не приема отчета за изразходваните средства за обезщетения и помощи по решение на общински съвет в размер на 20 016 лв.

8. Не приема размера на изразходваните средства за посрещане на гости в размер на 26 811 лв.

9. На основание чл. 9, ал. 2 от ЗОД, Общински съвет Каварна не приема отчета за изпълнението на общинския дълг, както следва:

Всичко задължения по облигационен заем	<b>7 322 424 лв.</b>
в т.ч.	
- дължима главница	5 867 490 лв.
- дължими лихви	1 454 934 лв.
Изплатени задължения към 31.12.2011 г.	<b>3 034 836 лв.</b>
в т.ч.	
- изплатена главница към 31.12.2011г.	2 383 668 лв.
- изплатени лихви към 31.12.2011г.	651 168 лв.
Оставащи задължения	<b>4 287 588 лв.</b>
в т.ч.	
- главница	3 483 822 лв.
- лихви	803 766лв.

**10. Приема бюджета на Община Каварна за 2012 година, както следва:**

10.1. По прихода в размер на 12 465 722 лв., по видове приходи по пълна бюджетна класификация, съгласно Приложения № 6,

в т.ч.: държавни дейности 5 126 981 лв., местни дейности 7 338 741 лв.

10.2. По разходите в размер на 12 465 722 лв., разпределени по дейности, функции и параграфи, съгласно Приложения № 7 – без отразена численост на персонала към 01.01.2012 г. и 31.12.2012 г.,

в т.ч.: за делегираните от държавата дейности 5 126 981 лв., местни дейности 6 619 516 лв., дофинансиране на държавни дейности 719 225 лв.

10.3. Приема бюджета на общината по агрегирани бюджетни показатели съгласно Приложение № 12.

10.4. На основание чл. 5 от ПМС 367/29.12.2011 г., приема план сметките на извънбюджетните сметки и фондове по § 28 от ПЗР на ЗДБРБ за 2012, съгласно Приложение № 8.

10.5. Приема поименния списък и разчета за финансиране на капиталовите разходи в размер на 1 795 000 лв., в т.ч. 1 323 000 за съфинансиране на обекти, изпълнявани по оперативни програми, съгласно Приложение № 9.

10.5.1. На основание чл. 14, ал. 2 от ЗДБРБ за 2012 г. приема разпределението на приходите от продажба на общински нефинансови активи в размер на 926 600 лв. както следва: за погасяване на заеми за финансиране на проекти на социалната и техническа инфраструктура в размер на 715 500 лв., за текущи ремонти в размер на 186 000 лв., за финансиране на обект „Изграждане на общински паркинг” в размер на 25 100 лв.

10.6. Приема разпределението на средствата от целевата субсидия за КР в размер на 217 100 лв. по обекти, както следва:

125 200 лв. за Рехабилитация на четвъртокласна пътна мрежа - обект „Рехабилитация път ДОБ 3161 – Каварна - Пречиствателна станция”.

91 900 лв. за обект „Проектиране и изграждане на улица до х-л „ДСК Карвуна” м. Икьнтълъка”.

10.7. Приема разчета за целеви разходи и субсидии, както следва за:

10.7.1. На основание чл. 35 от ПМС № 367/29 .12.2011 г. - помощи за погребение в размер на 1 000 лв.

10.7.2. Субсидии за Читалища, на основание чл. 23, ал. 1 и 2 от Закона за народните читалища, както следва:

- целева субсидия за държавни дейности - 129 960 лв.

**10.7.3.** Средства за подпомагане на спорта, на основание чл. 59, ал.1 и ал.2 от ЗФВС в размер на 25 700 лв. за поддръжка на спортна база.

**10.7.4.** Средства за поддръжане на ПСОВ в гр.Каварна в размер на 237 500 лв.

**10.7.5.** На основание чл. 100 и чл. 106 от Закона за лечебните заведения, за сметка на местни приходи Общински съвет определя средства в размер на 550 000 лв. за субсидиране на лечебна дейност на „МБАЛ-Каварна”ЕООД гр. Каварна, в т.ч. 58 000 лв за възстановяване на кухня за хранене на болните.

