



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ НА ОБЛАСТ ДОБРИЧ

ЗАПОВЕД

№ РД-11-01-10

Добрич 01.03.2012 г.

Във връзка с извършване на служебна проверка по законосъобразността на приетите решения по Протокол № 8 от заседание на Общински съвет - Балчик, проведено на 17.02.2012 г., установих следното:

РЕШЕНИЕ 79: На основание чл. 21, ал. 1, т. 6 от ЗМСМА, чл. 11, ал. 7 и чл. 12, ал. 1 от ЗОБ; чл. 24, ал. 1 и чл. 25 от НСОИОБ, Общински съвет - Балчик утвърждава сборния бюджет на Община Балчик за 2012 г., както следва:

1. Утвърждава следните приоритети при разходване на бюджетни средства, съгласно чл. 15, ал. 2 от ЗДБРБ за 2012 г.:

- плащания по обслужване на общинския дълг
- плащания по проекти с европейско съфинансиране под формата на временни заеми
- заплати, осигурителни плащания, обезщетения, помощи, стипендии
- храна, отопление, осветление, издръжка на социални, здравни и образователни заведения

2. Утвърждава сборен първоначален бюджет на приходите за 2012 година в размер на **23 788 178 лв.**, съгласно **приложение №: 1**, в т.ч.

- приходи държавна отговорност **7 034 968 лева**
В т.ч. преходен остатък от 2011г **946 443 лева**
- приходи от местни дейности **16 753 210 лева**

3. Утвърждава сборен бюджет на разходите за 2012 г. по отговорности, дейности, функции, разпоредители, съгласно **приложение №: 3** в общ размер на **23 788 178 лева**, в т.ч. по отговорности както следва:

- разходи за дейности държавна отговорност **7 034 968 лева**
- разходи за дейности държавна отговорност
финансирани с местни приходи / дофинансиране/ **1 299 518 лева**
- разходи за местни дейности **15 453 692 лева**

както и бюджетите за 2012 г. на всеки един разпоредител с бюджетни кредити, на основание чл. 28, ал. 1 от ЗОБ и чл. 32 от НСОИОБ, по дейности, отговорности и параграфи от ЕБК, съгласно приложенията, както следва:

РАЗПОРЕДИТЕЛИ
отговорност

ОБЩ БЮДЖЕТ в т.ч. ДЪРЖАВНА

- Общинска администрация	16 137 100 лв.	3 085 426 лв
- Кметство Гурково	296 719 лв	35 558 лв
- Кметство Кранево	377 188 лв	57 923 лв
- Кметство Соколово	249 029 лв	76 249 лв
- Кметство Сенокос	228 528 лв	50 120 лв
- Кметство Оброчище	675 662 лв	200 653 лв
- Кметство Стражица	206 800 лв	59 067 лв
- Общ.П „БКС”	1 688 400 лв	нула

- Исторически музей	115 590 лв	83 590 лв
- СОУ „Хр.Смирненски „ Оброчище	696 256 лв	570 756 лв
- СОУ „Хр.Ботев,,	676 271 лв	619 633 лв
- ОУ „Антим I „	614 592 лв	547 592 лв
- ОУ „Кирил и Методий „	489 269 лв	424 129 лв
- ОУ „В.Левски „ Соколово	203 181 лв	165 051 лв
- ОУ „Г.С.Раковски „ Сенокос	256 167 лв	211 795 лв
- ПГ за КОС „Ал.Константинов „	207 414 лв	177 414 лв
- Помощно училище с. Кранево	670 012 лв	670 012 лв

4. Утвърждава увеличението на разходната част на бюджета за делегираните от държавата дейности над стандарти 2012 г. с допълнително финансиране на база неусвоен бюджет през 2011 г., останал като преходен остатък в **размер на 946 443 лева**, по функции, дейности и разпоредители, съгласно **приложение №: 2**, както следва:

- функция „Общо държавни служби“		6 137 лв
- функция „Отбрана“		333 621 лв
В т.ч. по решение СБ 6/2010г за ПСОВ Албена	246 244 лв	
- функция „Образование“		41 634 лв
В т.ч. дейност ЦДГ	26 631 лв	
дейност Училища	190 483 лв	
стипендии	5 711 лв	
извън училищни дейности	6 567 лв	
проект "Коменски" ЦДГ Оброчище	12 242 лв	
- функция „Здравеопазване“		367 лв
- функция „Социални грижи и подпомагане“		345 054 лв
В т.ч. ДСХИ сезонен дом		
- функция „Култура“		19 630 лв
В т.ч. Читалища	16 161 лв	
Музей	1 838 лв	
Ученическа спортна дейност	1 631 лв	

