



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ НА ОБЛАСТ ДОБРИЧ

З А П О В Е Д

№ АдК-04-17

Добрич 08.04.2014 г.

Във връзка с извършване на служебна проверка по законосъобразността на приетите решения по Протокол №4 от заседание на Общински съвет Крушари, проведено на 27.03.2014 г. установих следното:

С РЕШЕНИЕ № 4/34: След направените изказвания и предложения на основание чл. 21 ал.1 т.8 и чл.27 ал.4 и ал. 5 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, чл. 6 ал. 1 и чл. 8 от Закона за общинската собственост и във връзка с чл. 25 ал. 1 ал. 3 т. 4 и ал. 5 от Закона за собствеността и ползването на земеделските земи, с поименно гласуване, общ брой гласували 11 , от тях с 10 гласа “за”, 0 “против” и 1 “въздържал се”, Общинският съвет прие

I. Общинският съвет с.Крушари дава предварително съгласие:

1. Имот №043003, целият с площ от 53,189 дка с начин на трайно ползване-пасище,мера, V категория по КВС на с.Александрия, актуван с АОС №922/20.10.2008г. да бъде разделен на две части по приложена скица-проект за делба, както следва:

1.1. Част първа: поземлен имот №043004 с проектна площ от 46,763 дка с начин на трайно ползване-пасище,мера по КВС на с.Александрия.

1.2. Част втора: поземлен имот №043005 с проектна площ от 6,427 дка с начин на трайно ползване-пасище,мера по КВС на с.Александрия.

2. За промяна предназначението на проектен имот №043005 с площ от 6,427 дка по КВС на с.Александрия от «пасище,мера» в «За рекреационни дейности» и от публична общинска собственост в частна общинска собственост.

2.1. Определя срок на валидност на предварителното съгласие за промяна на предназначението на имота – 2 години.

II. Общинският съвет с.Крушари упълномощава Кмета на община Крушари да извърши необходимите действия във връзка с процедурата по разделяне на имота и промяната на предназначението на новообразувания имот по КВС на с.Александрия.

Считам решението за незаконосъобразно поради следните съображения:

С горното Общински съвет Крушари извършва делба на имот – публична общинска собственост, находящ се в землището на с. Александрия, като същевременно променя предназначението на имот от „пасище, мера” в „за рекреационни дейности”. Едновременно с това се дава съгласие за промяна на предназначението на новообразувания проектен имот и трансформиране на собствеността от публична общинска в частна. Решението е взето от орган, по отношение на който Закона за местното самоуправление и местната администрация (ЗМСМА) изрично делегира правото да се разпореджда с общинско имущество. Надлежно спазени са и изискванията за кворум, мнозинство и начин на гласувани, заложен в горепосочения закон.

С постановяването на Решение №4/34 Общински съвет село Крушари обаче, нарушава разпоредбите на Административнопроцесуалния кодекс (АПК) във връзка със Закона за собствеността и ползуването на земеделските земи (ЗСПЗЗ). Законодателят поставя мерите и

пасищата под специфичен режим, характерен със своята засилена правна защита. Чл. 25 от ЗСПЗЗ изрично посочва, че пасищата са публична общинска собственост и изменението им в частна се обвързва с промяна предназначението на същите. Отделно, кръгът на хипотезите, които допускат промяна предназначението на пасищата, мерите е ограничен до визираните в чл. 25 ал. 3 от ЗСПЗЗ, а именно: изграждане на обекти на техническата инфраструктура по смисъла на Закона за устройство на територията; инвестиционни проекти, получили сертификат за инвестиции клас А или клас Б или за приоритетен инвестиционен проект по Закона за насърчаване на инвестициите; създаване на нови или разширяване строителните граници на съществуващи урбанизирани територии, както и създаване или разширяване границите на отделни урегулирани поземлени имоти извън тях; инвестиционни проекти, свързани със социално-икономическото развитие на общината и други случаи, определени в закон.

В хода на административния контрол се установи, че към Решение №4/34 е приложено писмо на г-н Добри Стефанов – кмет на община Крушари, с което се посочва, че Общински съвет село Крушари пристъпва към промяна предназначението на горепосочените пасища, мери на основание чл. 25, ал. 3 т.4 от ЗСПЗЗ, а именно: инвестиционни проекти, свързани със социално-икономическото развитие на общината. В същото се посочва, че изменението е продиктувано от възможността на община Крушари да кандидатства с проект за място за отдих и рекреационни дейности по Програмата за развитие на селските региони, като с това мотивите за промяна на предназначението на пасищата се изчерпват. Член 59 от АПК изрично посочва, че административният орган издава или отказва издаване на акта с мотивирано решение. Така посочената норма е императивна по своя характер, т.е. законодателят вменява в тежест на компетентния орган да мотивира съответния административен акт или отказът да бъде издаден такъв. Действащата административно-съдебна практика определя, че липсата на мотиви се явява като основание за незаконосъобразност на постановения административен акт, като е без съмнение, че посоченото решение на Общински съвет село Крушари има белезите на такъв. Приложената към Решение №4/34 информация е недостатъчна, за да се направи извод дали действително е налице хипотезата на чл.25 ал.3 т.4 от ЗСПЗЗ, допускаща изменение на предназначението на общински пасища, мери, като се осъществява специфичната хипотеза на непълнота на мотивите, водеща след себе си правните последици на липсващи такива.

Отделно, Общински съвет село Крушари е постановява Решение №4/34 в нарушение на нормите на Наредба №8 за реда за придобиване, управление и разпореждане с имоти и вещи – общинска собственост. Член 4 от визирания подзаконов нормативен акт изрично определя реда, по който се извършва промяна на собствеността от публична общинска в частна, като т.5 на ал. 3 от горевизираната разпоредба изрично определя, че предложението за такава промяна следва да бъде придружено от становища на главния архитект и директор на Дирекция „РРХД”. Видно от приложените към Протокол №4 материали такива становища не са представени.

С оглед гореизложеното и на основание чл.32. ал.1 от Закона за администрацията във връзка с чл. 45, ал. 4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация,

Н А Р Е Ж Д А М :

ВРЪЩАМ ЗА НОВО ОБСЪЖДАНЕ Решение №34 по Протокол №4 от заседание на Общински съвет – Крушари, проведено на 27.03.2014 г., **с указания за неговата отмяна.**

Копие от настоящата Заповед да се изпрати на Председателя на Общински съвет – Крушари и на деловодството за сведение и изпълнение.

ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ:.....(П).....
/ НЕДКО МАРЧЕВ/