**10.7.6.** Средства в размер на 157 500 лв. за културни прояви от местно и национално значение и 15 000 лв. за международни контакти и побратимяване, съгласно Приложение № 10.

**10.7.7.** Помощи и обезщетения по Решение на Общински съвет в размер на 30 000 лв, в т.ч. 15 000 лв за пътувания при облекчени условия на пенсионери в общинската транспортна схема.

**10.7.8.** Определя средства в размер на 7 000 лв за дофинансиране на превози за ученици над 16 год. и деца от детските градини.

**10.7.9.** Определя средства за Църковно настоятелство при храм ”Свети Апостоли Петър и Павел” с.Българево за подмяна на дограма в размер на 3 000 лв.

**11.** На основание § 30, ал. 2 от ПЗР на ЗДБРБ за 2011 г.:

**11.1.** Приема разпределението на преходния остатък от 2011 г. за делегираните от държавата дейности в размер на 292 536 лв, както следва:

- по функция Общи държавни дейности	8 629 лв.
- по функция Отбрана и сигурност	21 825 лв.
- по функция Образование	186 814 лв.
- по функция Здравеопазване	74 267 лв.
- по функция Соц. осигуряване, подпомагане и грижи	1 001 лв.

**11.2.** Приема разпределението на преходния остатък от 2011 г. от местни дейности в размер на 79 318 лв., както следва:

- за зимно поддръжане на IV–то класна пътна мрежа	46 991 лв.
- за зимно поддръжане на III-то класна пътна мрежа	2 275 лв.
- за капиталови разходи	29 926 лв.
- социална трапезария	126 лв.

**12.** Във връзка с чл. 57 от Наредбата за определянето и администрирането на местните данъци, такси и цени на услуги на територията на Община Каварна разликата между определените такси и действителните разходи да се покрие с общински приходи.

**13.** Приема следните лимити за разходи:

**13.1.** На основание чл. 32, ал. 2 от ПМС № 367/29.12.2011 г. - Социално битови разходи в размер на 2 % от планираните трудови възнаграждения.

**13.2.** На основание чл. 13, т.3 от ПМС 367/29.12.2011 г. определя средства за представителни разходи - средства за посрещане на гости в размер на 20 000 лв, в т.ч. 5 000 лв за председателя на общинския съвет.

**13.3.** На основание чл. 40б от Закона за народната просвета определя средства за облекло в размер на 200 лв на зает в детските градини за сумата от 20 800 лв.

**14.** На основание чл. 29 от ПМС № 367/29.12.2011 г. утвърждава поименен списък по длъжности на педагогическия персонал в делегираните от държавата дейности по образование, които имат право на транспортни разходи, съгласно Приложение № 11.

**15.** На основание чл. 29 от ПМС № 367/29.12.2011 г. утвърждава поименен списък по длъжности на останалия персонал, които имат право на транспортни разходи, съгласно Приложение № 11А.

**16.** Утвърждава средствата за транспортни разходи на персонала в размер на 100 % от действителните разходи.

**17.** На основание чл. 21, ал.1, т. 5 от ЗМСМА определя средства за РЗ на персонала от общинския бюджет, съгласно Приложение № 7 – без посочена численост на персонала към 01.01.2012 г. и 31.12.2012 г.

**18.** На основание т.8 от Решение № 265/29.04.2011 г. на МС, Общински съвет Каварна определя 73 щатни бр. численост на персонала за делегираната от държавата

дейност „Общинска администрация” в рамките на средствата, определени по единните стандарти.