5. На основание § 28 от ПЗР на ЗДБРБ за 2012 г и чл. 5 от ПМС №: 367/29.12.2011 г., Общински съвет утвърждава план сметките на приходите и разходите на всяка действаща извънбюджетна сметка за 2012г в т.ч. за **ИБСФ - Кохезионен и Структурен Фонд/КСФ/ и ИБСФ - Разплащателна Агенция /РА/**, съгласно **приложения №: 4 и 4а**.

6. Утвърждава разчета за капиталови разходи, съгласно **приложения №: 5 и №:10** по обекти, дейности и източници за финансиране, в т.ч.

- целева субсидия за капиталови разходи	общо 318 200 лв, от тях :
за обект: Изграждане на спортна площадка ж.к."Балик"	106 200 лв
за обект: Основен ремонт четвъртокласна пътна мрежа	212 000 лв

7. Утвърждава бюджета на общински съвет за 2012 г. в размер на **336 790 лв.** и разходите за представителни цели общо в размер на **46 000 лева**, на председателя на общински съвет, кмета на общината, кметове и кметски наместници и на сдружението на кметовете, на основание чл. 13, т. 3 от ПМС №: 367/2011 г., съгласно **приложение №: 6**.

8. Утвърждава субсидиите за читалищна дейност, съгласно **приложение №: 7** в общ размер на 505 909 лв., в т.ч.

- за делегирани от държавата дейности	221 209 лв.
- до финансиране от местни приходи	284 700 лв.

9. Утвърждава разходи по програмата за развитие на спортната дейност на територията на общината през 2012 г., в размер на **2 449 158 лв.**, в т.ч. за капиталови разходи на стойност **2 092 000 лв.**, съгласно **приложение №: 8**.

10. Утвърждава разходи за финансиране на празници и чествания по календарния план на общината за 2012 г. в размер на **600 000 лв.**, съгласно **приложение №: 9**.

11. Утвърждава програмата за развитие на туризма на територията на община Балчик през 2012 г. в размер на **950 000 лв.**

12. На основание чл. 9, ал. 2 от Закона за общинския дълг /ЗОД/, Общински съвет - Балчик приема годишният отчет за състоянието на общинския дълг към 31.12.2011 г., съгласно приложеният отчет и справка към него.

13. На основание чл. 11 от Закона за общинския дълг, Общински съвет определя:
- максимален размер на поет общински дълг през 2012 г. **700 000 лева**
- общински гаранции, които могат да бъдат издадени през 2012 година **618 780 лева**
- максимален размер на общинския дълг и общинските гаранции към 31.12.2012 г. общо в размер на **1 318 780 лева**
- максимален размер на плащанията през 2012 г. **1 856 342 лева** по поети общински дългове.

14. Утвърждава норматив за разходи за СБКО на заетия персонал по трудови правоотношения в бюджетните дейности на финансиране от общината /без персонала в поделенията на делегиран бюджет/, в размер на **3%** от плановите средства за работна заплата, в съответствие с разпоредбите на чл. 32 от ПМС №: 367/2011г за изпълнение на ЗДБРБ за 2012 г.

15. Определя размера на признатите разходи за пътуващи учители и служители от общината, които ще се покриват от общинския бюджет в съответствие с разпоредбите на чл. 29, ал. 1 и ал. 2 и чл. 67, ал. 3 от ПМС №: 367/29.12.2011 г., както следва:

а/ на служители, изпълняващи задълженията си свързани с чести пътувания или при няколкократно прекъсване на работното време в гр. Балчик

100 %

б/ на учители и служители, пътуващи от едно населено място до друго в рамките на общината

90 %

в/ на учители и служители, приходящи от други общини, когато в община Балчик няма регистрирани безработни граждани от същата специалност и квалификация

85 %

г/ утвърждава списък на длъжностите и лицата, които имат право на транспортни разходи през 2012 г., съгласно **приложение №: 11.**

16. На основание чл. 14, т. 2 от Закона за общинския бюджет, Общински съвет определя **резерв в местни дейности в размер на 600 000 лева**, за неотложни и непредвидени разходи.

