



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ НА ОБЛАСТ ДОБРИЧ

ЗАПОВЕД

№ АК-04-45

Добрич 12.11.2013 г.

Във връзка с извършване на служебна проверка по законосъобразността на приетите решения по Протокол №6 от заседание на Общински съвет Тервел, проведено на 28.10.2013 г. установих следното:

С РЕШЕНИЕ № 6/120: На основание чл.21, ал.1, т.8 от ЗМСМА, чл.6, ал.1 от ЗОС във връзка с чл.3, ал.2 от ЗОС, чл.25, ал.9 от ЗСПЗЗ, във връзка с чл.45и от ППЗСПЗЗ, Протокол от 12.07.2012г., одобрен с Решение № 8-139/2012г. на Общински съвет гр.Тервел, Общинския съвет гр.Тервел Реши:

1.Променя начина на трайно ползване на имоти в землищата на с.Божан, с.Жегларци, с.Каблешково и с.Кладенци, които не се ползват за „мера и пасище“ към настоящия момент, като от публична собственост ги обявява в частна, както следва:

Землище	ПИ №	НТП по КВС	Площ по КВС в дка	Действително състояние НТП	Площ по кадастрално заснемане в дка	Вид общинска собственост публична/частна
с.Жегларци	XXXX	пасище мера	51.593	нива	51.593	от публична в частна
с.Жегларци	XXXX	пасище мера	147.268	нива	145.026	от публична в частна
				залесена територия	2.242	от публична в частна
с.Жегларци	XXXX	пасище мера	649.242	нива	142.347	от публична в частна
				пасище	506.895	остава публична
с.Каблешково	XXXX	пасище мера	8.780	нива	7.068	от публична в частна
				др. жил. терен	1.712	от публична в частна
с.Кладенци	XXXX	пасище мера	44.652	нива	40.322	от публична в частна

				пасище	4.330	остава публична
с.Божан	XXXX	пасище мера	6.653	др.жил. терени	6.353	от публична в частна
				изоставе-на нива	0.300	от публична в частна

2. Общински съвет гр.Тервел дава съгласие, със срок от 12 месеца, да се извършат предвидените в ЗСПЗЗ и ППЗСПЗЗ процедури по евентуална делба на имотите, описани в т.1, промяна в НТП и в регистъра на имотите.

3. Да се отдадат под наем новообразуваните „ниви“ чрез провеждане на публично оповестен търг, след решение на ОбС.

4.Възлага на Кмета на община Тервел последващи действия по организирането и провеждането на всички процедури по това решение.

Считам решение за незаконосъобразно поради следните съображения:

С настоящото решение Общински съвет Тервел променя начина на трайно ползване на пасища, мери, находящи се в землищата на селата Божан, Жегларци, Каблешково и Кладенци, като същевременно изменя вида общинска собственост от публична в частна. С това общинския съвет нарушава редица разпоредби на Закона за общинската собственост (ЗОС), Закона за ползуването и собствеността на земеделски земи (ЗСПЗЗ) и Правилник за прилагане на последния (ППЗСПЗЗ).

Промяната на общинска собственост от публична в частна се извършва при спазване на разпоредбата на чл. 25 ал. 1, изр. второ от ЗСПЗЗ, която изрично сочи, че собствеността на общините върху мерите и пасищата е публична и може да се обявява за частна общинска собственост при промяна на предназначението на мерите и пасищата при спазване на определен ред. Видно от горепосоченото решение е, че Общински съвет Тервел е гласувал не за изменение на предназначението на пасищата, което е елемент от фактическия състав на трансформацията на публична общинска собственост в частна такава, а на начина на трайно ползване. Следва да се отбележи, че законодателят прави разлика между „начин на трайно ползване” и „предназначение”. Законът за опазването на земеделските земи сочи, че собственикът свободно избира начина на трайно ползване на земеделската земя, ако с това не променя нейното предназначение.

В допълнение към чл. 25 ал. 1, ал. 3 посочва, че изменение на предназначението на пасища се допуска само в строго определени случаи, а именно: изграждането на обекти от техническата инфраструктура, при наличие на инвестиционни проекти клас А или Б или приоритетен инвестиционен проект по Закона за насърчаване на инвестициите; създаване на нови или разширяване на строителните граници на съществуващи урбанизирани територии, както и създаване или разширяване на отделни урегулирани имоти извън тях; инвестиционни проекти, свързани със социално-икономическото развитие на общината или в други случаи, посочени в закон. Само при наличие на някоя от горепосочените хипотези би могло да се осъществи промяна на предназначението на пасища и мерите.

Законодателят поставя изложените ограничения в унисон със засилената правна защита на пасищата с оглед обстоятелството, че са силно ограничен и уязвим ресурс от жизненоважно значение за развитие на отрасъла „животновъдство”.

Също така, следва да се отбележи, че Общински съвет Тервел обявява за частна общинска собственост само части от имот с ПИ № XXXX, находящ се в с. Жегларци и имот с ПИ № XXXX, находящ се в с. Кладенци, като остатъците запазват своя характер на публична общинска собственост. В тази си част решението се намира в нарушение на чл. 3 ал. 2 на ЗОС, който изрично сочи, кои са имотите публична общинска собственост, а именно определените със закон; предназначенията за изпълнение на функциите на органите на местното самоуправление и местната администрация и други имоти, предназначени за

трайно задоволяване на обществени потребности от местно значение, определени от общинския съвет. Ако съответния имот не изпълнява някое от горепосочените изисквания той е следва да бъде частна общинска собственост. Несъвместимо с духа на закона е един и същ имот да има две противоположни качества. Целения от Общински съвет Тервел ефект може да се постигне само чрез делба на посочените имоти и последваща промяна на собствеността от публична в частна на новообразуваните.)

Н А Р Е Ж Д А М :

ВРЪЩАМ ЗА НОВО ОБСЪЖДАНЕ Решение №120 по протокол №6 от заседание на Общински съвет – Тервел, проведено на 28.10.2013 г., **с указания за неговата отмяна.**

Копие от настоящата Заповед да се изпрати на Председателя на Общински съвет – Тервел и на деловодството за сведение и изпълнение.

ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ:.....(п).....

/ НЕДКО МАРЧЕВ/