**19.** На основание чл. 28 от ЗОБ , Общински съвет Каварна определя второстепенните разпоредители с бюджетни кредити, както следва:

- Кметство Българево - кметът на кметство Българево;
- Дом за възрастни с умствена изостаналост с.Българево-директорът на ДВУИ;
- Култура и Домашен социален патронаж - секретарят на общината;
- ЦДГ „Здравец”, ЦДГ „Радост”, ЦДГ „Детелина”, ЦДГ с.Вранино, ЦДГ с.

Септемврийци, ЦДГ с. Раковски, ЦДГ с. Българево, ”Други дейности по образованието” – началникът на отдел „Образование, младежки дейности и спорт” при общинска администрация Каварна;

- Исторически музей гр. Каварна – директорът на историческия музей.

Определя второстепенни разпоредители с бюджетни кредити в сферата на образованието, които прилагат системата на делегираните бюджети:

- Директорът на СОУ „Стефан Караджа” гр. Каварна;
- Директорът на ОУ „Йордан Йовков” гр.Каварна;
- Директорът на НУ „Братя Миладинови” гр.Каварна;
- Директорът на ОУ „Христо Смирненски” с. Българево;
- Директорът на ОУ „Кирил и Методий” с.Белгун;
- Директорът на НУ „Христо Ботев” с. Септемврийци;
- Директорът на ПЗГ „Климент Аркадиевич Тимирязев” гр. Каварна след

получаване на финансиране от държавния бюджет.

**20.** Дава право на второстепенните разпоредители с бюджетни кредити, работещи по системата на делегираните бюджети, да реализират собствени приходи от такси, цени на услуги и управление на общинска собственост.

**21.** На основание чл. 28 от ЗОБ Общински съвет Каварна приема бюджетните сметки на второстепенните разпоредители с бюджетни кредити, без тези прилагащи системата на делегираните бюджети, съгласно Приложение № 13.

**22.** Оправомощава Кмета на Общината:

**22.1.** Да отразява служебно промените по общинския бюджет с размера на постъпилите и разходваните средства от дарения и спонсорства и в съответствие с волята на дарителя.

**22.2** На основание чл.27 от ЗОБ Кметът на Общината, при възникване на неотложни и доказани потребности, през бюджетната година, при спазване на общия размер на бюджета, да изменя размера на бюджетните кредити за различните видове разходи в обема на общите разходи на една бюджетна дейност, без средствата за заплати, осигурителни вноски, в частта за делегираните от държавата дейности, целевите средства, определени с Решение на Общинския съвет, да прехвърля бюджетни кредити за различни видове разходи в една дейност или от една дейност в друга дейност в границите на бюджетната група, без да изменя общия и размер в частта за местните дейности;

**22.3.** Кметът на Общината служебно да увеличава размера на бюджетите на училищата, прилагащи системата на делегираните бюджети с размера на получените като трансфер бюджетни и извънбюджетни средства.

**22.4** Когато в изпълнение на нормативен акт се променят натуралните и стойностните показатели в делегираните от държавата дейности, Кметът на Общината извършва съответните корекции на взаимоотношенията между бюджета на Общината и бюджетите на училищата, прилагащи системата на делегираните бюджети.

**23.** На основание чл. 8, ал. 4 от ЗОБ и във връзка с § 47, ал. 9 т. 3 от ПЗР на ЗДБРБ за 2012 г. определя средства за дофинансиране на общинските училища и ОДК, както следва :

НУ „Хр.Ботев” с. Септемрийци в размер на 20 325 лв. - дофинансиране за 30 ученика /при минимален норматив 64 ученика и действителен брой записани 34 ученика /

ОУ „Хр.Смирненски” с .Българево в размер на 47 425 лв. за шест месеца - дофинансиране за 87 ученика /при минимален норматив 104 ученика и действителен брой записани 17 ученика/

ОДК в размер на 29 264 лв.

**24.** На основание чл.14 от ЗОБ създава резерв за местни дейности в размер на 876 500 лв, който се изразходва след решение на Общинския съвет.

