



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ НА ОБЛАСТ ДОБРИЧ

З А П О В Е Д

№ АдК-04-5

Добрич 21.02.2014 г.

Във връзка с извършване на служебна проверка по законосъобразността на приетите решения по Протокол №2 от заседание на Общински съвет Крушари, проведено на 12.02.2014 г. установих следното:

С РЕШЕНИЕ №21/2: След направените изказвания и предложения на основание чл.21 ал.1 т.8 и чл. 27 ал. 4 и ал. 5 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, чл.6, ал.1 и ал.3, чл.8, ал.1 и чл.34, ал.4 от Закона за общинската собственост и във връзка с чл.34а, ал.5 от Закона за държавната собственост, с поименно гласуване, общ брой гласували 12, от тях с 12 гласа “за”, 0 “против” и 0 “въздържали се”, Общинският съвет прие:

I. Общинският съвет с. Крушари обявява за частна общинска собственост части от поземлени имоти-публична общинска собственост в землището на с.Северняк, засегнати от парцеларния план на обект: „Реконструкция на път III-293 „Александрия-Коритен-Северняк-граница с Р.Румъния” от км „44+442,33 до см45+685,08”, както следва:

1.От поземлен имот №XXXX (пасище,мера), целия с площ от 46,827 дка – за частна общинска собственост 4,919 дка.

2.От поземлен имот №XXXX (пасище,мера), целия с площ от 143,927 дка – за частна общинска собственост 1,536 дка.

3.От поземлен имот №XXXX (полски път), целия с площ от 12,815 дка – за частна общинска собственост 0,058 дка.

4.От поземлен имот №XXXX (полски път), целия с площ от 8,584 дка – за частна общинска собственост 0,080 дка.

II. Дава съгласие за безвъзмездно прехвърляне в собственост на държавата на имоти – частна общинска собственост, засегнати от парцеларния план на обект: „Реконструкция на път III-293 „Александрия-Коритен-Северняк-граница с Р.Румъния” от км „44+442,33 до см45+685,08”, както следва:

1.Поземлен имот № XXXX с площ от 4,919 дка с начин на трайно ползване - път III клас, образуван от имот №XXXX.

2.Поземлен имот № XXXX с площ от 1,536 дка с начин на трайно ползване - път III клас, образуван от имот №XXXX.

3.Поземлен имот № XXXX с площ от 0,058 дка с начин на трайно ползване - път III клас, образуван от имот №XXXX

4.Поземлен имот № XXXX с площ от 0,080 дка с начин на трайно ползване - път III клас, образуван от имот №XXXX.

5.Поземлен имот № XXXX с площ от 0,045 дка с начин на трайно ползване - път III клас, образуван от имот №XXXX.

6.Поземлен имот № XXXX с площ от 0,032 дка с начин на трайно ползване - път III клас, образуван от имот №XXXX.

III. Възлага на кмета на Община Крушари да проведе процедурата по безвъзмездно прехвърляне в полза на държавата на общинските имоти описани в раздел II от настоящото решение.

Считам решението за частично незаконосъобразно поради следните съображения:

С горепосоченото Общински съвет Крушари изменя в частна общинска собственост имоти с номера XXXX, XXXX, XXXX и XXXX, находящи се в землището на с. Северняк и съставляващи публична общинска собственост. Решението е взето от компетентен да се разпорежи с общинско имущество орган при спазването на процедурата, посочена в Закона за местната самоуправление и местната администрация.

При постановяване на горепосоченото решение обаче, в частта, касаеща имот №XXXX и имот №XXXX, Общински съвет Крушари не се е съобразил с разпоредбите на Закона за собствеността и ползуването на земеделски земи (ЗСПЗЗ), както и Правилника за неговото приложение (ППЗСПЗЗ). С оглед специфичното предназначение на пасищата и мерите, както и ограничеността и уязвимостта на този ресурс, законодателят предвижда неговата засилена защита. Това намира израз в разпоредбите на ЗСПЗЗ и по-специално чл. 25 ал. 1, изр. второ от същия, съгласно който собствеността на общините върху мерите и пасищата е публична и може да се обявява за частна общинска собственост при промяна на предназначението на мерите и пасищата. Изменението може да се извърши в строго определени случаи, които са изчерпателно изброени в ал. 3 на чл. 25 от ЗСПЗЗ.

Законодателят изрично е определил промяната на предназначението на пасищата и мерите, като задължителен елемент от фактическия състав на изменението на общинската собственост от публична в частна. Неспазването на това изискване препятства настъпването на целения резултат.

Видно от представените актове за общинска собственост на имоти с №XXXX и №XXXX са описани като «пасище, мера» и ex lege съставляват публична общинска собственост. Същото е изрично посочено и в самите актове за собственост. Съобразно горното, за да се преобразуват посочените имоти в частна общинска собственост е необходимо да се измени тяхното предназначение, което може да стане само в определените случаи.

Също така следва да се посочи, че с т. I от решение №2/21 Общински съвет Крушари преобразува от частна общинска собственост в публична само части от описаните имоти. В този елемент административния акт се намира в нарушение на чл. 3 от Закона за общинската собственост. Алинея 1 от същия член изрично посочва, че общинската собственост е публична и частна, като ал. 2 изброява имотите, съставляващи публична: определените със закон, предназначени за изпълнение на функциите на органите на местното самоуправление и местната администрация и други, предназначени за трайно задоволяване на обществени потребности от местно значение, определени от общинския съвет. В алинея 3 на чл. 3 от ЗОС законодателят посочва кои са и имотите, съставляващи частна общинска собственост – това са всички други общински имоти. От така формулираните разпоредби може да се направи извода, че законодателят не допуска възможността един и същ имот да има едновременно качеството на публична собственост и на частна собственост.

С оглед гореизложеното и на основание чл.32. ал.1 от Закона за администрацията във връзка с чл. 45, ал. 4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация,

НАРЕЖДАМ:

ВРЪЩАМ ЗА НОВО ОБСЪЖДАНЕ Решение №21 по протокол №2 от заседание на Общински съвет – Крушари, проведено на 12.02.2014 г., **с указания за неговата отмяна.**

Копие от настоящата Заповед да се изпрати на Председателя на Общински съвет – Крушари и на деловодството за сведение и изпълнение.

ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ:.....(П).....

/ НЕДКО МАРЧЕВ/