17. Утвърждава финансиране на МБАЛ Балчик ЕООД в размер на **824 000 лева**, в т.ч. разходи за капиталови трансфери 24 000 лева.

18. При възникване на временен недостиг на средства по оперативни програми, финансирани от Кохезионните и структурни фондове на ЕС в т.ч. и по ОП "Човешки ресурси", поради забавяне от страна на финансиращия орган на преводи по утвърдени искания за междинни плащания, Общински съвет дава своето съгласие временно от собствени приходи на общината в местни дейности да бъдат отпускани временни безлихвени заеми за ИБСФ КСФ, като същите се погасяват от получените средства по проектите.

19. Общински съвет - Балчик утвърждава заложените по бюджет 2012 г. средства за фонд „Работна заплата“ на зетия персонал в държавни и местни дейности /без персонала в звената на делегиран бюджет/, съгласно **приложение №: 13** и в изпълнение на приетото изменение на ПМС №: 67 / 2010 г. от 20.01.2012 г.

20. Утвърждава план график за погасяване на задълженията на Община Балчик към 31.12.2011 г. и график на постъпленията от вземания от минали години, съгласно **приложение №: 14.**

21. В съответствие с разпоредбите на чл. 27 от ЗОБ Общински съвет оправомощава Кмета на Общината, при възникване на неотложни и доказани потребности през бюджетната година, да преценява и при спазване общия размер на бюджета за 2012 г. :

21.1. Да изменя размера на бюджетните кредити за различните видове разходи в обема на общите разходи на една бюджетна дейност, по искания на ръководителите на съответните бюджетни поделения и разпоредители с бюджетни кредити, след 30.06.2012 г, с изключение на средствата за заплати, осигурителни плащания и стипендии в частта на делегираните от държавата дейности от функция „Образование“.

21.2. Да прехвърля бюджетни кредити след 30.06.2012 г. за различни видове разходи в една дейност или от една дейност в друга в рамките на една бюджетна група, без да изменя общия и размер в частта на местни дейности.

21.3. Да се разпорежда с резервния бюджетен кредит в местни дейности.

22. Общински съвет задължава Кмета на Общината:

22.1. Със своя заповед да определи конкретните права и отговорности на всички второстепенни разпоредители с бюджетни кредити.

22.2. Да ограничава или спира финансирането на бюджетните звена, разпоредители и субсидирани дейности при нарушаване на бюджетната и финансова дисциплина и разписаните правила за финансово управление и контрол.

22.3. Да отразява служебно промените по общинския бюджет с размера на допълнително постъпилите средства от Министерство на финансите, трансферите от Министерства и ведомства, от дарения и застрахователни обезщетения.

22.4. В изпълнение на чл. 25, ал. 1 от ЗОБ да внася в общински съвет отчет за касовото изпълнение на бюджета.

22.5. В изпълнение на § 47 ал. 3 от ПЗР на ЗДБРБ за 2012 г., в срок до 28.02.2012 г. да утвърди, като първостепенен разпоредител с бюджетни кредити, формула за разпределение на средствата за делегираните от държавата дейности във функция „Образование“.

23. Да предприеме последващи мерки за изготвянето на бюджета по пълна бюджетна класификация и тримесечно разпределение и представянето му в Министерство на финансите и поделението на Сметна палата, както и действията по изпълнение на приетият от Общински съвет бюджет на Община Балчик за 2012 г.

Нова точка 24. По предложение на общински съветници и Постоянни комисии:

Силвия Атанасова Тодорова

Увеличаване разходната част на бюджета на читалище с. Стражица с 2000 (две хиляди) лева, за сметка на други разходи за културата.

Гласували поименно "За" - 18 гласа , "Против" - 0 гласа, "Въздържал се" - 3 гласа

Никола Марков Аркалиев

1. Финансиране на "Спортен клуб по бокс и кик бокс ФУРИОЗО" с 5000 (пет хиляди) лева, за сметка на футбола.

Гласували поименно "За" - 13 гласа , "Против" - 0 гласа, "Въздържал се" - 8 гласа

2. Финансиране провеждането на Световна купа Гранд При "Дионисополис" с 20 000 (двадесет хиляди) лева, за сметка на футбола.