**25.** Общинският съвет утвърждава приоритети, по които се изразходват постъпилите по бюджета средства съответно с държавен или общински характер, с изключение на тези с целево предназначение, както следва:

- заплати, вноски за осигурителни плащания, обезщетения медикаменти, стипендии;
- плащания по общинския дълг;
- храна, отопление, осветление, както и издръжката на социалните, здравни и образователни заведения;
- капиталови разходи от собствени средства.

**26.** Общинският съвет прави следните промени в приложенията:

**26.1.** В Приложение № 7 Рекапитулация по функции – начален план – местни дейности

Функция Общодържавни служби

- параграф 1000 числото „730618” се заменя с числото „720618”
  - параграф 1098 числото „30000” се заменя с числото „20000”
  - ред Разходи числото „856051” се заменя с „846051”
- създава се ред Резерв параграф 9700 и се записва числото „876500”
- ред всичко разходи числото „872251” се заменя с „1738751”

функция Образование

- параграф 1000 числото „315295” се заменя с „336095”
- параграф 1013 числото „0” се заменя с числото „20800”
- ред Разходи числото „315295” се заменя с „336095”
- ред Всичко разходи числото „315295” се заменя с „336095”

функция Здравеопазване

- параграф 4300 и 4302 числата „492000” се заменят с „550000”
- ред Всичко разходи числото „571140” се заменя с „629140”

Функция Дейности по почивното, културно и религиозно дело

Б Физкултура и спорт

- параграф 1000 числото „135700” се заменя с „25700”
- параграф 1098 числото „110000” се заменя с „0”
- ред Разходи числото „135700” се заменя с „25700”
- параграф 4500 числото „692500” се заменя с числото „0”
- ред Всичко разходи числото „828200” се заменя с „25700”

В Култура

- параграф 1000 числото „327720” се заменя с „227720”
- параграф 1098 числото „272500” се заменя с „172500”
- ред Разходи числото „401290” се заменя с „301290”
- параграф 4500 числото „0” се заменя с „3000”
- параграф 5200 числото „0” се заменя с „21200”
- ред Капиталови разходи числото „0” се заменя с „21200”
- ред Всичко разходи числото „401290” се заменя с „325490”

колона Всичко по функцията

- параграф 1000 числото „463460” се заменя с числото „253420”
- параграф 1098 числото „382500” се заменя с числото „172500”
- ред Разходи числото „536990” се заменя с числото „326990”
- параграф 4500 числото „692500” се заменя с числото „3000”
- параграф 5200 числото „0” се заменя с числото „21200”
- ред Капиталови разходи числото „0” се заменя с числото „21200”
- ред Всичко разходи числото „1229490” се заменя с „351190”

Всичко по бюджета стр. 5, 6, 7

- параграф 1000 числото „4154937” се заменя с числото „3955737”
- параграф 1013 числото „4500” се заменя с числото „25300”
- параграф 1098 числото „412500” се заменя с числото „192500”
- ред Всичко разходи числото „4584216” се заменя с „4385016”

- параграф 4300 и 4302 числата „492000” се заменят „550000”
- параграф 4500 числото „692500” се заменя с числото „3000”
- ред Всичко субсидии числото „1194500” се заменя с „563000”
- параграф 5200 числото „244000” се заменя с числото „265200”
- ред капиталови разходи числото „430800” се заменя с „452000”
- създава се ред Резерв § 9700 записва се числото „876500”
- ред Всичко разходи и ред Общо разходи по бюджета  
числото „6619516” се заменя с числото „6686516”

**26.2.** В Приложение № 7 Рекапитулация по функции – начален план – дофинансиране

функция Образование

- параграф 1000 числото „32027” се заменя с числото „39027”
- параграф 1020 числото „6000” се заменя с числото „13000”

ред разходи и всичко разходи числото „97014” се заменя с числото „104014”

функция дейности по почивното, културното и религиозното дело

В култура

- параграф 4500 числото „74000” се заменя с числото „0”

ред всичко разходи

числото „220070” да се замени с числото „146070”

колона всичко по дейността

- параграф 4500 числото „74000” се заменя с числото „0”

ред всичко разходи

числото „220070” се заменя с числото „146070”

всичко по бюджета страница 4, 5, 6

- параграф 1000 числото „121177” се заменя с числото „128177”

- параграф 1020 числото „31471” се заменя с „38471”

ред разходи

числото „625225” се заменя с числото „632225”

- параграф 4500 и ред всичко субсидии

числото „74000” се заменя с числото „0”

ред всичко разходи и общо разходи по бюджета

числото „719225” се заменя с „652225”.

