



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ  
ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ НА ОБЛАСТ ДОБРИЧ

З А П О В Е Д

№ РД-11-01-12

Добрич 04.05.2012 г.

Във връзка с извършване на служебна проверка по законосъобразността на приетите решения по Протокол № 10 от заседание на Общински съвет - Каварна, проведено на 24.04.2012г., установих следното:

**С РЕШЕНИЕ № 64**, на основание чл. 21, ал. 1, т.23 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, във връзка с чл. 26, ал.2 от Закона за нормативните актове, Общинският съвет – Каварна реши:

1. Възлага на кмета на община Каварна да публикува проектите на нови нормативни актове (правилници, наредби, инструкции), съставени от общински съветници, както и за изменение и допълнение на приети такива заедно с мотивите на интернет страницата на общината в 3-дневен срок от датата на получаването им от общинския съвет.

2. Възлага на кмета на община Каварна да публикува на интернет страницата на общината проекта на Наредба за реда за упражняване на правата на собственост на община Каварна върху общинската част от капитала на търговските дружества, гражданските дружества по ЗЗД и сдружения по ЗЮЛНЦ и проекта на Правилник за изменение и допълнение на Правилника за организацията и дейността на общинския съвет, неговите комисии и взаимодействието му с общинска администрация заедно с мотивите към проектите, депозиран с писма съответно с вх. №№РД-01-1475/26.03.2012 г. и РД-01-1564/29.03.2012 г.

Решението е незаконосъобразно, поради следните съображения:

Решението е взето на основание чл.21, ал.1, т.23 от ЗМСМА във връзка с чл.26, ал.2 от Закона за нормативните актове, съгласно които общинския съвет „решава и други въпроси от местно значение, които не са от изключителната компетентност на други органи...” и „Преди внасянето на проект на нормативен акт за издаване или приемане от компетентния орган съставителят на проекта го публикува на интернет страницата на съответната институция заедно с мотивите, съответно доклада, като на заинтересованите лица се предоставя най-малко 14-дневен срок за предложения и становища по проекта”.

Съгласно разпоредбата на чл.33, ал.1 от ЗМСМА, общинският съветник има право:

1. да бъде избран в състава на постоянни и временни комисии на съвета;
2. да предлага включването в дневния ред на заседанията на общинския съвет разглеждането на въпроси от компетентността на съвета и да внася проекти за решения;
3. да участва в обсъждането и решаването на всички въпроси от компетентността на съвета;
4. да отправя питания към кмета.

Разпоредбата на чл.93, ал.1 от Правилника за организацията и дейността на общинския съвет, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация на Общински съвет Каварна визира, че проекти на правилници, наредби, инструкции и решения, заедно с мотивите към тях, се внасят от общинските съветници и кмета на общината. Ал.3 на същия член посочва, че „Проектите на нови нормативни актове (правилници, наредби, инструкции), както и за изменение и допълнение на приети такива, се публикуват заедно с мотивите на интернет страницата на общината най-малко 14 дни

преди внасянето им за разглеждане от общинския съвет. Проектите се обсъждат от общинския съвет заедно с представените становища и предложения.”

От систематичното тълкуване на горепосочените разпоредби на Закона за нормативните актове, Закона за местното самоуправление и местната администрация и Правилника за организацията и дейността на общинския съвет, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация, извода който може да се направи е, че проекти на нормативни актове (правилници, наредби, инструкции), както и техни изменения и допълнения се внасят за обсъждане в общинския съвет (който е компетентния орган по отношение на тяхното приемане), като преди внасянето им за обсъждане съставителят на проекта го публикува на интернет страницата на съответната институция заедно с мотивите, съответно доклада, като на заинтересованите лица се предоставя най-малко 14-дневен срок за предложения и становища по проекта. В конкретния случай проекта на нормативен акт следва да бъде публикуван на страницата на Община Каварна. Като се има в предвид особеността на статута на общинския съвет, който съгласно чл.29а, ал.1 от ЗМСМА, няма самостоятелен щат и неговата дейност се подпомага и осигурява от общинската администрация, то и самото публикуване на проект на нормативен акт, независимо от неговия съставител, се извършва от общинската администрация. За същото не е необходимо приемането на решение с което да се възлага на кмета на общината да публикува проектите на нормативни актове, това негово задължение е залегнало в самия закон, а именно – Закона за нормативните актове.