Гласували поименно "За" - 17 гласа , "Против" - 0 гласа, "Въздържал се" - 4 гласа

Атанас Жечев Георгиев

Допълнително финансиране бюджета на читалище с. Сенокос с 2000 (две хиляди) лева, за сметка на други разходи за културата.

Гласували поименно "За" - 18 гласа , "Против" - 0 гласа, "Въздържал се" - 3 гласа

Иванка Георгиева Бързакова

Да отпадне абзаца: /Заетият персонал в Целодневни Детски Градини с право на **безплатна храна, нямат право на средства за СБКО/** в т. 14 на проекто-бюджета.

Гласували поименно "За" - 16 гласа , "Против" - 0 гласа, "Въздържал се" - 5 гласа

Д-р Маргарита Калинова - председател на ПКЗССД, по предложение на комисията:

- В Приложение № 8, раздел III, т. 6 - Баскетболен клуб "Черноморец" от 5 000 да стане 10 000 лева, за сметка на футбола;

Гласували поименно "За" - 15 гласа , "Против" - 0 гласа, "Въздържал се" - 6 гласа

- В Приложение № 8, раздел III, да се допише т. 7 - Клуб по тенис на маса - Балчик - 5 000 лева, за сметка на футбола;

Гласували поименно "За" - 17 гласа , "Против" - 0 гласа, "Въздържал се" - 4 гласа

- В Приложение № 8, раздел III, да се допише т. 8 - Радиоклуб Балчик - 5 000 лева, за сметка на футбола;

Гласували поименно "За" - 16 гласа , "Против" - 0 гласа, "Въздържал се" - 4 гласа

- Гласуваните средства да не се използват за изплащане на хонорари, заплати, премии.

Гласували поименно "За" - 15 гласа , "Против" - 0 гласа, "Въздържал се" - 6 гласа

Инж. Веселин Николов - председател на ПКУТСЕ, по предложение на комисията:

Да отпаднат заложените за продажба акции на община Балчик от Албена АД.

Гласували поименно "За" - 12 гласа , "Против" - 4 гласа, "Въздържал се" - 5 гласа

Прегласуване поименно "За" - 14 гласа , "Против" - 4 гласа, "Въздържал се" - 3 гласа

Гласували поименно предложения бюджет "За" - 13 гласа, "Против" - 0 гласа, "Въздържал се" - 8 гласа

Считам решението за незаконосъобразно, поради следните съображения:

Съгласно разпоредбата на чл.32 от Закона за администрацията и чл.45 от ЗМСМА, като част от правомощията на областния управител е да упражнява контрол за законосъобразност на актовете на общинските съвети. В тази връзка, Върховния административен съд с Тълкувателно решение № 5 от 10.12.2008 г., постановено по тълкувателно дело № 20/2007 г. на Общото събрание на съдиите от Върховния административен съд е приел, че след изменението на чл. 32 от Закона за администрацията, обнародвано в ДВ, бр. 69/2006 г., на областните управители е предоставена възможност да контролират законосъобразността на всички актове на общинските съвети, без каквито и да е изключения от това правило. Достатъчно условие е наличието на акт на орган на местната власт или местното самоуправление, по отношение на който областния управител е констатирал материална и/или процесуална незаконосъобразност.

В изпълнение на горепосоченото си правомощие, при проверка относно законосъобразността на настоящото решение установих, че приетият от Общински съвет Балчик бюджет за 2012г. съществено се различава от проекта за бюджет внесен с предложението на кмета на общината от 27.01.2012 г. за разглеждането му от общинския съвет. Приетият бюджет не е съставен и предложен от кмета. С решението на общинския съвет са направени значителни промени, като в хода на обсъждането на проекта за бюджет 2012 г., предложен от кмета на общината, общинският съвет е съставил и приел нов проект за бюджет.

Съгласно чл. 21, т. 6 от ЗМСМА, общинският съвет приема и изменя годишния бюджет на общината.

В Закона за общинския бюджет чл. 11, ал. 5 и ал. 6 са посочени правомощията на кмета по съставяне на проекта за бюджет и предоставянето му за обсъждане.