**26.3.** В Приложение № 7 Рекапитулация по функции – начален план – обща

функция Общи държавни служби

- параграф 1000 числото „730618” се заменя с числото „720618”

- параграф 1098 числото „30000” се заменя с числото „20000”

- ред Разходи числото „1839546” се заменя с числото „1829546”

- създава се ред Резерв параграф 9700 записва се числото „876500”

- ред Всичко разходи числото „1855746” се заменя с „2722246”

функция Образование

- параграф 1000 числото „892705” се заменя с числото „920505”

- параграф 1013 числото „6480” се заменя с числото „27280”

- параграф 1020 числото „97837” се заменя с числото „104837”

- ред Разходи и ред Всичко разходи числото „3523490” се заменя с „3551290”

функция Здравеопазване

- параграф 4300 и параграф 4302 числата „492000” се заменят с „550000”

- ред Всичко разходи числото „869682” се заменя с числото „927682”

функция Дейности по почивното, културното и религиозното дело

Б Физкултура и спорт

- параграф 1000 числото „135700” се заменя с „25700”

- параграф 1098 числото „110000” се заменя с „0”

- ред Разходи числото „135700” се заменя с „25700”

- параграф 4500 числото „692500” се заменя с числото „0”

- ред Всичко разходи числото „828200” се заменя с „25700”

В Култура

- параграф 1000 числото „427979” се заменя с числото „327979”

- параграф 1098 числото „273002” се заменя с числото „173002”
- ред Разходи числото „659769” се заменя с числото „559769”
- параграф 4500 числото „203960” се заменя с числото „132960”
- параграф 5200 и ред Капитални разходи числото „0” се заменя с „21200”
- ред Всичко разходи числото „863729” се заменя с числото „713929”

колона Всичко по дейността

- параграф 1000 числото „563679” се заменя с числото „353679”
- параграф 1098 числото „383002” се заменя с числото „173002”
- ред разходи числото „795469” се заменя с числото „585469”
- параграф 4500 числото „896460” се заменя с числото „132960”
- параграф 52 и ред Капиталови разходи числото „0” се заменя с „21200”
- ред Всичко разходи числото „1691929” се заменя с „739629”

Всичко по бюджета страница 6, 7, 8

- параграф 1000 числото „5278033” се заменя с числото „5085833”
- параграф 1013 числото „20730” се заменя с числото „41530”
- параграф 1020 числото „2462432” се заменя с числото „2469432”
- параграф 1098 числото „553665” се заменя с числото „333665”
- ред разходи числото „10206462” се заменя с числото „10014262”
- параграф 4300 и 4302 числата „492000” се заменят с „550000”
- параграф 45 числото „896460” се заменя с числото „132960”
- ред Всичко субсидии числото „1398460” се заменя с числото „692960”
- параграф 52 числото „244000” се заменя с числото „265200”
- ред Капиталови разходи числото „450800” се заменя с числото „472000”

Създава се ред Резерв параграф 9700 в размер „876500”.

**26.4.** В Приложение № 9 се добавя нова т.15. „Проектиране и изграждане електронна система за таксуване и контрол на достъпа на Археологически резерват „Калиакра”, числото „21 200” се записва в кол. „годишна задача” и колона ”СБС”, в ред „Общо” числото „1 773 800” се заменя с числото „1 795 000” и числото „294 252” се заменя с числото „315 452”.