Мотивите за приемането на настоящото решение, както и посоченото правно основание чл.26, ал.2 от Закона за нормативните актове, не кореспондират по никакъв начин със самото решение. Както по-горе беше посочен чл.26, ал.2 от Закона за нормативните актове – „преди внасянето на проект на нормативен акт за издаване или приемане от компетентния орган съставителят на проекта го публикува на интернет страницата на съответната институция заедно с мотивите, съответно доклада, като на заинтересованите лица се предоставя най-малко 14-дневен срок за предложения и становища по проекта”, не е основание за приемане на настоящото решение. Чл.26, ал.2 ЗНА касае задължението на съставителя на проекта да го публикува на интернет страницата на съответната институция, ведно с мотивите и предоставянето на 14-дневен срок за предложения и становища по проекта, докато решението на Общински съвет Каварна касае уреждане на отношения между общинската администрация и общинския съвет преди публикуването на проекта за нормативен акт на интернет страницата на общината.

Във връзка с горното, считам, че мотиви за приемането на настоящото решение липсват, независимо от това, че е посочена разпоредбата на чл.26, ал.2 от ЗНА.

С настоящото решение, Общински съвет Каварна възлага на Кмета на община Каварна да публикува проекти на нормативни актове, съставени от общински съветници, както и за изменение и допълнение на приети такива, в 3-дневен срок от датата на получаването им от общинския съвет. Въпросът, който възниква тук е доколко изготвените проекти на нормативни актове само от общински съветници са добре структурирани, смислово издържани, и най-вече дали същите са изработени в съответствие със закона? Действително, общинските съветници, въз основа на правата им дадени в чл.33, ал.1 от ЗМСМА, и чрез създаването на постоянни и временни комисии ( чл.49, ал.1 от ЗМСМА), могат да участват при съставянето на проекти за нормативни актове, но не следва ли проекта на нормативен акт да бъде допълнително разгледан от експерти от общинската администрация, които могат да го допълнят или изменят в отделни негови части при констатиране на неточности, след което същият да бъде внесен за обсъждане в общинския съвет.

Отделно, въпросът който се опитва да уреди с настоящото решение Общински съвет Каварна, следва да намери своето място в Правилника за организацията и дейността на общинския съвет, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация. Глава единадесета от горепосочения Правилник със заглавие „Взаимодействие между общинския съвет и общинската администрация” урежда взаимодействието между общинския съвет и общинската администрация във връзка с дейността на самия общински съвет, като т.1 от настоящото решение има характер именно

на такова, което урежда отношенията между общинския съвет и общинската администрация във връзка с подготовката и приемането на нормативни актове.

Точка 2 от настоящото решение се припокрива с точка 1, поради което мотивите за незаконосъобразност на решението в частта за точка 1 се отнасят и за точка 2.

Във връзка с горното считам, че настоящото решение следва да бъде отменено от Общински съвет Каварна, като въпросът относно отношенията между общинския съвет и общинската администрация във връзка с подготовката и приемането на нормативни актове, може да бъде уреден в самия Правилник за организацията и дейността на общинския съвет, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация, при спазване на цялата процедура залегнала в Закона за нормативните актове.

С оглед горното и на основание чл. 32, ал. 1 от Закона за администрацията във връзка с чл. 45, ал. 4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация,

### **Н А Р Е Ж Д А М:**

**ВРЪЩАМ ЗА НОВО ОБСЪЖДАНЕ** Решение № 64, по Протокол № 10 от заседание на Общински съвет Каварна, проведено на 24.04.2012 година, **с указания за неговата отмяна.**

Копие от настоящата Заповед да се връчи на Председателя на Общински съвет - Каварна и на деловодството за сведение и изпълнение.

**ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ:.....(п).....**  
**(ЖЕЛЯЗКО ЖЕЛЯЗКОВ)**