Съгласно чл. 11, ал. 7 от Закона за общинския бюджет, кметът на общината внася проекта за бюджет в общинския съвет.

Комисиите към общинския съвет разглеждат проекта и дават становище по него, а съгласно чл. 12 от Закона за общинския бюджет общинският съвет е компетентният орган да приеме общинския бюджет.

Предвид цитираните законови разпоредби считам, че е налице ясно разграничение на правомощията на кмета по съставяне, разгласяване, обсъждане и внасяне на проекта за общински бюджет от една страна и компетентността на общинския съвет да приеме бюджета на общината от друга.

Видно от настоящото решение и материалите приложени към него във връзка с неговото приемане се установява, че приетият от Общински съвет Балчик бюджет за 2012 година съществено се различава от проекта за бюджет внесен с предложението на кмета от 27.01.2012 г. за разглеждането му от общинския съвет. Приетият с настоящото решение бюджет не е съставен и предложен от кмета. С решението на общинския съвет са направени значителни промени, детайлно описани в точка 24 от решението, като по този начин на практика, в хода на обсъждането на проекта за бюджет 2012 г., предложен от кмета на общината, общинският съвет е съставил и приел нов проект за бюджет.

Правомощията на общинския съвет по чл. 21, т. 6 от ЗМСМА не включват правомощия за съставяне на нов бюджет. Единствено кметът е компетентният орган да извърши дейността по съставяне на общинския бюджет и внасяне на проекта му в общинския съвет.

Постоянните комисии към общинския съвет могат да дават становище по проекта за бюджет на кмета, но нямат правомощия да съставят нов бюджет. Не може общинският съвет сам да си състави и да приеме общинският бюджет, тъй като се обезсмисля ролята на общинския съвет като орган на местно самоуправление и правомощията му по приемане и контрол на бюджета от една страна и от друга страна ясно дефинираните със закон задължения на кмета по съставяне на бюджета на общината.

Не е спазена процедурата по съставяне, обсъждане и внасяне на проект за бюджет. Общинският съвет в нарушение на материалния закон – Закона за общинския бюджет и

Наредбата за съставянето, изпълнението и отчитането на общинския бюджет в община Балчик, в хода на обсъждане на проектобюджета за 2012 г. на практика е съставил и приел бюджет, съвсем различен от проекта, внесен за обсъждане от кмета на общината.

Правомощието на общинския съвет по чл. 21, т. 6 от ЗМСМА да изменя годишния бюджет на общината е тълкувано превратно от общинския съвет. Правото на общинския съвет да изменя годишния бюджет на общината означава общинският съвет да приеме решение по внесен проект за изменение на вече приет бюджет, който проект също трябва да бъде съставен от кмета на общината, тъй като реда за изменение на бюджета е същият, както при приемане на бюджета /чл. 18 от ЗОБ/. В конкретния случай не се касае за хипотеза по изменение на вече приет бюджет на общината. В хода на обсъждане на проекта за бюджет за 2012 г. на община Балчик, внесен от кмета на общината, общинският съвет е съставил и гласувал нов бюджет, изцяло различен от предложения проект, с който променя предложения бюджет и бюджетната рамка и се приема бюджет, който не е обсъждан предварително от местната общност по правилата на Наредбата за съставянето, изпълнението и отчитането на общинския бюджет в община Балчик.

С оглед на това, че решението е прието при съществено нарушение на административнопроизводствените правила по съставяне, обсъждане и внасяне на общински бюджет и приложимия материален закон - Закон за общинските бюджети и Наредбата за съставянето, изпълнението и отчитането на общинския бюджет, то същото се явява незаконосъобразно и като такова следва да бъде отменено от Общински съвет Балчик.

Във връзка с горното и на основание чл. 32, ал. 1 от Закона за администрацията във връзка с чл. 45, ал. 4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация,

Н А Р Е Ж Д А М:

ВРЪЩАМ ЗА НОВО ОБСЪЖДАНЕ Решение № 79 по Протокол № 8 от заседание на Общински съвет - Балчик, проведено на 17.02.2012 г., **с указание за неговата отмяна.**

Копие от настоящата Заповед да се връчи на Председателя на Общински съвет - Балчик и на деловодството за сведение и изпълнение.

ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ:.....(п).....
(ЖЕЛЯЗКО ЖЕЛЯЗКОВ)