**26.5.** В Приложение № 10 Ред първи отпада, в предпоследния ред от Календарния план текста - „Българевски събор „Св. Архангел Михаил” да стане „Общоселски събори”, последният ред отпада и в колона „Средства в лева” се правят следните промени:

- Ред 7 числото 2 000 се заменя с 500
- Ред 9 числото 40 000 се заменя с 15 000
- Ред 17 числото 25 000 се заменя с 15 000
- Ред 18 числото 1 000 се заменя с 3 500
- Ред 20 числото 25 000 се заменя с 15 000
- Ред 25 числото 2 000 се заменя с 1 000
- Ред 26 и 27 числото 2 000 се заменя с 1 000
- Ред 28 числото 3 000 се заменя с 4 000
- Ред общо числото 232 500 се заменя с 157 500.

**26.6.** В приложение № 11А да отпаднат от списъка длъжностите от 1 до 28 включително.

**26.7.** В Приложение № 12 раздел II РАЗХОДИ:

- Ред 4 Издръжка числото „5 278 033” се заменя с „5 085 833”
- Ред 5 Др. тек. Разходи числото „1 862 096” се заменя с „1 155 696”
- Ред 6 Капиталови разходи числото „450 800” се заменя с „472 000”
- Ред 7 Резерв се записва числото „876 500”

**26.8.** Направените изменения да се отразят в бюджетите на второстепенните разпоредители, респективно да се коригират справките по Приложение № 13.

Решението е незаконосъобразно, в частта по отношение на приемане на бюджета на Община Каварна за 2012 година, от точка 10 до точка 26.8 включително, поради следните съображения:

Съгласно разпоредбата на чл.32 от Закона за администрацията и чл.45 от ЗМСМА, като част от правомощията на областния управител е да упражнява контрол за

законосъобразност на актовете на общинските съвети. В тази връзка, Върховния административен съд с Тълкувателно решение № 5 от 10.12.2008 г., постановено по тълкувателно дело № 20/2007 г. на Общото събрание на съдиите от Върховния административен съд е приел, че след изменението на чл. 32 от Закона за администрацията, обнародвано в ДВ, бр. 69/2006 г., на областните управители е предоставена възможност да контролират законосъобразността на всички актове на общинските съвети, без каквито и да е изключения от това правило. Достатъчно условие е наличието на акт на орган на местната власт или местното самоуправление, по отношение на който областния управител е констатирал материална и/или процесуална незаконосъобразност.

В изпълнение на горепосоченото си правомощие, при проверка относно законосъобразността на настоящото решение установих, че приетият от Общински съвет Каварна бюджет за 2012г. съществено се различава от проекта за бюджет внесен с докладната записка на кмета на общината от 30.01.2012 г. за разглеждането му от общинския съвет. Приетият бюджет не е съставен и предложен от кмета. С решението на общинския съвет са направени значителни промени, като в хода на обсъждането на проекта за бюджет 2012 г., предложен от кмета на общината, общинският съвет е съставил и приел нов проект за бюджет.

Съгласно чл. 21, т. 6 от ЗМСМА, общинският съвет приема и изменя годишния бюджет на общината.

В Закона за общинския бюджет чл. 11, ал. 5 и ал. 6 са посочени правомощията на кмета по съставяне на проекта за бюджет и предоставянето му за обсъждане.

Съгласно чл. 11, ал. 7 от Закона за общинския бюджет, кметът на общината внася проекта за бюджет в общинския съвет.

Комисиите към общинския съвет разглеждат проекта и дават становище по него, а съгласно чл. 12 от Закона за общинския бюджет общинският съвет е компетентният орган да приеме общинския бюджет.

Предвид цитираните законови разпоредби считам, че е налице ясно разграничение на правомощията на кмета по съставяне, разгласяване, обсъждане и внасяне на проекта за общински бюджет от една страна и компетентността на общинския съвет да приеме бюджета на общината от друга.

Видно от настоящото решение и материалите приложени към него във връзка с неговото приемане се установява, че приетият от Общински съвет Каварна бюджет за 2012 година съществено се различава от проекта за бюджет внесен с докладната записка на кмета от 30.01.2012 г. за разглеждането му от общинския съвет. Приетият с настоящото решение бюджет не е съставен и предложен от кмета. С решението на общинския съвет са направени значителни промени, като по този начин на практика, в хода на обсъждането на проекта за бюджет 2012 г., предложен от кмета на общината, общинският съвет е съставил и приел нов проект за бюджет.

Правомощията на общинския съвет по чл. 21, т. 6 от ЗМСМА не включват правомощия за съставяне на нов бюджет. Единствено кметът е компетентният орган да извърши дейността по съставяне на общинския бюджет и внасяне на проекта му в общинския съвет.

Постоянните комисии към общинския съвет могат да дават становище по проекта за бюджет на кмета, но нямат правомощия да съставят нов бюджет. Не може общинският съвет сам да си състави и да приеме общинския бюджет, тъй като се обезсмисля ролята на общинския съвет като орган на местно самоуправление и правомощията му по приемане и контрол на бюджета от една страна и от друга страна ясно дефинираните със закон задължения на кмета по съставяне на бюджета на общината.

Не е спазена процедурата по съставяне, обсъждане и внасяне на проект за бюджет. Общинският съвет в нарушение на материалния закон – Закона за общинския бюджет и Наредбата за съставянето, изпълнението и отчитането на общинския бюджет на община Каварна, в хода на обсъждане на проектобюджета за 2012 г. на практика е съставил и приел бюджет, съвсем различен от проекта, внесен за обсъждане от кмета на общината.

Правомощието на общинския съвет по чл. 21, т. 6 от ЗМСМА да изменя годишния бюджет на общината е тълкувано превратно от общинския съвет. Правото на общинския



съвет да изменя годишния бюджет на общината означава общинският съвет да приеме решение по внесен проект за изменение на вече приет бюджет, който проект също трябва да бъде съставен от кмета на общината, тъй като реда за изменение на бюджета е същият, както при приемане на бюджета /чл. 18 от ЗОБ/. В конкретния случай не се касае за хипотеза по изменение на вече приет бюджет на общината. В хода на обсъждане на проекта за бюджет за 2012 г. на община Балчик, внесен от кмета на общината, общинският съвет е съставил и гласувал нов бюджет, изцяло различен от предложения проект, с който променя предложения бюджет и бюджетната рамка и се приема бюджет, който не е обсъждан предварително от местната общност по правилата на Наредбата за съставянето, изпълнението и отчитането на общинския бюджет на община Каварна.

С оглед на това, че решението, в частта по отношение на приемане на бюджета на Община Каварна за 2012 година, от точка 10 до точка 26.8 включително, е прието при съществено нарушение на административнопроизводствените правила по съставяне, обсъждане и внасяне на общински бюджет и приложимия материален закон - Закон за общинските бюджети и Наредбата за съставянето, изпълнението и отчитането на общинския бюджет на община Каварна, то същото се явява незаконосъобразно и като такова следва да бъде отменено от Общински съвет Каварна.

Във връзка с горното и на основание чл. 32, ал. 1 от Закона за администрацията във връзка с чл. 45, ал. 4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация,

#### **Н А Р Е Ж Д А М:**

**ВРЪЩАМ ЗА НОВО ОБСЪЖДАНЕ** Решение № 46, в частта по отношение на приемане на бюджета на Община Каварна за 2012 година, от точка 10 до точка 26.8 включително, по Протокол № 7 от заседание на Общински съвет Каварна, проведено на 17.02.2012 година, **с указания за неговата отмяна.**

Копие от настоящата Заповед да се връчи на Председателя на Общински съвет - Каварна и на деловодството за сведение и изпълнение.

**ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ:.....(п).....  
(ЖЕЛЯЗКО ЖЕЛЯЗКОВ)**